

(...)

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

info@moeck.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-13960/2020

17 сентября 2020 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-13960/2020, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭК» (...) по факту нарушения ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в отсутствие (...), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 08.09.2020 № 077/04/14.31-13960/2020 об административном правонарушении (исх. от 08.09.2020 № 49578/20) (далее — Протокол) и представившего ходатайство о рассмотрении дела № 077/04/14.31-13960/2020 об административном правонарушении в свое отсутствие (вх. от 17.09.2020 № 67774-ЭП/20),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 19.11.2019 по делу № 077/01/10-5162/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 19.11.2019 № НП/61704/19) (далее — Решение) установлен факт нарушения ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица: 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем выделения в общем объеме тепловой энергии, поступающем в многоквартирный дом, расположенный по адресу г. Москва, Саввинская наб., д. 9 и находящийся в управлении ТСЖ «Саввинская,9» (далее — Объект), на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставления за него отдельной платы, не предусмотренных Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124), и жилищным законодательством Российской Федерации, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Саввинская,9» (вх. от 09.04.2019 № 19213/19) на действия ПАО «МОЭК» при расчете платы за услуги теплоснабжения между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Саввинская,9».

Приказом Московского УФАС России от 09.07.2019 № 158 возбуждено дело № 077/01/10-5162/2019 по признакам нарушения ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ТСЖ «Саввинская,9» осуществляет управление Объектом.

ТСЖ «Саввинская,9» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании устава. Место нахождения юридического лица: 119435, г. Москва, Саввинская наб., д. 9, этаж 1, помещ. 1, ком. 1, — внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1187746556887, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН / КПП 77044556586 / 770401001.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» от 14.06.2019 (протокол от 17.06.2019 № 1/2019) (далее — Устав ПАО «МОЭК»), внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1047796974092, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН / КПП 7720518494 / 772901001. Место нахождения юридического лица: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжение — обеспечение потребителей тепловой энергии теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК» основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.2 Устава ПАО «МОЭК» видами деятельности ПАО «МОЭК» является снабжение электрической и тепловой энергией населения.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Саввинская,9» заключен Договор теплоснабжения от 01.09.2019 № 01.095365-ТЭ (далее — Договор теплоснабжения), согласно которому теплоснабжающая организация обязуется поставить исполнителю (ТСЖ «Саввинская,9») тепловую энергию и теплоноситель, а исполнитель обязан принять и оплатить тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

Факт надлежащего присоединения Объекта ТСЖ «Саввинская,9» к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение Объекта, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Саввинская,9».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению Объекта.

Согласно части 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 20.12.2016 № 1363 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2030 года, приказом Минэнерго России от 19.03.2019 № 249

актуализирована схема теплоснабжения города Москвы на период до 2032 и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, в которой задействованы источники тепловой энергии и тепловые сети ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго».

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

Согласно заявлению ТСЖ «Саввинская,9» количество (объем) тепловой энергии, подлежащий оплате товариществом собственников жилья за расчетный период, не совпадает с количеством (объемом) тепловой энергии, предъявленным для оплаты ПАО «МОЭК» вследствие того, что ПАО «МОЭК» выставляет плату за тепловую энергию, поставленную на нужды вентиляции, отдельно, считая ее по фактическому потреблению.

ТСЖ «Саввинская,9», не согласившись с выставлением ПАО «МОЭК» отдельных счетов за вентиляцию, направило в адрес ПАО «МОЭК» письмо от 14.01.2019 № 009 с просьбой о проведении перерасчета платы, в частности о выставлении платы только за потребленную тепловую энергию для нужд отопления, включая вентиляцию, и горячего водоснабжения.

ПАО «МОЭК» письмом от 13.03.2019 № 02-ф11/01-11876/19 указало, что объем тепловой энергии, предъявленный к оплате ТСЖ «Саввинская,9», определялся как сумма следующих составляющих: среднемесячный объем потребления тепловой энергии для нужд отопления многоквартирного дома за 2018 год; количество фактически поставленной тепловой энергии для целей приготовления горячей воды; количество фактически поставленной в январе 2019 года тепловой энергии для нужд вентиляции.

