



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

ООО «СГ-Маркет»

ул. Сердюковская, д. 4,
г. Тверь, 170017

22.09.2022 № 03-6/1-14-6111 ПТ

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 069/01/10-14/2022

Резолютивная часть решения оглашена 15 сентября 2022 года
В полном объеме решение изготовлено 22 сентября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- Прохоров Р.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;

- Манюгина Е.И. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,
рассмотрев дело № 069/01/10-14/2022 по признакам нарушения ООО «СГ-Маркет»

(ИНН 6950187527, ОГРН 1146952018542, адрес: 170017, г. Тверь, ул. Сердюковская, д. 4) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела явились обращения граждан, в том числе направленные Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее - ГУ РЭК Тверской области), по вопросу повышения ООО «СГ-Маркет» стоимости сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения.

По результатам рассмотрения обращений было установлено, что в августе 2021 года стоимость баллона газа объемом 50 л (20 кг) составила 1400 руб. (без доставки до потребителя), что на 53% выше уровня 2019 года (910 руб.).

Распоряжением Правительства Тверской области от 11.12.2014 №612-рп «Об уполномоченной газораспределительной организации по поставке сжиженного

103606

углеводородного газа для бытовых нужд населения Тверской области» ООО «СГ-Маркет» определено уполномоченной газораспределительной организацией по поставке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Тверской области.

Приказом ГУ РЭК Тверской области от 31.12.2019 №613-нп «О розничной цене на реализацию сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада) ООО «СГ-Маркет» населению Тверской области для бытовых нужд» (далее – Приказ РЭК № 613-нп) с 01.01.2020 установлена розничная цена на реализацию сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада) населению Тверской области для бытовых нужд в размере 45,59 руб./кг с учетом налога на добавленную стоимость, в 2021 году розничная цена на реализацию сжиженного газа в баллонах действовала в том же размере.

Исходя из цены за 1 кг, утвержденной ГУ РЭК Тверской области, предельная стоимость баллона газа объемом 50 л (20 кг) составляет 911,80 руб.

Установлено, что ООО «СГ-Маркет» реализует сжиженный газ в баллонах для бытовых нужд с места промежуточного хранения (склада) по цене 910 руб. за 1 баллон объемом 50 л (20 кг), то есть по цене, не превышающей регулируемую цену, только потребителям, которые заключили с ним договор на поставку сжиженного газа, а также договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования со специализированной организацией.

Потребители, у которых указанные договоры отсутствуют, приобретают сжиженный газ в баллонах по розничной цене, установленной ООО «СГ-Маркет» самостоятельно, составляющей 1400 руб. за 1 баллон объемом 50 л (20 кг).

Согласно позиции ООО «СГ-Маркет», общество вправе продавать сжиженный газ в баллонах по нерегулируемой цене потребителям, которые не заключили с ним договор на поставку сжиженного газа, а также договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования со специализированной организацией. В обоснование своей позиции ООО «СГ-Маркет» ссылается на Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549, а также Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410.

ООО «СГ-Маркет» считает, что заключение указанных договоров в письменном виде является законным подтверждением факта использования сжиженного газа в баллонах для коммунально-бытовых нужд и основанием для применения в расчетах с потребителями тарифа, установленного ГУ РЭК Тверской области.

В настоящее время в ООО «СГ-Маркет» отсутствуют договоры, заключенные потребителями на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в соответствии с Правилами № 410, реализация сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд производится обществом по коммерческой цене, согласно утвержденного прейскуранта.

Согласно пункту 1 части 1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 №649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции

по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Полномочия антимонопольного органа относительно оценки действий хозяйствующих субъектов при определении цены на товар определены Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (пункт 10).

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

С учетом положений части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 - 4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Исходя из разъяснений, данных в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценка добросовестности поведения доминирующего хозяйствующего субъекта дается с позиций разумности и обоснованности применения им рыночной силы при использовании гражданских прав.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, содержащейся в Определении Верховного Суда РФ от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Поскольку ООО «СГ-Маркет» является единственной уполномоченной газораспределительной организацией по поставке сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения Тверской области по регулируемой цене, ее положение на указанном рынке содержит признаки доминирования, установленные пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

В действиях ООО «СГ-Маркет» по продаже сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд по нерегулируемой цене были установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом которого является ущемление интересов неопределенного круга лиц – потребителей сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд и возбуждено о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определены Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон № 69-ФЗ).

