



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.12.2021 № 8/14448

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Аудиторская фирма «Профи»
664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда,
д.11, кв. 118

Заказчик:

АО «Башспирт»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д.97

**Уведомление № ТО 002/07/3-2520/2021 о поступлении жалобы и о
приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

09.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Аудиторская фирма «Профи» (664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д.11, кв. 118) от 07.12.2021, вх. №20418 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерного общества "Башспирт" за 2021, 2022, 2023 гг. (извещение №32110762926).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **15.12.2021 в 15 час. 45 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Аудиторская фирма «Профи» и АО «Башспирт» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2513896301> для участия в рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому

0204902

направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх. б н от 06.12.2021

В УФАС по Республике
Башкортостан
e-mail info@ufas.gov.ru

ЖА.ЮБА
на действия Конкурсной комиссии
(реестровый номер закупки 32110762926)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование заказчика: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАШСПИРТ"

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: ООО «Аудиторская фирма «Профи»

Место нахождения: 664121 Омская обл., г. Омск, ул. Труда д. 11, кв. 118

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «Башспирт» за 2021, 2022, 2023 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 835 600,00 рублей

Обществом с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Профи» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на Проведение аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Башспирт» (реестровый номер закупки 32110762926 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс)

02.12.2021 опубликован Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя по результатам сопоставления рейтингов участников заняла второе место

С данным решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен на основании следующего

Так, согласно Приложению 1 к Информационной карте открытого конкурса в электронной форме конкурсной документации установлены следующие критерии оценок

1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена договора»

Значимость критерия – 30 %. Коэффициент значимости критерия – 0,3.
Единица измерения цены договора – рубль.

Количество баллов присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (ЦБ₁), определяется по формуле (№ 1 либо № 2 в зависимости от варианта случая)

а) в случае если $C_{\min} > 0$,

$$ЦБ_1 = \frac{C_{\min}}{C_1} \times 100. \text{ (формула №1)}$$

где

C_1 – предложение участника Конкурса, заявка (предложение) которого оценивается,

C_{\min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками Конкурса

б) в случае если $C_{\min} < 0$,

$$ЦБ_1 = \frac{(C_{\max} - C_1)}{(C_{\max} - C_{\min})} \text{ (формула № 2)}$$

где

C_{\max} – максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками Конкурса

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Цена договора» (ИЦБ₁) определяется по формуле № 3

$$ИЦБ_1 = ЦБ_1 \times 0,3 \text{ (формула № 3)}$$

где

0,3 – коэффициент значимости критерия «Цена договора»

2. Порядок оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки и том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Значимость критерия – 70 %. Коэффициент значимости критерия – 0,7.

Для оценки заявок участника размещения заказа используется шкала оценки (в соответствии с п 11 правил оценки заявки Постановления правительства № 1085 от 28.11.2013), устанавливающая количество баллов присуждаемых за определенные значения качественных, функциональных и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанного критерия

Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4
25 баллов	50 баллов	75 баллов	100 баллов
Уровень 4	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса соответствует одновременно следующим условиям</p> <p>✓ Наличие опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема с предметом контракта:</p> <p>а) Сопоставимость определяется опытом оказания услуг организациям, отрасли деятельности которых, признается вид экономической деятельности, указанный Заказчиком в качестве основного в Едином государственном реестре юридических лиц согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред 2) (11 01 Перегонка, очистка и смешивание спиртов)</p> <p><i>(подтверждается копиями заключенных договоров по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности с аналогичными организациями копиями актов оказанных услуг по этим контрактам (договорам), выпиской ЕГРЮЛ заказчиков по предоставленным контрактам)</i></p> <p style="text-align: center;">или</p> <p>✓ б) 3 (три) раза и более проведенных в период 2018-2020 гг аудитов бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий/организаций имеющих филиалы, сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 5 (пяти) млрд руб.)</p> <p><i>(для подтверждения предоставляются копии документов подтверждающих проведение участником закупки в период 2018-2020 гг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия/организаций имеющих филиалы, сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации, имеющих филиалы, аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 5 (пяти) млрд руб. информация о Заказчике услуг с указанием суммы выручки за проверяемый год и наличии филиалов (количества филиалов)</i></p> <p>✓ Наличие успешного прохождения аудиторской организацией (участником закупки) процедуры внешнего контроля качества работы в СРО аудиторов и (или) прохождение внешней проверки качества в Федеральном органе по контролю и надзору или Казначействе РФ не ранее, чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного характера в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в отношении участника закупки:</p>		

