

**В Управление Федеральной антимонопольной
Службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д 4, стр.1
E mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:
ООО УП «Автодор»
Почтовый адрес:
Тел.:
E-mail:

Заявитель:
ООО «АТЛАНТ М»
Почтовый адрес:
E-mail:

Реестровый номер извещения : 32211615616

Исх.№ 27 от 12.09.2022.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика
при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение 32211615616) на право
заключения договора на ежедневную комплексную и поддерживающую уборку
помещений и мест общего пользования, в соответствии со статьей 18.1 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите
конкуренции)

- 1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Автодор»;**
- 2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «АТЛАНТ М»**
- 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru**
- 4. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.etpgpb.ru**
- 5. Номер извещения: 32211615616;**

6. Наименование объекта закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения Договора на ежедневную комплексную и поддерживающую уборку помещений и мест общего пользования;

7. Дата окончания срока подачи заявок участников: 31.08.2022;

8. Дата подведения итогов: 30.09.2022;

Обществом с ограниченной ответственностью «АТЛАНТ М» была подана заявка на участие в Конкурсе в электронной форме номер 32211615616, номер в протоколе: 26;

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2022 года, наша заявка была признана не соответствующей требованиям, а именно:

В соответствии с частью 2 раздела IV Документации и со статьей 29 Положения первая часть заявки на участие в Конкурсе, составленная по форме, установленной приложением № 2 к Документации, должна содержать описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, (предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки), соответствующее всем условиям исполнения договора, изложенным в Технической части (приложение № 1 к Конкурсной документации), оформленное в соответствии с требованиями приложения № 5 к Конкурсной документации.

В соответствии с инструкцией по заполнению форм и порядку подачи заявки (Приложение № 5 к Документации) в разделе первой части заявки «Описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки (предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета закупки)» должны быть в полном объеме отражены сведения и информация, содержащиеся в Технической части (Приложение № 1 к Документации), касающиеся качественных, количественных, технических характеристик Товаров/Работ/Услуг и иных условиях исполнения Договора. Частичное предложение по предмету договора не допускается.

В первой части заявки, направленной участником закупки № 26, отсутствует описание поставляемого

12

товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки (предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета закупки), требования к которому

*установлены в Технической части
(Приложение № 1 к Документации).
Указанное нарушение является основанием
для принятия Комиссией решения о
несоответствии конкурсной заявки
участника № 26 требованиям и условиям,
установленным в Документации и, как
следствие, отказом в допуске к участию в
Конкурсе в соответствии с пунктом «а»
части 3 раздела V Документации и пунктом
«в» части 1 статьи 40 Положения.*

Считаем, что в данном случае нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. А именно:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пункту 23 Документации по проведению запроса предложений в электронной форме 1 часть Заявки должна содержать:

В соответствии с частью 2 раздела IV Документации и со статьей 29 Положения первая часть заявки на участие в Конкурсе, составленная по форме, установленной приложением № 2 к Документации, должна содержать описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, (предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки), соответствующее всем условиям исполнения договора, изложенным в Технической части (приложение № 1 к Конкурсной документации), оформленное в соответствии с требованиями приложения № 5 к Конкурсной документации.

Приложение № 2. Форма первой части конкурсной заявки:

Участник закупки (в том числе все лица, выступающих на стороне Участника закупки (если применимо)) **выражает свое безусловное и безотзывное согласие заключить Договор с Заказчиком**

на условиях, указанных в проекте договора (приложение № 6 к Конкурсной документации), а

также на нижеизложенных условиях:

Описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки

(предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета закупки)

Описание, качественные, количественные характеристики товаров/работ/услуг и иные предложения об условиях исполнения Договора:

В свою очередь в Извещении о проведении Конкурса в электронной форме указано дословно следующее:

2. Предмет договора: ежедневная комплексная и поддерживающая уборка помещений и мест общего пользования.

Краткое описание предмета закупки, объем выполняемой работы, место, сроки и условия выполнения работы (далее по тексту Документации используется термин «Работы» независимо от предмета закупки), требования, установленные Компанией к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Работ, к размерам, упаковке, отгрузке, результатам Работ - содержатся в приложении № 1 к Документации (техническая часть) и/или приложении № 6 к Документации (проект договора).

Таким образом, как следует из смысла указанных выше пунктов представленная заявка должна быть составлена по форме указанной в документации, в частности Согласие участника в котором Участник выражает свое безусловное и безотзывное согласие заключить Договор с Заказчиком на условиях и в объеме, указанном в документации (Извещение, проект Договора, техническая часть).

Таким образом, какое описание услуги дополнительно требуется от Участника? И по какой форме? По нашему мнению описывать услугу как то дополнительно не было необходимости.

Обращаем внимание, что и остальные участники запроса (еще шесть участников из 29 заявленных) были не допущены к дальнейшей процедуре по этой же причине.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Первая часть заявки участника содержала согласие участника на выполнение работ по условиям документации и Технического задания. В документации не содержатся положения, позволяющие Участнику менять параметры оказываемых услуг. Следовательно, Заказчик сам определил условия для ежедневной комплексной и поддерживающей уборке помещений и мест общего пользования. Соответственно выражение готовности участником Закупки в предложении о выполняемых услугах в полном объеме и в соответствии с Закупочной документацией не приводит к несоблюдению потребности Заказчика или возможности закупки оказываемых услуг, не удовлетворяющего потребности последнего. Кроме этого, Участник конкурса конклюдентно согласился (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия Закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, в связи с чем участнику нет необходимости дублировать описание выполняемых работ, которые он согласился провести. Считаем, что подача участником заявки для участия в конкурентной процедуре свидетельствует о принятии им условий его проведения, содержащихся в конкурсной документации. Закупочная документация, по своей сути, является офертой, в соответствии с условиями которой в дальнейшем происходит заключение договора, а заявка участника является акцептом. При этом пунктом 1 статьи 428 ГК РФ указано, что акцепт должен быть полным и безоговорочным.

В Постановлении Арбитражного суда Московского Округа от 16.06.2021 по делу № А40-73528/20 указано, что при оценке приведенного заказчиком в указанной части довода необходимо принять во внимание, что предъявляя требования о соответствии товара определенным государственным стандартам, у заказчика отсутствует объективная необходимость повторного их предъявления к участникам закупочной процедуры, поскольку, выражая согласие на оказание услуг, выполнение работ с использованием

товаров, соответствующих требованиям закупочной документации, участник фактически подтверждает соответствие товара требованиям государственных стандартов. Кроме того, суды указали, что потребность заказчика впоследствии выражается именно в получении итогового результата - надлежащего оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания. Как отметили суды, способы оказания услуг или выполнения работ не являются непосредственным объектом закупочной процедуры, а значит у заказчика отсутствовала объективная необходимость при составлении документации дублировать положения государственных стандартов, а достаточно лишь указать, что предложения потенциальных участников аукциона должны соответствовать таким стандартам.

Считаем, что в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Формальное отклонение заявки за непредставление предусмотренных сведений не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, если Заказчиком не доказано реальное несоответствие такого участника требованиям.

Считаем данное отклонение незаконным и просим:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и отменить Протокол рассмотрения первых частей и последующие протоколы.
2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Генеральный директор

ООО «АТЛАНТ М»

Приложения:

1. Протокол от 07.09.2022;
2. Согласие на участие в Конкурсе;