В соответствии со статьей 18 Закона № 69-ФЗ поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего закона.

Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила поставки газа).

Правила поставки газа регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Одним из принципов поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с пунктом 2 Правил поставки газа является государственное регулирование розничных цен на газ, потребляемый населением, в том числе тарифов на его транспортировку.

Согласно Правилам поставки газа

- газ, поставляемый для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан - являющийся предметом договора природный газ, поставляемый по газораспределительной сети, либо сжиженный углеводородный газ, поставляемый из резервуарной или групповой баллонной установки;

- поставщик газа - газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, на которой лежит обязанность подать абоненту газ надлежащего качества;

- внутридомовое газовое оборудование в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в

многоквартирных домах и жилых домов» утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила №354).

Согласно Правилам № 354:

- коммунальные услуги - это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

- коммунальные ресурсы - это холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытового газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг;

- ресурсоснабжающая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 354 одним из видов коммунальных услуг является газоснабжение, то есть снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах.

Предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9 - 12 Правил № 354. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия) (пункт 6 Правил № 354).

С учетом того, что ООО «СГ-Маркет» определено уполномоченной организацией по поставке сжиженного газа в баллонах коммунально-бытовым потребителям Тверской области по установленным тарифам, Общество для данной категории потребителей является ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 354 условия предоставления коммунальной услуги по поставке бытового газа в баллонах определяются в договоре с соответствующей ресурсоснабжающей организацией.

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) (пункт 38 Правил № 354).

Порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования установлен Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и

содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410).

Правила № 410 обязывают потребителей сжиженного газа в баллонах своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования, в том числе индивидуальных газобаллонных и резервуарных установок.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 410:

- внутридомовое газовое оборудование в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

- исполнитель - специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно пункту 4 Правил № 410 безопасное использование и содержание внутридомового газового оборудования обеспечиваются, в том числе путем осуществления работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования.

Техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования, заключаемого между заказчиком (собственником домовладения) и исполнителем (специализированной организацией) (пункты 16, 17 Правил № 410).

В соответствии с пунктом 80 Правил № 410 исполнитель вправе приостановить подачу газа с предварительным письменным уведомлением заказчика в случае отсутствия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Таким образом, законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере предоставления коммунальной услуги газоснабжения, установлена обязанность для собственников домовладений, приобретающих сжиженный газ в баллонах для бытовых нужд, заключать договор на приобретение бытового газа в баллонах с ресурсоснабжающей организацией, а также заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования со специализированной организацией.

Наличие указанных договоров является законным подтверждением факта приобретения сжиженного газа в баллонах для коммунально-бытовых нужд и основанием для применения в расчетах регулируемой цены (тарифа), в рассматриваемом случае, Приказа РЭК № 613-нп.

В материалах дела отсутствуют договоры на поставку газа, заключенные с ООО «СГ-Маркет», а также договоры о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования со специализированной организацией.

Совокупность условий, свидетельствующих о нарушении ООО «СГ-Маркет» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при реализации сжиженного газа в баллонах населению Тверской области для бытовых нужд, Комиссией не установлена.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимыми условиями для квалификации противоправных действий хозяйствующего субъекта является наличие у него доминирующего положения на соответствующем товарном рынке, а также доказательство фактов злоупотребления этим доминирующим положением.

Проанализировав материалы дела, исследовав собранные по делу доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «СГ-Маркет» злоупотребления доминирующим положением, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, повлекшем ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

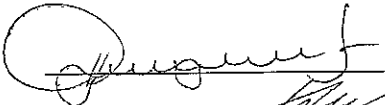
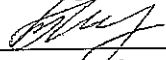

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «СГ-Маркет» нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 069/01/10-14/2022 в отношении ООО «СГ-Маркет» (ИНН 6950187527, ОГРН 1146952018542, адрес: 170017, г. Тверь, ул. Сердюковская, д. 4) в связи с отсутствием нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии		Р.В. Прохоров
Члены Комиссии:		Т.Ю. Жаркова
		Е.И. Манюгина

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

1