

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 8876/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.04.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника – АО «Роспечать», сообщение о проведении торгов размещено на сайте ЕФРСБ за № 10732198 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность <...>), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 27.03.2023 до 10.04.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной торговой площадки – ООО «Ру-Трейд» (далее – Оператор, ЭТП) уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Критерии определения победителя Торгов, указанные в протоколе о результатах проведения Торгов, не соответствуют критериям, указанным на сайте Оператора.

2. Организатор торгов нарушил сроки подведения итогов 26-го периода подачи заявок (с 11.03.2023 по 12.03.2023), в котором согласно протоколу об определении участников Торгов была подана 1 заявка, и продолжил прием заявок на участие в Торгах в следующих периодах, что, по мнению Заявителя, привело к нарушению порядка определения победителя Торгов.

3. Организатор торгов неправомерно признал участника – ООО «Аукционный брокер» победителем Торгов. По мнению Заявителя, победителем Торгов должен быть признан сам Заявитель, как подавший заявку на участие в Торгах с максимальным ценовым предложением в период подачи заявок с 12.03.2023 по 13.03.2023.

4. Информация о проведении Торгов, размещенная на сайте Оператора, содержит недостоверные сведения, а именно: указана открытая форма представления предложений о цене реализуемого посредством публичного предложения имущества, что не предусмотрено законодательством.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1-3. ООО «Аукционный брокер» является единственным участником, подавшим заявку на участие в Торгах с ценовым предложением – 13 101 000,00 рублей в период с 11:00 11.03.2023 по 11:00 12.03.2023, в связи с чем Организатором торгов принято решение заключить договор по результатам Торгов с ООО «Аукционный брокер». Подведение итогов указанного периода (26-й) проведено согласно Порядку.

4. Пояснения не представлены.

Оператор поддержал позицию Организатора торгов.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1-3. Порядок продажи имущества должника посредством публичного предложения, в том числе порядок определения победителя торгов, установлен пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с абзацем 5 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений

других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Согласно абзацу 6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В силу абзаца 7 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Абзацем 8 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что с даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение Организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

Согласно абзацу 4 пункта 6.1.3 Порядка заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

В силу абзаца 5 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка. Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все

зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 Порядка;
- окончания периода проведения торгов.

Согласно информации, опубликованной на сайте Оператора <https://ru-trade24.ru/>: «Порядок и критерии определения победителя торгов: Победителем признается участник, первый подавший заявку на участие в торгах на установленном интервале».

Комиссией осмотрен протокол о результатах проведения Торгов от 14.03.2023 № 100000513, размещенный на сайте Оператора <https://ru-trade24.ru/> (далее – Протокол).

В соответствии с информацией, указанной в Протоколе:

«Порядок и критерии определения победителя торгов: Победителем признается участник, первый подавший заявку на участие в торгах на установленном интервале».

«Участник торгов ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АУКЦИОННЫЙ БРОКЕР» представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую наиболее высокую цену продажи имущества (предприятия), указанного в лоте № 1, которая не ниже начальной цены продажи имущества (предприятия), установленной в данном периоде».

На основании абзаца 4 пункта 5.1 Порядка Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Иных сроков размещения протокола рассмотрения заявок по результатам публичных торгов законодательством, в том числе Законом о банкротстве, не предусмотрено.

Согласно сообщению о проведении Торгов, размещенное Организатором торгов на сайте ЕФРСБ от 09.02.2023 № 10732198 период приема заявок с 13.02.2023 11:00 по 27.03.2023 11:00.

Комиссией осмотрен Протокол, согласно которому поданы следующие заявки:

- 11.03.2023 в 15:29 ООО «Аукционный брокер» подана заявка на участие в Торгах и допущена к участию в них (26 этап);
- 12.03.2023 в 11:03 <...> подана заявка на участие в Торгах и допущена к участию в них (27 этап);

– 13.03.2023 в 10:10 Заявителем подана заявка на участие в Торгах и допущена к участию в них (28 этап);

– 13.03.2023 в 10:56 <...> подана заявка на участие в Торгах и допущена к участию в них (28 этап).

Организатор торгов отразил в Протоколе все поданные заявки на участие в Торгах на дату его составления.

Поскольку на 26 этапе была подана единственная заявка на участие в Торгах от ООО «Аукционный брокер», то в силу абзаца 4 пункта 5.1 Порядка Протокол должен быть размещен не позднее 16.03.2023.

Протокол о результатах проведения Торгов опубликован 14.03.2023.

Установленный законом срок Организатором торгов не нарушен.

Победителем Торгов признано ООО «Аукционный брокер», поскольку его заявка была подана на 26 этапе, которая признана соответствующей, не отклонена Организатором торгов и в силу абзаца 4 пункта 6.1.3 Порядка рассмотрение иных заявок запрещено.

После определения победителя Торгов Организатор торгов в соответствии с абзацем 8 пункта 4 статьи 139 прекратил прием подачи заявок на участие в Торгах.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Согласно части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми.

Пунктом 4 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу. В этом случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

В соответствии с абзацем пятым пункта 4 статьи 139 данного Закона о несостоятельности право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством

публичного предложения.

Пунктом 6 Порядка установлено, что торги могут проводиться с использованием открытой формы представления предложений о цене, с использованием закрытой формы представления предложений о цене и посредством публичного предложения.

Комиссией осмотрена информация о проведении Торгов, размещенная на сайте Оператора, в соответствии с которой вид торгов указан как публичное предложение.

Комиссией осмотрен Протокол, согласно которому: форма проведения торгов – публичное предложение, форма подачи ценового предложения – открытая, ценовое предложение победителя – 13 101 000,00 рублей.

Таким образом, законодательством предусмотрена продажа имущества должника посредством публичного предложения.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Заявитель ошибочно предполагает, что ценовые предложения должны быть доступны для ознакомления сразу как подана заявка на участие в Торгах.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

к<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.