

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«Офисная Техника»**

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,  
ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102  
ИНН 6229036015, КПП 622901001  
р/с 40702810053000102437  
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань  
к/с 30101810500000000614  
БИК 046126614  
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939  
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО  
61701000  
г. (4912) 506-522  
E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)

Исх №13 от 05.07.2019г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Самарской  
области**

**Руководителю Паку Л.Л.**

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а.

E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

Тел/ Факс: 8(846) 200-15-36, 8(846) 200-15-37

**Заказчик:**

**Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Почта России» в лице  
Управления федеральной почтовой связи  
«Самарской области» - филиала ФГУП  
«Почта России»**

443099, Самарская область, г. Самара, ул.

Ленинградская, д. 24

E-mail: [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)

Тел/ Факс: +8 (846) 332-32-32, доб. 1354,  
7(846)332-32-32

**Комиссия по закупкам товаров, работ, услуг  
ФГУП «Почта России»**

443099, Самарская область, г. Самара, ул.

Ленинградская, д. 24

E-mail: [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)

Тел/ Факс: +8 (846) 332-32-32, доб. 1354,  
7(846)332-32-32

**Заявление (жалоба) о нарушении комиссией по закупкам товаров, работ, услуг ФГУП  
«Почта России», части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред.  
от 29.07.2017) «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

**Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в  
лице Управления федеральной почтовой связи «Самарской области» - филиала ФГУП  
«Почта России» (УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») (далее -  
Заказчик)**

Место нахождения, почтовый адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37  
Фактический адрес: 443099, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинградская, д. 24  
Адрес электронной почты: [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)  
Номер телефона 8 (846) 332-32-32, доб. 1354  
Контактное лицо: Федяшова Елена Александровна, Явкина Арина Григорьевна

**Комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее –  
Закупочная комиссия)**

Место нахождения, почтовый адрес: 443099, Самарская область, г. Самара, ул.  
Ленинградская, д. 24  
Адрес электронной почты: [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)

Контактный телефон: 8 (846) 332-32-32, доб. 1354

**Состав комиссии:**

Председатель комиссии:

А.И. Шелковников - заместитель директора по операционному управлению.

Заместитель председателя комиссии:

Н.Е. Стожарова – руководитель группы производственного контроля отдела по технологическим и производственным процессам.

Члены комиссии:

Н.Н. Тарасина – главный специалист группы розничной сети отдела по технологическим и производственным процессам.

Е.А. Федяшова – руководитель контрактного отдела

А.Г. Явкина – руководитель группы информационно-технического обеспечения и учета контрактного отдела

В.В. Ходин – главный специалист отдела экономической и информационной безопасности

Т.Ю. Сметанникова – руководитель отдела экономики.

Оператор электронной площадки Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

Юридический адрес: 119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9

Фактический и почтовый адрес: 115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII

Телефон 7 (495) 787-29-97, 7 (495) 787-29-99

Адрес электронной почты: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102

Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102

телефон: (4912) 506-522

факс: отсутствует

E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)

**Обжалуемая закупка:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бумаги для нужд УФПС "Татарстан почтасы" - филиала ФГУП "Почта России" (номер извещения SBR035-190014494200177, ЕИС № 31907998302).

**Обжалуемые действия:** неправомерное отклонение заявки ООО «Офисная техника» от участия в проводимой закупке, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ФГУП «Почта России» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

17 июня 2019 года на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (секция 223-ФЗ), был размещен аукцион в электронной форме №SBR035-190014494200177, (№ 31907998302) на поставку бумаги для нужд УФПС "Татарстан почтасы"-филиала ФГУП "Почта России".

Начальная (максимальная) цена договора составила: 4 999 070 (Четыре миллиона девятьсот девяносто девять тысяч семьдесят) рублей 00 копеек.

Срок окончания подачи заявок «27» июня 2019 г. 10:00 (московское время).

Руководствуясь требованиями документации электронного аукциона, в установленные документацией срок, ООО «Офисная техника» подготовило и осуществило подачу заявки на участие в нем 25.06.2019г. в 16:31 (скрин прилагаем). Заявке Общества был присвоен порядковый номер – 2790.