	<p>(подтверждается наличием у участника закупки успешного прохождения аудиторской организацией процедуры контроля качества работы (с оценкой 1) проводимого саморегулируемой организацией аудиторов и (или) информацией от Федеральной службы финансово-бюджетного надзора или Казначейства РФ не ранее чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе отсутствие мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки а также отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций (публичная часть), размещенном на официальном сайте Минфина России о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки https://www.mfn.ru/ru/performances-audit-reestr-audit-auditor-ore</p> <p>Подтверждается приложенным скриншотом с сайта https://www.mfn.ru/ru/performances-audit-reestr-audit-auditor-ore (в поисковую строку вводите название фирмы, нажимаете на вкладку "внешний контроль качества" и делаете Print Screen сведений)</p> <p>✓ Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами не менее 9 (девяти) аудиторов:</p> <p>(подтверждается расширенной выпиской из СРО о штатном составе выданной не ранее 1 месяца до подачи заявки, и аттестатами каждого аудитора).</p> <p>✓ Имеет опыт деятельности на рынке аудиторских услуг свыше 20 лет, при условии безубыточной деятельности аудиторской организации за последние 3 (три) года:</p> <p>(подтверждается копиями лицензий о предоставлении права аудиторской деятельности, отчетом о финансовых результатах за последние 3 (три) года)</p>
Уровень 3	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса соответствует одновременно трем следующим условиям:</p> <p>✓ Наличие опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема с предметом контракта:</p> <p>а) Сопоставимость определяется опытом оказания услуг организациям, отраслью деятельности которых признается вид экономической деятельности, указанный Заказчиком в качестве основного в Едином государственном реестре юридических лиц согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС. Ред. 2) (11 01 Перегонка, очистка и смешивание спиртов)</p> <p>(подтверждается копиями заключенных договоров по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности с аналогичными организациями, копиями актов оказанных услуг по</p>

этим контрактам (договорам) выпиской ЕИРКУЛ заказчиков по предоставленным контрактам)

или

✓ бл 3 (три) раза и более проведенных в период 2018-2020 гг аудитов бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий/организаций, имеющих филиалы, сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 4 (четыре) млрд руб.)

для подтверждения предоставляются копии документов подтверждающих проведение участником закупки в период 2018-2020 гг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий/организаций, имеющих филиалы, сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации имеющих филиалы, аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 4 (четыре) млрд руб информация о Заказчике услуг с указанием суммы выручки за проверяемый год и наличии филиалов (количества филиалов)

✓ Наличие успешного прохождения аудиторской организацией (участником закупки) процедуры внешнего контроля качества работы в СРО аудиторов и(или) прохождения внешней проверки качества в Федеральном органе по контролю и надзору или Казначействе РФ не ранее, чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного характера в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в отношении участника закупки:

подтверждается наличием у участника закупки успешного

прохождения аудиторской организацией процедуры

качества работы (с оценкой 2) проводимого саморегулируемой организацией аудиторов и (или) информацией от Федеральной службы финансово-бюджетного надзора или Казначейства РФ не ранее чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в течение 3(трех) лет до даты подачи заявки а также отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций (публичная часть), размещенном на официальном сайте Минфина России о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки https://www.mfn.ru/performance_audit_reestr_audit_auditorg/

Подтверждается приложенным скрин-шотом с сайта https://www.mfn.ru/performance_audit_reestr_audit_auditorg/ (в поисковую строку вводите название фирмы нажимаете на вкладку "внешний контроль качества" и делаете Print Screen сведений)

✓ Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами не менее 7 (семи) аудиторов:

