



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Научно-
производственная корпорация "Уралвагонзавод"
им. Ф.Э. Дзержинского»

ООО «ВТП»

ETPRF
office@mail.etprf.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3409/2019

г. Екатеринбург

22.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «ВТП» (140055, МО, г. Котельники, 2й Покровский пр-д, д. 3, оф. 21, эт. 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Свердловской области, Восточное шоссе, 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2019-01928. Поставка аппарата аргонодуговой сварки (извещение № 31908331196) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВТП» (вх. № 01-27004 от 15.10.2019 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" им. Ф.Э. Дзержинского", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2019-01928. Поставка аппарата аргонодуговой сварки (извещение № 31908331196), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ВТП». На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в редакции от 14.05.2019 г.

24.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908331196 на 2100-2019-01928. Поставка аппарата аргонодуговой сварки в действующей редакции от 17.10.2019 г.

08.10.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по результатам которой составлен протокол подведения итогов №31908331196-01, подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ВТП» признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию: «участник процедуры закупки нарушил требования, установленные в разделе № 9 и п. 13 информационной карты, а именно: - техническое предложение участника не соответствует требованиям (В столбце производитель и страна происхождения отсутствует требуемая информация). Основание отклонения заявки указано в п. 4.12.9 (4) ДоЗ».

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 15.3.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

(11) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки,

(12) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п. 19 Раздела 6 извещения указано, что требования к составу заявки на участие в закупке содержатся в приложении №3 к информационной карте.

В соответствии с п. 2 Приложения №3 к информационной карте извещения заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

2) Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

В п. 13 Раздела 6 извещения установлены требования к описанию продукции, а именно: «подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2».

В подразделе 7.2 Раздела 7 извещения содержится форма Технического предложения участника закупки (далее форма 2). В соответствии с содержанием формы 2 участник закупки в своем предложении должен предоставить сведения о производителе товара и стране происхождения товара.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ВТП» в составе заявки предоставлено техническое предложение, которое не соответствует требованиям формы 2, а именно в техническом предложении отсутствуют графы с информацией о производителе товара и стране происхождения товара.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 22 п. 15.3.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны, в том числе, основания для отказа в допуске к участию в закупке.

В силу п. 4.12.9 Раздела 4 извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «ВТП» несоответствующей требованиям извещения по основанию, указанному в протоколе №31908331196-01.

В силу пп. 1 п. 19.19.8 Положения о закупках в документацию о закупке соответствующим способом, помимо сведений, предусмотренных подразделами 12 - 15 Положения, включаются следующие условия предоставления приоритета: требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений, запросе котировок, первой части заявки на участие в аукционе, а при проведении закупок только у субъектов МСП – в первых частях заявок при проведении конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок наименования страны происхождения поставляемых товаров.

В силу п. 4.9.6 Раздела 4 извещения отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки. Такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Таким образом, содержание п. 4.9.6 Раздела 4 извещения установлено на основании пп. 1 п. 19.19.8 Положения о закупках в целях предоставления приоритета товарам, произведенным на территории Российской Федерации.

При этом, в силу п. 4.9.5 Раздела 4 извещения участник обязан указать (задекларировать) в заявке наименование страны происхождения поставляемых товаров. Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке. Указание страны происхождения поставляемых товаров рекомендуется осуществлять в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

В силу п. 13 Раздела 6 извещения установлены требования к описанию продукции, а именно: «подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2».

Таким образом, в п. 4.9.5 Раздела 4 извещения п. 13 Раздела 6 извещения установлена обязанность участника закупки об указании в заявке наименования страны происхождения поставляемых товаров.

В силу чего, Комиссией Свердловского УФАС России установлено что п. 4.9.6 Раздела 4 извещения и п. 13 Раздела 6 извещения не являются противоречивыми.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВТП» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.