Также в указанном письме ПАО «МОЭК» разъяснило ТСЖ «Саввинская,9», что в расчетах за тепловую энергию, поставленную для целей вентиляции, которая не является самостоятельной коммунальной услугой и не включается в состав коммунальной услуги по отоплению, ПАО «МОЭК» руководствуется положениями статьи 19 Закона о теплоснабжении и статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых оплата осуществляется за фактическое количество поставленной тепловой энергии.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 17.05.2019 № 26938/19), на Объект с учетом проектных особенностей энергопринимающих устройств наряду с тепловой энергией, поставляемой на нужды отопления и горячего водоснабжения, также поставляется тепловая энергия на нужды вентиляции. Система вентиляции здания представляет собой самостоятельную систему, целью которой является обеспечение допустимого микроклимата и качества воздуха.

ПАО «МОЭК» было представлено в адрес Московского УФАС России заключение экспертов ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз

им. Сикорского» от 23.09.2019, объектом исследования которых являлась система вентиляции в многоквартирных домах, в том числе порядок определения объема тепловой энергии на нужды вентиляции в отношении многоквартирных домов.

Перед экспертами был поставлен вопрос о возможности применения различных нормативных правовых актов при определении объема тепловой энергии, поставленного для нужд вентиляции.

Вместе с тем у экспертов отсутствует юридическое образование.

Также экспертами не была исследована система вентиляции и отопления на Объекте ТСЖ «Саввинская,9», исследование выполнялось в отношении неизвестных многоквартирных домов.

На основании вышеуказанного доводы, изложенные в заключении экспертов, не могут быть приняты антимонопольным органом во внимание.

Согласно кадастровому паспорту многоквартирного дома в состав помещений Объекта ТСЖ «Саввинская,9» входит паркинг (автостоянка).

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленным ТСЖ «Саввинская,9» (вх. от 26.09.2019 № 55127/19), проектом строительства многоквартирного дома предусмотрено, что отопление паркинга осуществляется путем воздушного отопления (в паркинге установлены воздушно-отопительные агрегаты VEAB, AW20, в которые поступает теплоноситель из индивидуального теплового пункта дома).

Согласно вышеуказанному проекту воздушно-отопительные агрегаты VEAB, AW20 входят в состав внутридомовых инженерных систем отопления Объекта.

Таким образом, отопление в помещениях многоквартирного дома осуществляется через отопительные приборы и подогрев вентиляции, с помощью подогрева вентиляции (воздушного отопления) осуществляется отопление паркинга.

В соответствии с Договором теплоснабжения точка поставки расположена на наружной стороне стены здания ИТП 20-07-0707/036, расположенного по адресу г. Москва, Саввинская наб., д. 9.

Таким образом, тепловая энергия поступает через один тепловой ввод многоквартирного дома, а затем распределяется в многоквартирном доме по внутридомовой системе отопления и внутридомовой системе воздушного отопления.

ТСЖ «Саввинская,9» как управляющая организация начисляет платежи за отопление потребителям — собственникам помещений (жилых и нежилых) в многоквартирном доме, — руководствуясь Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354).

Согласно пункту 2 Правил № 354 коммунальные ресурсы — холодная вода,

горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 354 определены коммунальные услуги, которые могут быть предоставлены потребителям, в том числе отопление, то есть подача по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, указанной в пункте 15 Приложения № 1 к настоящим Правилам, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

На основании вышеизложенного в Правилах № 354 не содержится понятия «вентиляция». Тепловая энергия может различными способами распределяться в многоквартирном доме по внутридомовым инженерным сетям с целью поддержания как в жилых, так и в нежилых помещениях надлежащей температуры воздуха.

Правилами предоставления коммунальных услуг также не предусмотрен особый порядок определения объема тепловой энергии, поставленной на нужды вентиляции в многоквартирном доме, и выставления за него платы.

