



# АльфаСервис

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АльфаСервис»

ОГРН 5087746336101, ИНН 7723684394, КПП 503801001,  
адрес местонахождения: 141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица Горького, дом 10, офис 307  
почтовый адрес: 141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица Горького, дом 10, офис 307  
тел. +7 (495) 665-34-71, [info@ooofaservis.ru](mailto:info@ooofaservis.ru)

Исх. № АС-01/2020-22  
от «31» января 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель

**ООО «АльфаСервис»**  
ИНН 7723684394 КПП 503801001 ОГРН 5087746336101  
141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица  
Горького, дом 10, офис 307  
Телефон: +7 (495) 665-34-71, +7 (495) 665-58-59  
адрес электронной почты: [info@ooofaservis.ru](mailto:info@ooofaservis.ru)

Заказчик:

**ПАО «Московская объединённая электросетевая компания».**  
Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.  
Место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.  
Адрес электронной почты: [client@moesk.ru](mailto:client@moesk.ru)  
Телефон: (495) 662-40-70.  
Организатор: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «МОЭСК».  
Адрес Организатора: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.  
Контактные лица Организатора:  
Солоненкова Мария Владимировна Главный специалист Управления  
организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК». Адрес электронной почты:  
[SolonenkovaMV@moesk.ru](mailto:SolonenkovaMV@moesk.ru), телефон: (495) 662-40-70 (доб. 47-04).  
Старостина Яна Олеговна – Начальник управления организации  
конкурсных закупок. Адрес электронной почты: [StarostinaYO@moesk.ru](mailto:StarostinaYO@moesk.ru),  
телефон: (495) 662-40-70 (доб. 47-23).

Оператор  
электронной  
площадки:

Московское УФАС  
Рег. номер 5506/20  
зарегистрирован 03.02.2020



*Инсексб*

**АО "Единая электронная торговая площадка"**  
<https://msp.roseltorg.ru>  
Местонахождение:  
115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5  
Номер контактного телефона: +7 495 276-16-26  
Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**Реестровый номер извещения: 31908650556**

*Способ размещения закупки: запрос предложений в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства*

*Наименование закупки: по определению подрядчика на проведение работ  
по промывке систем отопления зданий МКС – филиала ПАО «МОЭСК» и  
подготовке их к отопительному сезону 2020-2021гг.*

*Начальная (максимальная) цена договора: 6 046 043,17 руб. с НДС*

**Жалоба  
на действия Заказчика закупки № 31908650556 ПАО «МОЭСК»**

11.12.2019 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении о  
закупке № 31908650556 «Определение подрядчика на проведение работ по промывке систем

отопления зданий МКС – филиала ПАО «МОЭСК» и подготовке их к отопительному сезону 2020-2021гг.». (см. Приложение стр. 1).

При этом сроки проведения были следующими:

Дата опубликования извещения: 11.12.2019 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.19 11:00:00 (МСК)

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: до 15.01.20 00:00:00 (МСК)

Дата проведения процедуры переторжки: не предусмотрено

Дата окончания рассмотрения вторых частей заявок не позднее «03» февраля 2020г. (включительно)

Дата подведения итогов закупки не позднее «04» февраля 2020г. (включительно)

Для участия в указанном конкурсе нами 18.12.2019 г. была подана заявка (Участник №298253).

27 января 2020 года (в сроки установленные извещением) был опубликован протокол №М/251 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению вторых частей заявок Участников запроса предложений (ЕЭТП № 31908650556) (см. приложение стр. 124).

Согласно указанному протоколу заявка ООО «АльфаСервис», была отклонена.

Основание для отклонения послужило то, что поданная нами заявка не соответствует требованиям п. 2.9.6 Документации о закупке (участником предоставлены недостоверные данные по протоколу Ростехнадзора).

Для выяснения причин отклонения заявки с указанием приведенной выше формулировкой, руководством ООО «АльфаСервис» (далее – Общество) по данному факту было инициировано проведение служебного расследования (приказ №АС-01/28-1 от 28.01.2020 г.). (см. приложение стр. 130).

Для чего была создана рабочая комиссия, которая изучила все предоставленные Обществом к заявке документы, и выявила следующие факты (Протокол заседания комиссии по результатам проведенного служебного расследования от 30.01.2020 г.). (см. приложение стр.131).

1. Работником ООО «АльфаСервис», отвечающим за своевременное и полное предоставление документов для участия в конкурсных процедурах, к заявке был прикреплен пакет документов по промышленной безопасности, включающий в себя:

✓ Приказ №ПБ/7/2017 от 19.07.2017 г.

✓ Приказ №ТО-7/2017 от 19.07.2017 г.

✓ Приказ №АС-ПБ-02 от 26.07.2017 г.