	<p><i>подтверждается расширенной выпиской из СРО о штатном составе выданной не ранее 1 месяца до подачи заявки, и аттестатами каждого аудитора)</i></p> <p>✓ Имеет опыт деятельности на рынке аудиторских услуг свыше 15 лет при условии безубыточной деятельности аудиторской организации за последние 3 (три) года: <i>(подтверждается копиями лицензий о предоставлении права аудиторской деятельности выпиской СРО отчетом о финансовых результатах за последние 3 (три) года)</i></p>
Уровень 2	<p>соответствует одновременно трем следующим условиям</p> <p>✓ Наличие опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема с предметом контракта: а) Сопоставимость определяется опытом оказания услуг организациям, отраслью деятельности которых, признается вид экономической деятельности, указанный Заказчиком в качестве основного в Едином государственном реестре юридических лиц согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕ:С Ред. 2) (11 01 Перегонка, очистка и смешивание спиртов)</p> <p><i>(подтверждается копиями заключенных договоров по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности с аналогичными организациями; копиями актов оказанных услуг по этим контрактам (договорам); выпиской ЕГРЮЛ заказчиков по предоставленным контрактам)</i></p> <p style="text-align: center;">ИЛИ</p>
	<p>✓ б) 2 (два) раза и более проведенных в период 2018-2020 гг. аудитов бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий/организации, имеющих филиалы, сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 3 (трех) млрд. руб.)</p> <p><i>(для подтверждения предоставляются копии документов, подтверждающих проведение участником закупки в период 2018-2020 гг. обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий/организаций, имеющих филиалы сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации, имеющих филиалы, аналогичного масштаба деятельности с объемом выручки за проверяемый период более 3 (трех) млрд. руб.; информация о Заказчике услуг с указанием суммы выручки за проверяемый год и наличии филиалов (количества филиалов).</i></p> <p>✓ Наличие успешного прохождения аудиторской организацией (участником закупки) процедуры внешнего контроля качества</p>

	<p>работы в СРО аудиторов не ранее, чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного характера в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в отношении участника закупки:</p> <p><i>(подтверждается наличием у участника закупки успешного прохождения аудиторской организацией процедуры контроля качества работы (с оценкой 3) проводимого саморегулируемой организацией аудиторов не ранее, чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в течение 2(двух) лет до даты подачи заявки а также отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций (публичная часть) размещенном на официальном сайте Минфина России о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки http://www.minfin.ru/ru/otomance_audit_reestr_audit_auditorg - http://www.prikladnaya-referat.org/audit_reestr_audit_auditorg (в поисковую строку вводите название фирмы, нажимаете на вкладку "внешний контроль качества" и делаете Print Screen сведений).</i></p> <p>✓ Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами не менее 5 (пять) аудиторов:</p> <p><i>(подтверждается расширенной выпиской из СРО о штатном составе, выданной не ранее 1 месяца до подачи заявки, и аттестатами каждого аудитора</i></p> <p>✓ Имеет опыт деятельности на рынке аудиторских услуг свыше 10 лет при условии безубыточной деятельности аудиторской организацией за последние 3 (три) года:</p> <p><i>(подтверждается копиями лицензий о предоставлении права аудиторской деятельности, выпиской СРО, отчетом о финансовых результатах за последние 3 (три) года)</i></p>
Уровень 1	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса не соответствует требованиям Уровней 2 3 4 и максимальному количественному значению качественных, функциональных и квалификационных характеристик по критерию</p>

Отсутствие документов, подтверждающих данные Участника размещения заказа по критерию «квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не является основанием для признания заявки не соответствующей

требованиям Закона о Контрактной системе, однако, может привести к снижению рейтинга по критерию до 0 баллов.

Для получения итогового рейтинга по заявке количество баллов, присуждаемых рассматриваемой заявке по показателю критерия «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» затем умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости, определяемый по формуле

$$R_i = 0,7 * C_i,$$

где

R_i - значение, присуждаемое Комиссией 1-ой заявке на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

0,7 – это коэффициент значимости критерия;

C_i - значение, присуждаемое Комиссией 1-ой заявке на участие в конкурсе по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в баллах

ПОРЯДОК РАСЧЕТА ИТОГОВОГО РЕЙТИНГА

Для оценки заявки на участие в конкурсе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке на участие в конкурсе. Итоговый рейтинг заявки на участие в конкурсе вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в конкурсе.