ТСЖ «Саввинская,9» в целях оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению заключило с ПАО «МОЭК» Договор теплоснабжения, по условиям которого тепловая энергия поставляется ТСЖ «Саввинская,9» для целей самостоятельного производства коммунальных услуг по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 3.5 Договора теплоснабжения количество (объем) тепловой энергии, подлежащее оплате за расчетный период, определяется расчетным способом как сумма двух составляющих: количества (объема) тепловой энергии, поставленного для целей отопления и подлежащего оплате за расчетный период; количества (объема) фактически поставленной тепловой энергии для приготовления горячей воды с использованием оборудования индивидуального теплового пункта, входящего в состав общего имущества собственников в многоквартирном доме.

Согласно подпункту «а» пункта 3.5 Договора теплоснабжения количество (объем) тепловой энергии, поставленное для целей отопления и подлежащее оплате за расчетный период, определяется расчетным способом в случае поставки тепловой энергии в многоквартирный дом, оборудованный

общедомовым прибором учета, — исходя из среднемесячного объема потребления тепловой энергии за предыдущий год. В случае если общедомовой прибор учета фиксирует весь объем тепловой энергии, поставленный в многоквартирный дом, до разделения на виды теплоснабжения, среднемесячный объем потребления тепловой энергии за предыдущий год определяется за вычетом объема фактически поставленной в предыдущем году тепловой энергии для приготовления горячей воды и путем деления остатка на 12 месяцев.

На Объекте ТСЖ «Саввинская,9» установлен узел учета тепловой энергии ИВБ «Магика», который согласно Акту повторного ввода в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и теплоносителя у потребителя от 04.10.2018 № 536-04/01-18-УУТЭ принят для ведения коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя в отопительный и летний периоды с момента подписания акта ввода в эксплуатацию.

В соответствии с вышеуказанным актом установленный узел учета определяет количество тепловой энергии, расходуемое на отопление и горячее водоснабжение.

При этом Договором теплоснабжения также предусмотрено только определение объема тепловой энергии на услугу по теплоснабжению за вычетом объема тепловой энергии, поступающей на нужды горячего водоснабжения. Определение объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, Договором не предусмотрено.

Отдельный порядок определения объема и размера платы за тепловую энергию, поставленную в многоквартирный дом, на нужды вентиляции жилищным законодательством, а также Правилами № 124, которыми руководствуются ресурсоснабжающие организации при определении объема тепловой энергии на отопление для управляющих организаций, не предусмотрен, в связи с чем не является обоснованным выделение из стоимости тепловой энергии для нужд отопления стоимости тепловой энергии для нужд вентиляции.

В обоснование расчета платы за фактически поставленную тепловую энергию на нужды вентиляции ПАО «МОЭК» ссылается на разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.03.2018 № 10732-Д5/04 по вопросу порядка определения объема и размера платы за поставленную в многоквартирный дом на нужды вентиляции тепловую энергию, в которых указано, что объем поставленной в многоквартирный дом на нужды вентиляции тепловой энергии определяется при наличии допущенного к коммерческому учету прибора учета — по показаниям такого прибора учета; в случае отсутствия прибора учета, его неисправности и нарушения установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя, — расчетным способом в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (далее — Правила № 1034).

Вместе с тем вышеуказанное письмо не является нормативным правовым актом и не содержит правовых норм, в связи с чем положения, изложенные в нем, не могут являться императивными правилами.

Более того, из содержания самого письма следует, что оно не является общеобязательным.

Однако ПАО «МОЭК» согласно представленным возражениям (вх. от 01.11.2019 № 63483/19) настаивало на определении объема тепловой энергии на нужды вентиляции в соответствии с пунктом 115 Правил № 1034 и пунктом 66 Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17.03.2014 № 99/пр (далее — Методика № 99/пр), на основании установленной в Договоре теплоснабжения тепловой нагрузки на вентиляцию.

Вместе с тем положения пункта 115 Правил № 1034 и пункта 66 Методики № 99/пр распространяются на определение объема как тепловой энергии, так и вентиляции одновременно.

Антимонопольным органом установлено, что тепловая энергия поступает в многоквартирный дом, а затем распределяется по внутридомовым сетям как на нужды отопления, так и на нужды воздушного отопления (вентиляции), что подтверждается материалами дела № 077/01/10-5162/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Порядок определения объема тепловой энергии, поставляемого ресурсоснабжающей организацией для управляющей организации в целях обеспечения последней предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальных услуг, не регулируется как Правилами № 1034, так и Методикой № 99/пр.