02 июля 2019 года в личный кабинет участника поступило сообщение об отклонении первой части заявки ООО «Офисная техника» по следующему основанию:

«Участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе на основании п.6.2.2 Части I ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ документации о закупке, п. 1.1 ч.3.1 Раздела 3 Главы 2 Приложения № 2 Положения о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной п.3.4.1 Части II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по п.1 не соответствующие параметрам соответствия установленным в Части III ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ».

ООО «Офисная техника» несогласно с принятым решением об отклонении заявки, считает его необоснованным, незаконным и противоречащим нормам действующего законодательства о закупках в связи со следующим:

В соответствии с пунктом 3.1.2 документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в пп. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты).

Пунктом 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты документации установлены следующие требования к первой части заявки:

Описание участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником в соответствии с Частью VI настоящей документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);

2) наименование страны происхождения товара (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

Частью 3 «Техническая часть документации» Заказчиком установлены следующие технические характеристики закупаемой бумаги:

№ п/п	Наименование товара ГОСТ (национальный стандарт)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика		Единица измерения	Количество
		Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	Значения параметров, которые не могут изменяться		
1.	<b>Бумага</b> (пачка 500 листов)  ГОСТ Р 57641-2017	Номинальная масса бумаги 72,0-80,0 г\м <sup>2</sup> Допускаемые отклонения по массе от <u>+ 2,0</u> до <u>+ 3,0</u> г\м <sup>2</sup>	А4 210 x 297 мм Марка С	Пачка	22 900
Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м <sup>2</sup> не менее 95 для массы 72,0 – 79,0 г/м <sup>2</sup> не менее 104 для массы бумаги 80,0-82,0 г/м <sup>2</sup> Допускаемые отклонения по толщине, мкм от <u>+ 2,0</u> до <u>+ 4,0</u>					
Влажность, % 3,6-5,3					
Белизна по СIE, % 140-150 Допускаемое отклонение по белизне, % <u>+ 3,0</u>					
Непрозрачность, %, не менее 90,0				ИТОГО	22 900

Установленные Заказчиком параметры соответствия (эквивалентности) закупаемой бумаги основаны на терминологии и определениях, используемых в национальном стандарте ГОСТ Р 57641-2017 «Бумага ксерографическая для офисной техники».

ГОСТ Р 57641-2017 устанавливает минимальные и максимальные значения изготавливаемой бумаги с учетом допускаемых отклонений (погрешностей). При этом, в соответствии с требованиями документации участник закупки обязан в первой части указать конкретные показатели предлагаемой к поставке бумаги.

Сообщаем, что производство офисной бумаги с учетом установленных документацией диапазонов значений массы бумаги в совокупности с установленными параметрами толщины бумаги невозможно по причине того, что иностранные и российские изготовители бумаги (например, АО «Монди СЛПК», ЗАО «Интернешнл Пейпер») выпускают продукцию с указанием конкретных значений массы (70 г/м<sup>2</sup>, 80,0г/м<sup>2</sup>, 90 г/м<sup>2</sup>), что подтверждается информацией, указанной на пачке бумаги (граммаж) и сопроводительными документами и письмами (сертификатами соответствия, спецификациями на бумагу и т.д.) (документы прилагаем).

ООО «Офисная техника» предложило к поставке офисную бумагу российского происхождения со следующими параметрами соответствия, указанными в первой части заявки:

№ п/п	Наименование товара	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика	Единица измерения	Количество	Страна производитель
-------	---------------------	---	-------------------	------------	----------------------

	ГОСТ (национальный стандарт)	Конкретные значения параметров	Значения параметров, которые не могут изменяться			Россия
1.	<b>Бумага</b> (пачка 500 листов)  ГОСТ Р 57641- 2017	Номинальная масса бумаги 80,0 г\м <sup>2</sup> Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м <sup>2</sup> 104 для массы бумаги 80,0 г/м <sup>2</sup> Влажность, % 4,6 Белизна по СIE, % 146 Непрозрачность, %, 91,0	A4 210 x 297 мм Марка С	Пачка	22 900	
ИТОГО					22 900	

В технической части документации, Заказчиком одновременно установлены взаимоисключающие характеристики.

Инструкцией по заполнению первой части заявки предусмотрено что, если документацией установлен параметр эквивалентности с использованием Символа «-», его, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние значения.

Заказчиком установлен показатели «Номинальная масса бумаги 72,0-80,0 г\м<sup>2</sup>». Исходя из требований инструкции, участник должен оставить данное значение массы в неизменном виде.

