

**Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Жалоба на положения документации
по электронному аукциону с реестровым номером 31908062557**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ № 31908062557

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	www.rts-tender.ru
Размещение осуществляет	Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ИЗМАЙЛОВО"
Наименование объекта закупки	Поставка смесей строительных для проведения капитального ремонта МКД района Северное Измайлово

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

Организация, осуществляющая размещение	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ИЗМАЙЛОВО"
Почтовый адрес	05425, г Москва, ул Парковая 3-я, дом 63
Место нахождения	105523, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ПАРКОВАЯ 15-Я, дом 40Б
Ответственное должностное лицо	Казарян Арман Арташесович
Адрес электронной почты	zakupkisevizm@yandex.ru
Номер контактного телефона	+7 (499) 759-35-26

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

В соответствии с пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту 223-ФЗ) обжалуем положения документации об электронном аукционе.

1) Заказчик в составе документации о закупке установил требования к товарам, которые необходимы для предоставления в составе первых частей заявок.

Данные требования Заказчик установил в файле «Приложение №1 к Техническому заданию (форма 2)».

Инструкция Заказчика носит не объективный характер, многие положения инструкции дублируют положения друг-друга.

Инструкция составляет целых 2 страницы.

Для такой оферты как поставка товаров, достаточно было-бы просто установить необходимые требования в составе спецификации.

Данные доводы Заказчика подтверждает многочисленная практика Московского УФАС России.

2) Также Заказчик установил требования к товарам, значения которых не допустимо указать на этапе подачи заявок. Не имея товар в наличии указать такие данные не представляется возможным, так как эти данные определяются методом испытаний и привлечения соответствующих специализированных организаций, так как узнать эти данные самостоятельно или у Производителей товара и Поставщиков данной продукции не покупая товар невозможно. Например:

В материале №3 «Смеси сухие строительные штукатурные на гипсовом вяжущем» следующие параметры:

- Влажность
- Водоудерживающая способность

В материале «Смеси бетонные на гранитном щебне» следующие параметры:

- Истинная плотность мелкого заполнителя
- Расслаиваемость бетонной смеси: Раствороотделение
- Отклонение заданного значения раствороотделения
- Расслаиваемость бетонной смеси: Водоотделение
- Отклонение заданного значения водоотделения
- Осадка конуса
- Отклонение заданного значения осадки конуса
- Общее содержание хлоридов в бетоне
- Отклонение заданного значения средней плотности
- Коэффициент уплотнения
- Отклонение заданного значения коэффициента уплотнения
- Погрешность дозирования исходных материалов весовыми дозаторами: цемента, воды, химических и минеральных добавок
- Погрешность дозирования исходных материалов весовыми дозаторами: заполнителей

В материале «Смеси сухие – тип 1» следующие параметры:

- Влажность
- Водоудерживающая способность

В материале «Сетка сварная из арматурной проволоки» следующие параметры:

- Расчетная площадь поперечного сечения проволоки
- Линейная плотность проволоки

В материале «Состав для ремонтных работ Структурит 300R или аналог» следующие параметры:

- Модуль упругости
- Механическая прочность на сжатие, растяжение, изгиб, отрыв

В материале «Сталь листовая оцинкованная - тип 1» следующие параметры:

- Толщина покрытия
- Количество перегибов без излома
- Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон

В материале «Цементно-песчаная смесь» следующие параметры:

- Влажность сухих смесей
- Водоудерживающая способность смесей, готовых к применению
- Вещественный состав: Портландцементный клинкер
- Вещественный состав: Шлак
- Вещественный состав: Микрокремнезем
- Вещественный состав: Глиеж

- Вещественный состав: Золы-уноса
- Вещественный состав: Вспомогательные компоненты

В материале «Смесь сухая штукатурная БИРСС 15ЭК фасад или аналог» следующие параметры:

- Предел прочности при сжатии 28 суток
- Водоудерживающая способность
- Расслаиваемость

Вместе с тем письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 устанавливает следующее:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 N 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок - установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям

Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ

Заказчик своими действиями нарушает пункты 8.11 своего положения о закупках и ограничивает наши права.

На основании вышеизложенного просим комиссию УФАС по г. Москве:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. На основании п.1 ч.10 ст.3 223-ФЗ провести внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.