

Исх. 21/11-20 от 04.12.2020

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит.А
Тел./факс: (812) 313-04-30

От заявителя - ИП Ярулин Валентин
Васильевич
ИНН 650900564505 ОГРНИП 320784700030600
194295, Санкт-Петербург г, Ивана Фомина ул,
дом № 7, корпус 3, квартира 82
р/с 40802810055000062186 Банк: СЕВЕРО-
ЗАПАДНЫЙ БАНК ПАО СБЕРБАНК
БИК 044030653 к/с 30101810500000000653
E-mail: valentin_yarulin@mail.ru
контакты: 89621032696

СНБ УФАС России
№ 44624/20
от 07.12.2020



Жалоба

1.Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", Адрес: 199034, г Санкт-Петербург, р-н Василеостровский, наб. Университетская, дом 7/9, Ответственное лицо: Андриенко Мария Александровна, тел.: 8-812-3241268, адрес электронной почты: orgz@gz.ru

2.Участник закупки (заявитель): ИП Ярулин Валентин Васильевич, адрес: 194295, Санкт-Петербург г, Ивана Фомина ул, дом № 7, корпус 3, квартира 82, электронная почта: valentin_yarulin@mail.ru, тел.: 89621032696, контактное лицо: Ярулин Валентин Васильевич

3.Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4.Номер извещения: 32009715775

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 24.11.2020.

Наименование закупки:

- «Оказание услуг по содержанию зданий и территорий общежитий Санкт-Петербургского государственного университета, расположенных в г. Санкт-Петербурге»

Заявитель считает, что при разработке конкурсной документации допущены существенные нарушения законодательства о закупках и защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, по мнению Заявителя Заказчиком неправомерно отражено в конкурсной документации требования для участников закупки по критерию «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера»:

- в части оценки количества исполненных без применения неустоек (штрафов, пеней) государственных (муниципальных) контрактов и/или договоров участника закупки, заключенных с заказчиками, которыми являются образовательные учреждения высшего и/или среднего образования, предметом которых является оказание услуг/выполнение работ по комплексной уборке зданий и/или помещений образовательных учреждений высшего и/или среднего образования (Закупка № 32009715775).

- в части оценки количества заказчиков, которыми являются образовательные учреждения высшего и/или среднего образования, отметивших участника закупки положительными отзывами и/или благодарственными письмами по результатам исполненных государственных (муниципальных) контрактов и/или договоров участника закупки, из числа заявленных участником закупки для оценки по показателю «Деловая репутация участника закупки», по которым подтвержден опыт участника закупки (Закупка № 32009715775).

Кроме того, заявитель считает, что неправомерно выставлено требование к участнику закупки о наличии опыта оказания услуг по комплексной уборке зданий и/или помещений образовательных учреждений высшего и/или среднего образования, поскольку соответствие или несоответствие



участников закупки вышеуказанному требованию Документации не влияет на возможность надлежащего исполнения такими участниками обязательств по договору.

Показатель опыта участника по успешному выполнению работ и оказанию услуг характеризует участника вне зависимости от принадлежности объекта к объектам образовательных учреждений высшего и/или среднего образования, в учет берется объем и качество ранее выполненных заказчиком работ (услуг), а также предоставление положительных отзывов и/или благодарственных писем не только от заказчиков, которыми являются образовательные учреждения высшего и/или среднего образования.

В соответствии с п.п. 8.3. раздела 8 «Требования к участникам закупки» Положения о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования (ФГБОУВО) «Санкт-Петербургский государственный университет» (СПбГУ), утвержденного врио министром науки и высшего образования РФ С.В. Кузьминым от 21.12.2018, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена договора составляет более пятнадцати миллионов рублей, или предметом закупки являются работы по сохранению объектов культурного наследия вне зависимости от начальной (максимальной) цены договора, Заказчик вправе устанавливать следующие дополнительные требования:

в) наличие опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации.

Заявитель аргументирует свои доводы следующим:

Заказчик нарушает требования Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных положением о закупках.

В соответствии со ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Данными критериями Заказчик сужает круг места предоставления услуг только объектами образовательных учреждений высшего и/или среднего образования, что является ограничением конкуренции участников закупок.

СПбГУ относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, анализируя практику вынесенных ранее решений ФАС по аналогичным закупкам, Заказчик - Санкт-Петербургский государственный университет неправомерно относит себя как объект образовательного учреждения высшего образования - к режимным объектам, в связи с наличием у него контрольно-пропускного режима в учреждении.

Согласно Указа Президента РФ от 24.01.1998 N 61 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" к режимным объектам относятся: объекты, принадлежащие МЧС; учреждения ФСБ; войсковые части; армейские штабы; специальные службы; заводы; предприятия добывающих отраслей промышленности; хранилища государственного резерва; научные исследовательские институты; гидротехнические сооружения; объекты, связанные с энергетикой; объекты, обеспечивающие транспортное сообщение (вокзалы, аэропорты, и т. д.).

Таким образом, Заказчик не относится к режимным объектам, так как его деятельность не связана с функционированием государственной тайны.

В соответствии с требованиями, п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке (ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ). Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ.
2. Внести изменения в конкурсную документацию конкурсе (извещение № 32009715775).
3. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе (извещения № 32009715775).

Индивидуальный предприниматель



В.В. Ярулин