В свою очередь, показатель эквивалентности «Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м<sup>2</sup>» предусматривает 2 значения толщины:

1. не менее 95 для массы 72,0 – 79,0 г/м<sup>2</sup>,
2. не менее 104 для массы бумаги 80,0-82,0 г/м<sup>2</sup>

Данные значения, исходя из инструкции по заполнению, участники также обязаны включить в первую часть заявки в неизменном виде, однако указание обоих параметров противоречит показателю «Номинальная масса бумаги 72,0-80,0 г\м<sup>2</sup>», указываемому ранее. В соответствии с требованиями документации участник в первой части заявки указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, изменять наименования значений не допускается.

Производители осуществляют изготовление бумаги по ГОСТ Р 57641-2017 с указанием конкретного значения ее массы (70г г\м<sup>2</sup>, 80,0 г\м<sup>2</sup>, 90 г\м<sup>2</sup>). При этом толщина бумаги напрямую зависит от ее массы, т.е. чем больше масса, тем выше толщина.

Таким образом, с учетом установленных параметров соответствия бумаги, участники закупки в первой части заявки не могут указать массу бумаги в диапазоне 72,0-80,0 г\м<sup>2</sup>, равно как и включить в заявку оба значения толщины, как того требует инструкция по заполнению заявки, по причине того что, такой бумаги попросту не существует в природе и она не будет соответствовать вышеуказанному национальному стандарту.

В инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе не содержится никаких указаний на то, каким образом участник должен действовать в ситуации, когда в рамках одной позиции установлены противоречивые требования к продукции. При этом в ней указано, что **ответственность за достоверность сведений о конкретных значениях параметров товара несет участник закупки.**

Включение Заказчиком в описание объекта закупки противоречивых и взаимоисключающих показателей, в совокупности с инструкцией по заполнению первой

части заявки, вводит в заблуждение участников закупки при определении содержания первых частей заявок. Требования к показателям характеристик и инструкция по заполнению заявки, указанных Заказчиком двусмысленны и непонятны для участников.

При этом, первая часть заявки ООО «Офисная техника» составлена в соответствии с требованиями документации о закупке, технического задания, указаны **достоверные конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, **предложенная к поставке офисная бумага соответствует требованиям ГОСТ Р 57641-2017 «Бумага ксерографическая для офисной техники».**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

#### **Аналогичная задача закреплена пунктом б) статьи 1.2. Положения о закупках.**

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в т.ч. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Следовательно, Заказчик, необоснованно отклонив заявку ООО «Офисная техника» от участия в электронном аукционе №SBR035-190014494200177, (№ 31907998302) на поставку бумаги для нужд УФПС "Татарстан почтасы"-филиала ФГУП "Почта России", , пункт 2 и 4 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Закона о закупках пункта б) статьи 1.2. Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме электронного в электронной форме №SBR035-190014494200177, (№ 31907998302) на поставку бумаги для нужд УФПС "Татарстан почтасы"-филиала ФГУП "Почта России".
2. Признать Заказчика и закупочную комиссию нарушившими части 1 и 5 статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта б) статьи 1.2. Положения о закупках.
3. Выдать Заказчику и закупочной комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства отмене протокола №SBR035-190014494200177/31907998302 от 02.07.2019г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - допуске заявки ООО «Офисная техника» к участию в закупке № 31907998302.
4. Провести внеплановую проверку действий заказчика при составлении и утверждении документации, а также закупочной комиссии при рассмотрении заявок участников

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 –Документация о проведении электронного аукциона на 78л.
2. Приложение 2 – Положение о закупках товаров, работ, услуг на 66 л.
3. Приложение 3 – Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.

4. Приложение 4 – Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
5. Приложение 5 – Протокол б/н от 17.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
6. Приложение 6 – Протокол №SBR035-190014494200177/31907998302 от 02.07.2019г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на 4 л.
7. Приложение 7 – Скрин о подтверждении подачи заявки и присвоении порядкового номера на 1 л.
8. Приложение 8 – Уведомление с ЭТП об отказе в допуске на 1 л.
9. Приложение 9 – Первая часть заявки ООО «Офисная техника» 3 л.
10. Приложение 10- Сертификат соответствия бумаги требованиям ГОСТ Р 57641-2017 с указанием массы бумаги 80г/м2.

Директор ООО «Офисная техника»

Н.И. Пятаев