Определение объема тепловой энергии, поступающего в многоквартирный дом по договору ресурсоснабжения, заключенному между ресурсоснабжающей организацией и управляющей организацией, установлено Правилами № 124.

При этом согласно письменным пояснениям и документам, представленным ТСЖ «Саввинская,9» в адрес Московского УФАС России (вх. от 16.09.2019 № 52637/19), товарищество ежемесячно производит начисление платы за отопление в соответствии с пунктом 20 Приложения № 2 к Правилам № 354, согласно которым плата за отопление распределяется между всеми помещениями дома пропорционально их площади. Удельный расход тепловой энергии (Гкал/кв. м) для всех помещений Объекта (квартир, нежилых помещений и машино-мест) является одинаковым; плата за отопление в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 29.09.2016 № 629-ПП «О сохранении равномерного порядка внесения платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 января 1994 № 41» (далее — Постановление № 629-ПП) определяется исходя из 1/12

потребления тепловой энергии для целей отопления за предыдущий календарный год; тарифы на тепловую энергию устанавливаются органами власти города Москвы и совпадают с тарифами, указанными в счетах ПАО «МОЭК».

Согласно позиции ТСЖ «Саввинская,9», представленной в адрес Московского УФАС России (вх. от 16.09.2019 № 52637/19), объемы тепловой энергии, израсходованные на подогрев вентиляции паркинга многоквартирного дома, ТСЖ «Саввинская,9» включает в объемы тепловой энергии, израсходованные на нужды отопления многоквартирного дома, плата за которые начисляется всем собственникам помещений многоквартирного дома в соответствии с пунктом 20 Приложения № 2 к Правилам № 354. Отдельных начислений за подогрев вентиляции паркинга многоквартирного дома ТСЖ «Саввинская,9» не осуществляет в связи с тем, что такой коммунальной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Объемы тепловой энергии на нужды вентиляции должны учитываться в объемах тепловой энергии, использованной для оказания коммунальной услуги отопления, поскольку использование коммунального ресурса «тепловая энергия» для подогрева воздуха во внутридомовой инженерной системе вентиляции и кондиционирования обусловлено необходимостью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования помещений многоквартирного дома путем поддержания в них комфортной температуры.

Более того, согласно письменным пояснениям и документам, представленным ТСЖ «Саввинская,9» в адрес Московского УФАС России (вх. от 16.09.2019 № 52637/19), в связи с неравномерным начислением ПАО «МОЭК» платы за тепловую энергию, расходуемую на отопление помещений (в том числе паркинг) многоквартирного дома, ТСЖ «Саввинская,9» в январе-марте каждого года не имеет возможности осуществлять своевременную оплату счетов, выставленных ПАО «МОЭК», так как собственники помещений Объекта в соответствии с Постановлением № 629-ПП оплачивают услугу отопления равными долями в течение года.

Таким образом, вследствие того что расходы тепловой энергии на отопление паркинга посредством вентиляции принимаются равными фактическому значению потребленной тепловой энергии, а не ее среднемесячному значению за предыдущий календарный год, это приводит к завышению сумм, предъявляемых к оплате в отопительный период, и, следовательно, к кассовому разрыву, то есть к отсутствию денежных средств у ТСЖ «Саввинская,9», необходимых для осуществления своей деятельности по управлению многоквартирным домом.

Так, ТСЖ «Саввинская,9» представлены в адрес Московского УФАС России сведения о разнице начислений за тепловую энергию, предъявленных к оплате ПАО «МОЭК» (в счетах, выставленных ТСЖ «Саввинская,9») и ТСЖ «Саввинская,9» (в платежных документах, выставляемых собственникам помещений многоквартирного дома) за период

с января 2019 года по март 2019 года (вх. от 16.09.2019 № 52637/19).