Итоговая оценка заявок осуществляется по формуле

$$X_i = ИЦБ_i - R_i,$$

где

X_i - итоговый рейтинг, присуждаемый Комиссией 1-ой заявке на участие в конкурсе;

$ИЦБ_i$ - значение, присуждаемое Комиссией 1-ой заявке на участие в конкурсе по критерию «Цена договора»;

R_i - значение, присуждаемое Комиссией 1-ой заявке на участие в конкурсе по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

В случае установления нецелостности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от

участия в конкурсе на любом этапе его проведения

1. В заявке был предоставлен весь необходимый комплект, указанный в конкурсной документации по критериям «Квалификация участника (закупки)» для присвоения заявке уровня 4 (максимального количества баллов).

- ✓ Наличие опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема с предметом контракта

Подтверждающие документы

Аудируемое предприятие ГУП Республика Крым Симферопольский винодельческий завод Договор № 1 от 10.05.2017, акт № 126 от 27.07.2017 выписка из ЕИРЮЛ

Аудируемое предприятие АО "АТК "Ямал" за 2017, 2018, 2019 годы Договор № 11-03-У/17 от 21.08.2017, акт № 100 от 12.03.2018, акт № 53 от 2019, акт № 55 от 06.03.2020, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017, 2018, 2019 годы

Аудируемое предприятие АО «Красноярскнефтепродукт» Договор № 152/4-4 от 18.07.2017, акт № 81 от 26.03.2018, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017 год

Аудируемое предприятие АО «Красноярская региональная энергетическая компания» Договор № 957-16/19 от 13.08.2019, акт № 67 от 16.03.2020, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019 год

Аудируемое предприятие АО «Международный аэропорт УФА» Договор № 132 от 13.09.2019, акт № 180 от 15.11.2019, акт № 157 от 30.03.2020, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019 год

Аудируемое предприятие ГУП «ЖКХ Республики Саха (Якутия)». Договор № 70 от 06.04.2018, акт № 144 от 30.04.2018, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017 год

Аудируемое предприятие ГУП «ЖКХ Республики Саха (Якутия)» Договор № 0816500000620000127 от 13.03.2020, акт № 160 от 01.04.2020, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019 год

Аудируемое предприятие ГУП «ЖКХ Республики Саха (Якутия)» Договор № 0816500000621000309 от 16.03.2021, акт № 155 от 05.04.2021, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2020 год

- ✓ Наличие успешного прохождения аудиторской организацией (участником закупки) процедуры внешнего контроля качества работы в СРО аудиторов и (или) прохождение внешней проверки качества в Федеральном органе по контролю и надзору или Казначействе РФ не ранее, чем за 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, отсутствие мер дисциплинарного характера в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в отношении участника закупки

Подтверждающие документы

Акт выездной плановой проверки Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю Общества с ограниченной ответственностью «Аудиторская Фирма «Профи» № 18 от 30.08.2021 года, справка из СРО об отсутствии мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО.

- ✓ Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами не менее 9 (девяти) аудиторов
Подтверждающие документы
расширенная выписка из СРО о штатном составе, квалификационные аттестаты аудиторов
- ✓ Имеет опыт деятельности на рынке аудиторских услуг свыше 20 лет, при условии безубыточной деятельности аудиторской организации за последние 3 (три) года
Подтверждающие документы
Копии лицензий, копии свидетельств о членстве в СРО, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2018, 2019, 2020 годы

Исходя из устных пояснений Заявителя Комиссией не учтен Акт выездной плановой проверки Управлением Федерального казначейства, так как в нем имеются нарушения. Согласно конкурсной документации в акте должны отсутствовать меры дисциплинарного характера в виде приостановления аудиторской деятельности, членства в СРО в отношении участника закупки. Подобные меры к ООО «АФ «Профи» не применялись.

Кроме того прошу обратить внимание комиссии, что согласно регламенту проверок Федерального казначейства оценка проверяемому предприятию в акте не ставится. Нарушения выявленные в ходе проверки Казначейства РФ устранены и установленные сроки.