✓ Протокол №32-17-540 от 18.07.2017 г. территориальной аттестационной комиссии Кавказского управления Ростехнадзора по Республики Дагестан, выданный на имя генерального директора Донина Ю.Н.;

✓ Протокол №32-17-539 от 18.07.2017 г. территориальной аттестационной комиссии Кавказского управления Ростехнадзора по Республики Дагестан, выданный на имя главного инженера Аполонова А.С.

✓ Протокол аттестационной комиссии № 92-17-0529 Крымского управления Ростехнадзора в области промышленной безопасности от 18.04.2017, выданный на имя Трофимова М.В.

Поскольку в соответствии с обязательными требованиями Технического задания (Приложение к конкурсу), персонал участника должен быть обучен и аттестован в специализированной организации только в области охраны труда и проверки знаний в области электроустановок предоставление этого пакета документов было избыточным в рамках указанной процедуры закупки.

Не только его наполнение, но и в принципе его наличие или отсутствие в составе заявки участника не должно было повлиять на оценку участника, привлекаемого для выполнения работ по промывке систем отопления зданий.

2. В состав действующих и в настоящее время приказов и протоколов в части промышленной безопасности, датированных 2017 годом (подлинность которых не вызывает сомнения, все они действительны и соответствуют нормам законодательства РФ), предоставленный пакет документов, включал в себя протокол аттестационной комиссии № 92-17-0529 Крымского управления Ростехнадзора в области промышленной безопасности от 18.04.2017, выданный на имя Трофимова М.В.

Тот факт, что Трофимов М.В., работавший в должности начальника участка по обслуживанию АЗС в Смоленском подразделении, не прошел аттестацию в Ростехнадзоре ранее руководством

Общества был выявлен, документы предоставленные Трофимовым М.В. уничтожены, трудовые отношения с ним прекращены 30.12.2017 г. (см. приложение стр.133)

Однако в архивах электронного документооборота компании остались скан-копии, которые и были ошибочно прикреплены сотрудником к заявке на участие.

Отсутствие злого умысла с нашей стороны свидетельствует и тот факт, что в составе заявки, поданной нами для участия в закупочной процедуре, были предоставлены выписка из штатного расписания и справка о кадровом составе Общества. (см. приложение стр.134 и стр.136.)

В указанных документах, Трофимов М.В. не числится. При таких обстоятельствах, если бы от Заказчика в наш адрес поступил дополнительный запрос о предоставлении разъяснений по предоставленному пакету документов (по причине расхождений сведений о кадровом составе и предоставленным протоколом), несоответствие документов было бы устранено на этапе рассмотрения вторых частей заявки.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее -223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 10 ст.3.4. 223-ФЗ установлено, что проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе с требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с 223-ФЗ.

Часть 10 ст. 3 223-ФЗ предусматривает, что «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.», одним из таких оснований является: (п.4, ч.10 ст.3 223-ФЗ) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Пунктом 2, части 9 ст. 3.4 223-ФЗ предусмотрено, что ко всем участникам запроса предложений в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного полагаем, что Протокол аттестационной комиссии № 92-17-0529 Крымского управления Ростехнадзора в области промышленной безопасности от 18.04.2017 комиссией заказчика не должен был быть принят во внимание при рассмотрении вторых частей заявок и решения вопроса о допуске ООО «АльфаСервис» к дальнейшим конкурсным процедурам.

Неправомерные действия Заказчика, ПАО «МОЭСК», привели к нарушениям положений 223-ФЗ заказчиком, а именно:

- к участнику закупки применены квалификационные требования, которые не предусмотрены документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ

**просим:**

1. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «МОЭСК», выразившихся отклонении заявки ООО «АльфаСервис».
2. Отменить Протоколы:

- № М/251 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению вторых частей заявок Участников запроса предложений (ЕЭТП № 31908650556);

- №М/292 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по подведению итогов закупки (ЕЭТП № 31908650556).

3. Обязать ПАО «МОЭСК» признать заявку ООО «АльфаСервис» соответствующей требованиям конкурсной документации и допустить к оценке ценового предложения.

Генеральный директор

Донин Ю.Н.



Приложения:

1. извещение о проведении закупки .....	стр. 1
2. документация о закупке .....	стр. 7
3. техническое задание .....	стр. 102
4. протокол № М/217 .....	стр. 122
5. протокол №М/251 .....	стр. 124
6. протокол №М/292 .....	стр. 126
7. приказ №АС-01/28-1 от 28.01.2020 г. ....	стр. 130
8. Протокол заседания комиссии по результатам проведенного служебного расследования от 30.01.2020 г.....	стр. 131
9. Приказ № 590 от 30.12.2017 г.....	стр. 133
10. Справка о кадровых ресурсах (приложение №15 к Заявке на участие от 16.12.2019 г. №12/2019-07).....	стр.134
11. Выписка из штатного расписания на 16.12.2019 г.....	стр. 136