



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.01.2021 № 8/558
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Налко Трейдинг»
125499, г. Москва,
Кронштадский бульвар, д. 35Б, офис
1205А
+7 (495) 223-34-85
tender@nalko-trading.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, 2
+7 (347) 238-69-00
bet@umpo.ru

Организатор закупки:

АО «ОДК»
105118, г. Москва,
проспект Буденного, д.16

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2872/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Налко Трейдинг»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ПАО «ОДК-УМПО» Прокофьева А.М. (доверенность от 11.01.2020 №50/15-1),

рассмотрев жалобу ООО «Налко Трейдинг» (125499, г. Москва, Кронштадский бульвар, д. 35Б, офис 1205А) от 31.12.2020 вх. №25045 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

0197568

среднего предпринимательства 1706-2020-03050 поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила ООО «Налко Трейдинг» (125499, г. Москва, Кронштадский бульвар, д. 35Б, офис 1205А) от 31.12.2020 вх. №25045 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1706-2020-03050 поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в непредоставлении разъяснений положений закупочной документации на запрос, поданный в установленные закупочной документацией сроки, а также считает, что техническая документация содержит неизмеряемые и избыточные требования, не влияющие на функциональные, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, и просит внести изменения в требования продукции.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, АО «ОДК» представлена письменная позиция от 18.01.2021 вх.№559.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

01.10.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1706-2020-03050 на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение №32009828079).

Согласно доводу Заявителя в целях получения разъяснений положений документации о закупке с помощью функционала ЭТП Заказчику был направлен запрос разъяснений документации о закупке. Запрос разъяснений был направлен в связи с тем, что техническая документация содержит чрезмерную детализацию, не измеряемые требования, а также избыточные требования, не влияющие на функциональные, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также требования, не соответствующие принципу о целевом и эффективном расходовании Заказчиком средств, и приводящие к ограничению конкуренции.

Согласно ст. 3.2. п.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с

указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Согласно п.п. 4.3.1. документации о закупке Поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений извещения, документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Также согласно п.п. 4.3.3. документации о закупке «разъяснение с ответом на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 4.3.1, организатор закупки обязуется официально разместить в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок».

Запрос разъяснений был направлен 24.12.2020 в 19.06 (мск), срок приема заявок на участие установлен до 08.00 (мск) 12.01.2021. Дата и время окончания срока подачи заявок 10:00 (по местному времени организатора закупки) 12.01.2021 в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Следовательно, срок предоставления разъяснений не позднее 29.12.2020. Вместе с тем, материалами жалобы подтверждается, что разъяснения на вышеуказанный запрос были опубликованы только 11.01.2021. Таким образом, при проведении закупки были нарушены сроки в предоставлении разъяснений по технической документации.

Из пояснений организатора закупки - АО «ОДК» следует, что специализированной организацией по данной закупке являлось ООО «РТ-Комплекстимпекс», в адрес которой был направлен сформированный ответ на запрос для размещения в ЕИС и на ЭТП. Ввиду высокой загруженности, связанной с окончанием календарного года, специализированная организация не разместила данный ответ. Также АО «ОДК» пояснило, что подготовка ответа на запрос заняла все три, отведенные для этого дня в связи со сложностью и количеством, поставленных в нем вопросов, что потребовало детальной проработки с привлечением заказчика закупки ПАО «ОДК-УМПО».

Таким образом, довод Заявителя, в части нарушения сроков предоставления разъяснений на положения документации, является обоснованным.

Вместе с тем, как следует из материалов жалобы в целях недопущения ограничения прав участников закупки, срок подачи заявок на закупку был продлен до 22.01.2021, таким образом, у ООО «Налко Трейдинг», как и у других участников закупки в распоряжении достаточно времени для изучения предоставленного ответа на разъяснения и подготовки заявки на закупку.

Относительно довода жалобы о том, что техническая документация содержит неизмеряемые и избыточные требования, не влияющие на функциональные, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки и о необходимости внесения изменений в требования к продукции, Комиссия отмечает, что поскольку заявитель никак не обосновывает данные требования, и не указывает какие конкретно изменения необходимо внести, данный довод признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Налко Трейдинг» (125499, г. Москва, Кронштадский бульвар, д. 35Б, офис 1205А) от 31.12.2020 вх. №25045 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1706-2020-03050 поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию источников бесперебойного питания, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009828079), обоснованной в части нарушения сроков предоставления разъяснений на положения документации.

2. Предписание не выдавать, так как срок подачи заявок на закупку был продлен до 22.01.2021.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Председатель комиссии

Члены комиссии