



Федеральное агентство
по техническому регулированию и
метрологии
Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный центр
стандартизации, метрологии
и испытаний в Северо-Кавказском
федеральном округе»
(ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ»)
355029, Ставропольский край,
г.о. город Ставрополь, г. Ставрополь,
ул. Доваторцев, д. 7а, тел. (8652) 35-21-77
факс: (865-2) 95-61-94 e-mail: info@skcsm.ru
ИНН 2634013109 КПП 263501001

23.05.2024 № 01-01/4792

На № _____

Ставропольское УФАС Росс
Рег номер 8300224
Электронный документ 23.05.2024



Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю

355000, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Копия: Государственное унитарное
предприятие Ставропольского края
«Ставропольский краевой
теплоэнергетический комплекс»

355037, Ставропольский край, г.
Ставрополь, ул. Шпаковская, 76/6.
zakupki16@gupsktek.ru

Заявитель: Федеральное бюджетное
учреждение «Государственный
региональный центр стандартизации,
метрологии и испытаний в Северо-
Кавказском федеральном округе» (ФБУ
«Северо-Кавказский ЦСМ»)
ИНН 2634013109
355029 г. Ставрополь ул. Доваторцев 7а
e-mail: info@skcsm.ru
тел. 88652-352177
Представитель заявителя: Попова Галина
Анатольевна
г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 7а, 355029
тел. 8(8652)35-54-19, 89614639212

Жалоба

на действия комиссии заказчика при рассмотрении заявок на
участие в закупке извещение № 32413553210 осуществляемой в
рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1.Заказчик: Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический
комплекс», 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Шпаковская,
76/6, zakupki16@gupsktek.ru

2.Заявитель: Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и
испытаний в Северо-Кавказском федеральном округе» (ФБУ «Северо-

Кавказский ЦСМ»), 355029 г. Ставрополь ул. Доваторцев 7а, e-mail: info@skcsm.ru, тел. 88652-352177

3. Номер извещения: № 32413553210

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по ежегодной периодической поверке средств измерений

Дата и время начала срока подачи заявок: 26.04.2024г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.05.2024г.

Дата подведения итогов: 17.05.2024г.

26.04.2024 Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru далее по тексту ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона на закупку услуг по ежегодной периодической поверке средств измерений (извещение №32413553210).

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе №3073312 ЭА-26-2024 размещенного в ЕИС 16.05.2024г. все поданные заявки на данную закупку Заказчиком признаны соответствующими установленным требованиям. На данный аукцион было подано 4 заявки:

Заявка под порядковым номером 1 – ООО «Измерительные системы»;

Заявка под порядковым номером 2 – ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ»;

Заявка под порядковым номером 3 – ООО «Проммаш тест метрология»;

Заявка под порядковым номером 4 – ООО «Региональный Стандарт».

Протоколом проведения электронного аукциона №3073312 размещенного в ЕИС 17.05.2024 победителем (1 место) признан участник заявки которого присвоен порядковый номер четыре – ООО «Региональный Стандарт».

Считаем что данная закупка осуществлена с нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и положениями документации о конкурентной закупке (аукционная документация от 07.05.2024 извещение №32413553210), что выразилось в незаконном признании заявки № 4 (ООО «Региональный Стандарт»), заявки №1 (ООО «Измерительные системы»), заявки №3 (ООО «Проммаш тест метрология») соответствующими требованиям, установленным положениями документации о конкурентной закупке, лишении заявителя права на заключение договора.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции от 07.03.2023г., действующей на момент объявления аукциона в электронной форме (далее – Положение Заказчика), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 9 статьи 3.2 Закона о закупках - для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона. Данная норма закона обозначена и в Положении Заказчика в статье 9.7, 9.2 – Извещение о проведении аукциона и документация об аукционе размещается Заказчиком, в единой информационной системе не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, при этом документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 9.2.9 (страница 21) Положения о закупках.

Пп. 10 п. 9.2.9 Положения о закупках обязывает заказчика установить требования к участникам такой закупки. Статья 3 Положения о закупках предусматривает, что при проведении закупок заказчик устанавливает следующие единые обязательные требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки;

- 4) отсутствие у участника процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды;
- 5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работ, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- 6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;
- 7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие на прямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;
- 8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ;
- 9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №223-ФЗ;

10) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном настоящим Положением.

В пункте 14 части 3 «информационная карта аукциона» документации аукциона в электронной форме (извещение) № 32413553210 на закупку услуг по ежегодной периодической поверке средств измерений, установлены требования к участникам закупки и перечень документов, а именно:

«1. Заказчик устанавливает следующие единые обязательные требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки — наличие аттестата аккредитации на выполнение работ и/или оказание услуг в области обеспечения единства измерений – на право проведения поверки средств измерений, в соответствии с ФЗ от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" и ФЗ от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"».

В пункте 14.2 части 3 «информационная карта аукциона» документации аукциона в электронной форме (извещение) № 32413553210 на закупку услуг по ежегодной периодической поверке средств измерений заказчик установил что вторые части участников должны содержать «11. копию выписки из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) или сведения об участнике в реестре аккредитованных лиц на выполнение работ и/или оказание услуг в области обеспечения единства измерений - на право проведения поверки средств измерений».