Согласно возражениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России, невозможность своевременной оплаты стоимости коммунальной услуги в течение трех месяцев не может привести к ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9». Это обусловлено тем, что невозможность оплаты ТСЖ «Саввинская,9» выставленных счетов не может повлечь возникновение негативного для товарищества эффекта в виде введения ограничения / приостановления коммунальных услуг, так как товарищество собственников жилья выступает в интересах потребителей, добросовестность которых презюмируется. Неоплата счетов также не может создать препятствий в осуществлении деятельности по управлению многоквартирным домом в виде принятия каких-либо мер со стороны Государственной жилищной инспекции города Москвы, поскольку деятельность товарищества собственников жилья не лицензируется. Следовательно, неблагоприятные последствия для ТСЖ «Саввинская,9» отсутствуют.

Вместе с тем ТСЖ «Саввинская,9» является юридическим лицом, которое согласно положениям жилищного законодательства в интересах потребителей коммунальных ресурсов в многоквартирном доме заключает возмездные договоры на поставку тепловой энергии и теплоносителя с ресурсоснабжающими организациями в целях удовлетворения потребностей потребителей в коммунальных услугах с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации признанная или подтвержденная вступившим в законную силу судебным актом задолженность перед ресурсоснабжающей организацией в размере, равном или превышающем две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения, может повлечь односторонний отказ ресурсоснабжающей организации от исполнения договора ресурсоснабжения.

Таким образом, выставление ПАО «МОЭК» в нарушение законодательства счетов за тепловую энергию, поступающую на нужды вентиляции, по фактическому потреблению, как уже было указано ранее, приводит к завышению сумм предъявляемых к оплате в отопительный период, неоплата которых может привести к неблагоприятным последствиям для ТСЖ «Саввинская,9», ущемлению их интересов, в том числе путем отказа ресурсоснабжающей организации от исполнения договора теплоснабжения, что влечет невозможность осуществления деятельности ТСЖ «Саввинская,9» как исполнителя коммунальных услуг.

ТСЖ «Саввинская,9», осуществляя деятельность по предоставлению коммунальных услуг, оплачивает объем коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, только из поступивших платежей потребителей. При таком положении размер платы за коммунальный ресурс по договору

ресурсоснабжения должен быть равен размеру платы за коммунальную услугу, вносимой всеми потребителями коммунальных услуг в соответствии с правилами их предоставления.

Выставление ПАО «МОЭК» отдельно счетов за тепловую энергию на нужды вентиляции исходя из фактического потребления тепловой энергии приводит к завышению сумм в отопительный период на оплату тепловой энергии и ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9».

Нормы действующего законодательства исключают возложение на управляющую организацию в отношениях с теплоснабжающей организацией обязанностей по оплате тепловой энергии в течение года в большем объеме, чем аналогичный коммунальный ресурс подлежал бы оплате в случае получения гражданами — пользователями коммунальных услуг тепловой энергии — напрямую от теплоснабжающей организации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Применением методики расчетов стоимости тепловой энергии, подлежащей оплате по итогам расчетного месяца, при которой тепловая энергия для нужд вентиляции рассчитывается отдельно от тепловой энергии для нужд отопления, ПАО «МОЭК» нарушает расчет платы за услугу теплоснабжения и приводит к ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9».

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем выделения в общем объеме тепловой энергии, поступающем на Объект на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставления за него отдельной платы, не предусмотренных Правилами № 124 и жилищным законодательством Российской Федерации, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения — 19 ноября 2019 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом ПАО «МОЭК» от (...) № (...) о переводе работника на другую работу на должность (...) назначен (...).

Согласно пункту (...) Должностной инструкции (...) от (...) № (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обязан обеспечивать проведение своевременного и корректного расчета начислений и выставление платежных документов потребителям энергоресурсов.

В силу пункта 4.3 Должностной инструкции (...) несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности.

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

На основании изложенного ответственным за нарушение ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции является (...), занимавший на момент совершения правонарушения должность (...). Соответствующая информация на работника представлена ПАО «МОЭК».

Вина (...) заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекшем выделение в общем объеме тепловой энергии, поступающем на Объект на нужды отопления, объема тепловой энергии, поступающего на нужды вентиляции, и выставление за него отдельной платы, не предусмотренных Правилами № 124 и жилищным законодательством Российской Федерации, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Саввинская,9».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 2 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 14.31 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭК» (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01141 01 0031 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-13960/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В силу части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)