



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-4062/2022

г. Екатеринбург

19.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя» – \*

– заявителя в лице ООО «Световые Решения» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Световые Решения» (вх. № 14244-ЭП/22 от 09.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по замене светильников в волейбольном зале Заказчика» (извещение № 32211900391), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Световые Решения» (вх. № 14244-ЭП/22 от 09.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по замене светильников в волейбольном зале Заказчика» (извещение № 32211900391), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм Закона о закупках.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (протоколом наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя» (ГАУ СО «Академия волейбола Н.В. Карполя») № от «01» сентября 2022 года и размещенное в единой информационной системе в редакции № 8 от 31.10.2022 г.

07.12.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211900391 и закупочная документация на договор оказания услуг по замене светильников в волейбольном зале заказчика.

Начальная (максимальная) цена договора 7 430 112.00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3)

При осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно п. 73 раздела 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, размещается информация о закупке в соответствии с пунктом 5 настоящего положения. Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящем пункте информацию на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, не подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в ЕИС или на официальном сайте.

Согласно п. 75 раздела 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

– несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

– закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

– закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

– закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими

юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Частью II «Техническое задание» закупочной документации определены следующие требования к объекту закупки:

Целью настоящего технического задания является обеспечения 1500Лк вертикальной освещённости на волейбольной площадке, для проведения мероприятий с возможностью использования ТВ трансляций в формате Full HD, 4К.

#### 2.1 Требования к техническим решениям при проектировании и монтаже

1. Используется существующая схема электроснабжения. Зоной ответственности Подрядчика при установке светильников является участок от щитовой до устанавливаемого светильника включительно.

2. Светотехнические расчеты предоставляет Заказчик методом компьютерного моделирования в среде DiaLux.

#### 2.3 Исходные требования к установке оборудования.

1. Светильники должны быть смонтированы согласно разработанному решению из проекта А.0476.19-ЭО.

2. Для электроснабжения вновь монтируемого электрооборудования могут быть использованы существующие точки подключения, при соблюдении условий целесообразности и соответствия подключаемой мощности.

2.5 Объем работ. В рамках Договора Исполнитель обеспечивает выполнение следующего объема работ:

1. Разрабатывает наиболее подходящее для Заказчика техническое решение сценариев освещения в специализированном программном продукте (Dialux, Autocad) и согласовывает его с последним. Определяют и согласовывают место расположения пульта управления сценариями освещения и если существующих кабельных линий питания не хватает или требуются дополнительные кабельные линии питания для реализации сценариев освещения, то исполнитель согласовывает способы монтажа и прокладывает их за свой счет согласно согласованным с Заказчиком техническому решению. Подготавливается исполнительная документация и передается Заказчику. В исполнительной документации должны быть отражены все выполненные работы, оборудование и материалы.

Согласно первому доводу жалобы, заказчиком ненадлежащим образом сформировано Техническое задание, в связи с чем не представляется возможным определить потребность в приобретаемых услугах, а также корректно заполнить заявку на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме.

Возражения представителя заказчика по доводу содержали в себе указание на разработанное решение из проекта А.0476.19-ЭО. Вместе с тем, согласно закупочной документации, в том числе положениям Технического задания, услуги, предусмотренные условиями заключаемого по результатам закупки договора, оказываются в соответствии с разработанным решением на основании проекта А.0476.19-ЭО. При этом, в силу п. 2.5 части II «Техническое задание» закупочной документации, решение сценариев освещения разрабатывает непосредственно исполнитель по договору.

Таким образом, первый довод заявителя не находит своего подтверждения, нарушений в действиях заказчика в части формирования описания объекта закупки не выявлено.

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки (ч. 11 ст. 4 Закона о закупках).

На основании пп. «а» п. 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, в том числе при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, размещаются заказчиком посредством Региональной информационной системы в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, в том числе при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим положением для конкретного способа закупки.

Исходя из второго довода жалобы следует, что заказчиком при внесении изменений в документацию о конкурентной закупке нарушены сроки ее размещения в единой информационной системе.

Комиссия, изучив информацию, размещенную в единой информационной системе, установила, что в соответствии с редакцией извещения, размещенной 30.11.2022, срок окончания подачи заявок – 08.12.2022 г. 07:00 (МСК+2).

Вместе с тем 07.12.2022 г. заказчиком опубликованы сведения о внесении изменений в документацию, в соответствии с которыми срок окончания подачи заявок продлен до 12.12.2022 г. 09:00 (МСК+2).

Таким образом, после внесения изменений в документацию срок подачи заявок составил 5 дней, в связи с чем Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика не противоречат требованиям Закона о закупках, документации и Положению о закупках. Второй довод заявителя не находит своего подтверждения.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);

8.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке.

В документации о конкурентной закупке, согласно п. 15.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, должен быть указан, в том числе, размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 части I «Общая часть» закупочной документации установлена следующая информация в отношении обеспечения заявки на участие в аукционе:

9.1.	Размер обеспечения заявки на участие в аукционе	0,5 % НМЦК  37150,56 (тридцать семь тысяч сто пятьдесят рублей 56 коп.
------	---	--

Вместе с этим, Комиссией установлено, что извещение о проведении закупки, размещенное на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>), содержит информацию о сумме обеспечения заявки – 0.00 руб., что противоречит требованиям п. 8.1 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результат определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Световые Решения» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя» выявлено нарушение п. 8.1 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Академия волейбола Н.В. Карполя», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*