В приложении №1 к техническому заданию Заказчиком предусмотрен перечень средств измерений, подлежащих поверке.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели. Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» установлено, что выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) - документ, формируемый, а автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации на момент его формирования. В силу пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» область аккредитации - сфера

деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями. Соответственно, аттестат аккредитации подтверждает компетенцию юридического лица или индивидуального предпринимателя в той или иной области аккредитации (сфере деятельности) на право проведения поверки. Область аккредитации является приложением к аттестату аккредитации.

О том, что документом, позволяющим выполнять работы по поверке средств измерений является выписка (аттестат аккредитации) с приложением действующей области аккредитации юридического лица, аккредитованного в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в национальной системе аккредитации, также подтверждается судебной практикой решение Арбитражного суда Ставропольского края от 21.07.2023 по Делу №А63-7286/2023.

Считаем, что формальное наличие действующей выписки (аттестата аккредитации) не подтверждает возможность провести поверку всей указанной в техническом задании номенклатуры средств измерений. Возможность проведения поверки всей указанной в техническом задании номенклатуры средств измерений определяется областью аккредитации, являющейся неотъемлемой частью аттестата аккредитации.

Наличие информации об аккредитации юридического лица в реестре аккредитованных лиц не дает полной объективной оценки о возможности выполнять таким лицом поверку тех или иных типов средств измерений, так как компетенция аккредитованного юридического лица на выполнение поверки конкретных, типов средств измерений указана в области аккредитации (Решение Арбитражного суда Ставропольского края Дело А63-7286/2023).

В связи с тем, что выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) - документ, формируемый, а автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и удостоверяющий аккредитацию позволило нам проверить сведения в отношении участников из реестра аккредитованных организаций размещенного на сайте Федеральной службы по аккредитации «pub.fsa.gov.ru».

Таким образом у участника (заявка №4-000 «Региональный Стандарт») действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.312407;

Участник (заявка №3-000 «Проммаш тест метрология») действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.313733;

Участник (заявка №1-000 «Измерительные системы») действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.312116.

Ознакомившись с указанными областями установлено, что действующие выписки из реестра аккредитованных лиц с областью аккредитации, позволяющей проводить поверку средств измерений не соответствуют требованиям к участникам в части предоставления аттестата аккредитации на право осуществления поверки средств измерений, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, установленным в пункте 14 части 3 «информационная карта аукциона» документации о конкурентной закупке. Так область аккредитации участника заявки №4, заявки №3, заявки №1 не позволяет выполнить поверку средства измерения, указанного в пункте 72 «поверка средств измерений - Люксметр ТКА-Люкс в количестве 2 штук» таблицы сведения о наименовании, количественных и качественных характеристиках Приложения 1 технического задания документации о конкурентной закупке.

В части 4 Документации конкурентной закупки заказчиком предусмотрено, что Исполнитель должен иметь аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений на право поверки средств измерений. Исполнитель оказывает услуги лично, либо путем привлечения субподрядчика для выполнения некоторых видов работ, **не входящих в его область аккредитации**. Считаем, что данное условие не освобождает участника закупки соответствовать установленным законодательным требованиям в документации. При этом в документации отсутствуют условия о том, что субподрядчики должны быть аккредитованы в национальной системе аккредитации согласно условий действующего законодательства и иметь на момент осуществления работ действующую выписку (аттестат аккредитации) с областью аккредитацией, позволяющей осуществлять поверку средств измерений.

Согласно постановлению Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.04.2024 г. дело №А53-25558/2023 (15АП-4076/2024), постановлению Арбитражного суда Поволжского округа от 05.07.2018 №Ф06-34046/2018 по Делу №А12-27869/2017, постановлению Арбитражного суда центрального округа от 21.12.2022 по Делу №А64-35/2022, постановлению Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.12.2016 №Ф04-5556/2016 по Делу №А27-2511/2016 указано, что участник закупки, предметом которой выступает услуга по поверке средств измерений, должен предоставить в составе заявки на участие в конкурентной закупке действующую выписку (аттестат аккредитации) с обязательным приложением области аккредитации, подтверждающие наличие у него права выполнять услуги по поверке средств измерений,

заявленных заказчиком в техническом задании. В случае непредставления таких документов заявка участника будет подлежать отклонению.

В Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.02.2024 №09АП-89156/2023 по Делу №А40-11389/2023 указано, что УФАС Росси в решении от 29.03.2023 по Делу №223ФЗ-125/23 правильно пришло к выводу, что действия заказчика, неправомерно допустивших к участию лиц, не обладающих разрешительными документами на право выполнять закупаемые работы, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ» - обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе №3073312 ЭА-26-2024 размещенного в ЕИС 16.05.2024г.
3. Выдать предписание согласно которому обязать заказчика повторно рассмотреть вторые части поданных заявок в соответствии с нормами действующего законодательства.

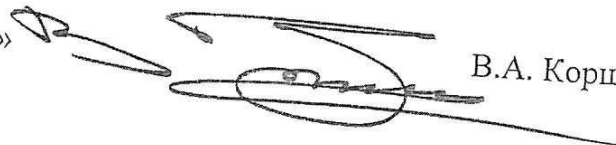
Приложения:

действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.312407 участника (заявка №4-000 «Региональный Стандарт»);

действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.313733 участника (заявка №3-000 «Проммаш тест метрология»);

действующая выписка (аттестат аккредитации) с областью аккредитации, номер в реестре RA.RU.312116 участника (заявка №1-000 «Измерительные системы»).

Генеральный директор
ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ»



В.А. Коршак