



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловская областная  
стоматологическая поликлиника»

\*

ООО «Комфортъ»

\*

АО «ЕЭТП»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-5013/2020

г. Екатеринбург

10.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», обеспечившего подключение – \*

– заявителя в лице ООО «Комфортъ», обеспечившего подключение – \*

рассмотрев жалобу ООО «Комфортъ» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для отделения терапевтической стоматологии и отделения хирургической стоматологии (164) (извещение № 32009677153) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комфортъе» (вх. № 01-31990 от 02.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для отделения терапевтической стоматологии и отделения хирургической стоматологии (164) (извещение № 32009677153), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Комфортъе» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, а также указал, что положения извещения не соответствуют Закону о закупках, а также указал, что протокол подведения итогов составлен с нарушениями Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений

порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Типовое положение о закупке (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» (протокол заседания наблюдательного совета № 32 от 17.01.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 03.06.2020г.

13.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009677153 на поставку инструментов и аксессуаров для лечения корневых каналов для отделения терапевтической стоматологии и отделения хирургической стоматологии (164).

Начальная (максимальная) цена договора 499 000, 00 руб.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки участника закупки Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

27.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов процедуры запроса котировок, по ее итогам составлен протокол № ЗК-164 подведения итогов процедуры 32009677153 от 27.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 6 заявок от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 3, 4, 6 отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме. Участникам закупки, заявкам которых присвоен номера 2, 5 допущены к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 3 участника закупки ООО «Комфортъ» отклонена на основании «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (заявка на участие представлена не в полном составе).»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 22 извещения (печатная версия) Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

б) Инструкцию по применению медицинского изделия (на русском языке)., в случае если заявка на участие в запросе котировок содержит предложение поставки аналога (эквивалента) товара. Участник в котировочной заявке указывает характеристики аналога (эквивалента) товара, согласно инструкции по применению медицинского изделия

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Комфортъ» в составе заявки не предоставил инструкцию по применению медицинского изделия.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Комфортъ» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок независимо от предоставления участником закупки показателей характеристик товара, так как участником закупки не предоставлена инструкция по применению медицинского изделия. При этом, требование о предоставлении указанного документа содержится в извещении (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Комфортъ» не соответствующей требованиям извещения № 32009677153, закупочной комиссией было принято правомерно.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Относительно довода заявителя о том, что положения извещения не соответствуют требованиям Закона о закупках Комиссией Свердловского УАФС России установлено следующее.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

- 1) форму заявки на участие в запросе котировок;
- 2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);

- 2) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

- 3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что п. 210 Положения о закупках содержит исчерпывающий перечень документов, которые заказчик может запрашивать в составе заявки при проведении запроса котировок. В указанном перечне отсутствует информация о возможности запроса заказчиком в составе заявки иных документов, в том числе инструкции по применению медицинского изделия.

При этом, п. 22 (б) извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

б) Инструкцию по применению медицинского изделия (на русском языке)., в случае если заявка на участие в запросе котировок содержит предложение поставки аналога (эквивалента) товара. Участник в котировочной заявке указывает характеристики аналога (эквивалента) товара, согласно инструкции по применению медицинского изделия

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в извещении (печатная версия) установлено требование о предоставлении в составе заявки инструкции по применению медицинского изделия, что не предусмотрено п. 210 Положения о закупках и, следовательно, нарушает ч.2 ст. 2, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Относительно довода заявителя о том, что протокол подведения итогов составлен с нарушением требований Положения о закупках Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Согласно п. 217 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок или протокол рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок помимо информации, указанной в пункте 103 настоящего положения, должен содержать:

1) сведения о заказчике;

2) предложение о наиболее низком предложении о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги;

3) об участниках запроса котировок, заявки на участие в запросе котировок которых были рассмотрены;

4) сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике закупки, предложившем в заявке цену такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике закупки, предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги, которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Согласно п. 103 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

27.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов процедуры запроса котировок, по ее итогам составлен протокол № ЗК-164 подведения итогов процедуры 32009677153 от 27.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с номером 3 участника закупки ООО «Комфортъ» отклонена на основании «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (заявка на участие представлена не в полном составе).»

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией в нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках в протоколе № ЗК-164 подведения итогов процедуры 32009677153 от 27.11.2020,г. не указана информация, позволяющая установить основание отклонения заявки ООО «Комфортъ», не указаны пункты извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Комфортъ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение/разработку извещения № 32009677153, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на утверждение/разработку извещения № 32009677153 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5013/2020**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

10.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-5013/2020 от 10.12.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии в срок до «15» января 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-5013/2020 от 10.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009677153, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» в срок до «22» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*