

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-528/2021**

09 июня 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ф-маркет» (далее- заявитель, ООО «Ф-маркет», общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку медицинских изделий (оборудования) Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности (Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга .Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-291480(КТРУ 26.60.12.111-00000031)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" в 2021 году (закупка № 0128200000121003495), в открытом заседании в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 25.02.2021 № 7), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» ... (доверенность от 07.06.2021 б/н).

08.06.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 09.06.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-528 /2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба «Ф-маркет» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку медицинских изделий (оборудования) Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности (Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга .Код вида номенклатурной классификации

медицинских изделий-291480(КТРУ 26.60.12.111-00000031)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" в 2021 году (закупка № 0128200000121003495).

Заявитель полагает, что требования к закупаемому товару, установленные в техническом задании, противоречат положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает, что согласно техническому заданию аукционной документации заказчиком закупается – аппарат для холтеровского мониторинга сердечной деятельности (регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга). В составе описания объекта закупки указан конкретный код вида номенклатурной классификации медицинских изделий -291480 ***.

В составе технического задания имеется пояснение относительно кода 291480 – согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 28 декабря 2020 года № 1379-н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

Однако, заявитель указывает на то, что Приказом Министерства здравоохранения РФ от 28 декабря 2020 года № 1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» не установлено, что поставка изделий медицинского назначения возможно только с указанным заказчиком кодом изделия медицинского назначения.

Заявитель полагает, что описанный заказчиком объект закупки подпадает под код вида номенклатурной классификации медицинских изделий - 291680, который относится к одной подгруппе указанной в пункте 24 Перечня Приказа Минздрава РФ № 1379.

В жалобе заявитель указал, что разница между кодами номенклатурной классификации 291680 и 291480 только в передаче данных, а именно изделия с кодом 291480 могут передавать данные только через провод, подключенный к компьютеру или через флеш-карту, изделия с кодом 291680 могут передавать данные как через провод, подключенный к компьютеру и флеш-карту, так и с использованием беспроводной связи (напр.: Bluetooth).

Таким образом, заявитель полагает, что заказчиком необоснованно ограничена конкуренция, так как требование, указанное в техническом задании, предъявлено только к одному конкретному коду виду номенклатурной классификации медицинских изделий, что нарушает статью 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика возразила относительно существования жалобы, выразил мнение о ее необоснованности.

Вместе с тем представитель заказчика пояснила, что согласно приложению № 1 к информационной карте аукционной документации установлено следующее требование к закупаемому оборудованию: «Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-291480 - соответствие. Согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 28 декабря 2020 г. № 1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», допускается поставка изделия мед. назначения только с указанным номенклатурным кодом.

В рамках рассматриваемой закупки осуществляется приобретение аппаратов для холтеровского мониторинга сердечной деятельности в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения»).

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.05.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000121003495](#) и документация (в актуальной редакции) об электронном аукционе на поставка медицинских изделий (оборудования) Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности (Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга .Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-291480(КТРУ 26.60.12.111-00000031)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 519 999,99 рублей.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено о необходимости использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим

характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, **необоснованно не ограничить количество участников закупки.**

В Приложении № 1 к Информационной карте рассматриваемого электронного аукциона заказчиком указан требуемый к поставке товар - аппарат для холтеровского мониторинга сердечной деятельности (Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга и указаны функции и параметры, которыми должны обладать закупаемый товар.

Среди прочего в Приложении № 1 заказчиком указано: код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-291480*** - соответствие.

Сноска *** указывает на то, что данное требование установлено в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 28 декабря 2020 г. № 1379н “Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения”, в котором указано, что допускается поставка изделия мед. назначения только с указанным номенклатурным кодом.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 г. № 1379н утвержден перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

В данный перечень включает в себя, в том числе раздел 24 **аппарат холтеровского мониторинга сердечного ритма**. В данный раздел входят четыре подраздела:

156870	Монитор системы мониторинга состояния пациента центральный
291480	Регистратор амбулаторный для электрокардиографического мониторинга
291620	Анализатор записи для длительного амбулаторного электрокардиографического мониторинга
291680	Регистратор амбулаторный для электрокардиографического мониторинга телеметрический

Рассмотрев требования, установленные в Приложении № 1, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком необоснована потребность приобретения конкретного вида регистраторов – регистраторов амбулаторных для электрокардиографического мониторинга с кодом **291480**. Комиссия также приходит к выводу о том, что предъявленные требования ограничивают конкуренцию среди имеющихся на рынке регистраторов амбулаторных.

Таким образом, с учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на

соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Рассмотрев требования аукционной документации и заявки участников закупки, Комиссия установила, то в нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия допустила заявку участника аукциона, указавшего в заявке информацию, несоответствующую требованиям документации.

В частности, в Приложении № 1 к Информационной карте указано – код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-**291480***** - **соответствие**. В заявке участника закупки № 1 указано «код вида номенклатурной классификации медицинских изделий – **291680** - **соответствие**.

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ф-маркет» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку медицинских изделий (оборудования) Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности (Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга .Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий-291480(КТРУ 26.60.12.111-00000031)), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" в 2021 году (закупка № [0128200000121003495](#)) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.