Исходя из изложенного ООО «АФ «Профи» должно было получить 4 уровень, то есть максимальное количество баллов.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений предпринимаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом считаем, что к заявке № 736401 *применены неправомерные критерии оценки, что в результате помешало ему получить максимальный рейтинг среди других участников конкурса и обоснованно занять первое место. Данное обстоятельство существенно нарушает права и законные интересы заявителя, как участника конкурса.*

2. В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» № 307-ФЗ *договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации государственной компании публично-правовой компании государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным*

В соответствии с п. 7, ч. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ установлено, что настоящий закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой)

отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

Исходя из содержания конкурсной документации, становится очевидно, что закупка проводится в рамках 44-ФЗ

Кроме того в содержании конкурсной документации какие-либо ссылки на нормы 223-ФЗ отсутствуют

Таким образом, становится, очевидно, что Конкурсная документация, составлена в рамках 44-ФЗ, следовательно, рассмотрение и оценка заявок должна была осуществляться в рамках 44-ФЗ

В соответствии с положениями статьи 54.7 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе, а также итоговый протокол (далее - Протоколы) должны содержать информацию о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника конкурса о присвоении ему баллов по каждому установленному критерию

Кроме того Законом о контрактной системе предусмотрено указание в Протоколах информации по представленным участникам закупки документам, в том числе информации о количестве документов, представленных участниками закупки по критериям, установленным в конкурсной документации

Опубликованные Заказчиком протокол рассмотрения оценки вторых частей заявок, а также итоговый протокол составлены в нарушение части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе, поскольку не содержат в себе исчерпывающий перечень сведений предусмотренный статьи 54.7 Закона о контрактной системе. Так например, указанный протокол не содержит информации по представленным участниками закупки и принятым конкурсной комиссией документам а также информации относительно причин не принятия в оценку представленных документов

Одновременно в нарушение пункта 5 части 7 статьи 54.7 Закона о контрактной системе такой информации не содержит и протокол рассмотрения вторых частей заявок участников Закупочной процедуры

Таким образом, Заказчиком нарушение положений пункта 5 части 7 пункта 6 части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в протоколе рассмотрения вторых частей и итоговом протоколе не раскрыт порядок оценки заявок участников Закупки

Между тем, в целях обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательно доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать информацию о порядке оценки конкурсных заявок какие именно сведения представленные в заявке участника, подлежали принятию конкурсной комиссией к оценке, а какие нет чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такой оценки и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить в установленном законом порядке

Названный правовой подход наиболее полно отвечает законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (ч 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), и данного подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам №№ А40-137048/12, А40-5013/14, А40-43124/14, А40-219113/14, Постановлением Арбитражного Суда Северо-Западного Округа от 29 ноября 2018 г. по делу № А56-4079/2018

В свою очередь оценка заявки участника без обоснования конкретных причин присвоения того или иного результата оценки изначально нельзя признать правомерным ввиду несоответствия таких действий целям обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок (ч 1 ст. 1 Закона о контрактной системе), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (ч 2 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации) и принципу недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч 4 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с вышеизложенным прошу внести изменения в протоколы, а также обосновать причину присвоения по критерию «Квалификация участника закупки» 24 балла вместо 30.

Прошу обратить внимание, что в заявке был предоставлен весь необходимый комплект, указанный в конкурсной документации по критериям «Квалификация участника закупки» для присвоения заявке максимального количества баллов.

Вместе с тем прошу Комиссию Антимонопольного органа и провести проверку действий конкурсной комиссии Заказчика в части применения установленного в конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Аналогичной правовой позиции придерживается Московское УФАС России (Решение от 16.03.2020 по делу № 077/07/00-3875/2020, решение от 19.09.2020 по делу № 077/07/00-19024/2020), и Арбитражные суды Московского округа, в частности по делам №№ А40-137048/12, А40-5013/14, А40-43124/14, А40-219113/14

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 02.12.2021 (реестровый номер закупки 32110762926).
3. Провести внеплановую проверку.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, на подписание настоящей жалобы.
2. Копия протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 02.12.2021 (реестровый номер закупки 32110762926).