

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы

по Республике Калмыкия

ул. Ленина, д.255 «а», г. Элиста, 358000
тел./факс.: (84722) 4-13-33
e-mail: to08@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬН
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ
**Федеральн антимонопольн
цergллтин**
Хальмг Танһчар
ҮҮЛДДГ ЗАЛЛТ

Ленина.уульнц, 255-«а» гер, Элст балһсн, 358000
тел/факс: (84722) 4-13-33
e-mail: to08@fas.gov.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 08-01/2020
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 января 2020 г.

г.Элиста

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия поступило обращение ЗАО «Ильменскнефть» на бездействие ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» по заключению договора на оказание услуг по вывозу ТКО.

По итогам рассмотрения установлено следующее.

28.02.2019 г. в ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» (вх. № 199) поступила заявка ЗАО «Ильменскнефть» (исх. № 02/15 от 22.02.2019 г.) о заключении договора на оказание услуг по вывозу, размещению и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на 2019 г. с территории Ильменского нефтяного месторождения, находящегося в 45 км. К юго-западу от п. Комсомольский Черноземельского района.

Согласно пояснениям ЗАО «Ильменскнефть» ответа на данную заявку от ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» не поступало.

05.12.2019 г. в ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» (вх. № 1894) поступила повторная заявка ЗАО «Ильменскнефть» (исх. № 02/64 от 02.12.2019 г.) о заключении вышеуказанного договора.

Согласно пояснениям ЗАО «Ильменскнефть» ответа на данную повторную заявку от ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» не поступало.

Далее ЗАО «Ильменскнефть» письмом от 11.12.2019 г. исх. № 02/67 просило ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» выставить счет на оплату услуг по вывозу ТБО за 2019 г. с указанием масс образовавшихся отходов и класса опасности.

Ответа на данное письмо по информации ЗАО «Ильменскнефть» не поступало.

В соответствии с п. 8(4) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В п. 8(6) Правил прописано, что в заявке потребителя указываются следующие сведения:

а) реквизиты потребителя:

б) наименование и местонахождение помещений и иных объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 8(1) настоящих Правил;

в) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых коммунальных отходов за год.

П 8(7). Правил гласит, что к заявке потребителя прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения у потребителя прав владения и (или) пользования зданием, сооружением, жилым и нежилым помещением, земельным участком;

б) документы, подтверждающие наличие:

у управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива обязанности по предоставлению коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам твердых коммунальных отходов;

у управляющей организации лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

в) доверенность или иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают полномочия представителя потребителя, действующего от имени потребителя, на заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (для представителя - физического лица также копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации);

г) документы, содержащие сведения:

о назначении и об общей площади жилого дома или части жилого дома, здания, сооружения, нежилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта;

о площади жилых помещений, нежилых помещений (отдельно для каждого собственника нежилого помещения), помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, или о количестве проживающих в многоквартирном доме, жилом доме или части жилого дома (в зависимости от способа расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами).

Заявка потребителя и документы, предусмотренные пунктом 8(7) настоящих Правил, рассматриваются региональным оператором в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня их поступления.

В случае если в заявке потребителя отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему уведомление в письменной форме о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки потребителя до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не представлены потребителем в течение 15 рабочих дней со дня получения потребителем уведомления о необходимости представить

недостающие сведения и (или) документы, региональный оператор прекращает рассмотрение заявки потребителя и возвращает ее с указанием причин возврата (п. 8(8) Правил).

ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» в письменном ответе на запрос пояснило следующее.

В ответ на заявление ЗАО «Ильменскнефть» от 22.02.2019 г. о заключении договора уведомлением от 05 марта 2019 г. исх. № 131/1 ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» информировало ЗАО «Ильменскнефть» о необходимости представить недостающие сведения и документы для заключения договора.

На заявления ЗАО «Ильменскнефть» от 05.12.2019 г. и 12.12.2019 г. было направлено письмо от 06.12.2019 г. исх. № 1803 о необходимости представить недостающие сведения и документы для заключения договора.

27.12.2019 г. ЗАО «Ильменскнефть» представило документы о лимитах образования отходов и их паспорта.

Письмом от 24.01.2020 г. исх. № 73 ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» направило ЗАО «Ильменскнефть» 2 экземпляра договора на оказание услуг.

При этом данные ответы ЗАО «Ильменскнефть» согласно пояснениям ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» были направлены последнему посредством простого почтового отправления. В доказательства был приложен реестр писем ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» от 06.03.2019 г. с печатью общества, копия страницы из журнала исходящей корреспонденции ООО «Специализированное автомобильное хозяйство», копия ответа УФПС России Республики Калмыкия от 23.01.2019 г. исх. № 9.9.7.3-78/18, в котором УФПС России Республики Калмыкия сообщает о невозможности отслеживания отправления от 06.03.2019 г. в адрес ЗАО «Ильменскнефть».

Согласно подпункту "а" п. 12 Правил оказания услуг почтовой связи простыми называют отправления, принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его законному представителю) без его расписки в получении.

Исходя из названной нормы выдача органом почтовой связи отправителю какого-либо документа, подтверждающего отправку простого письма, не предусмотрена.

Не предусмотрена такая возможность и Почтовыми правилами, принятыми Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992, введенных в действие приказом Министерства связи Российской Федерации от 14.11.1992 N 416 (далее - Почтовые правила).

Согласно п. 45 Почтовых правил календарный штемпель предназначается для гашения почтовых марок и обозначения на почтово-телеграфных отправлениях, квитанциях и документах места и даты, а при использовании на предприятиях связи столиц независимых государств и автономных республик, областных (краевых) центров, городов областного (краевого, республиканского) подчинения еще и часа приема, отправки, получения или выдачи почтовых отправлений. Запрещается ставить оттиски календарных штемпелей по просьбам граждан и учреждений на различные филателистические и другие материалы (конверты, открытки, марки и т.п.).

Реестр (список) простых почтовых отправлений не отнесен вышеназванными правилами к числу документов, на которых сотрудником органа почтовой связи может быть поставлен календарный штемпель, поскольку не является описью вложения, списком заказных писем или иным документом, форма которых предусматривает наличие такого штемпеля.

Поскольку список внутренних почтовых отправлений от 06.03.2019 г. не является допустимым доказательством в силу вышеизложенных положений Почтовых правил и Правил оказания услуг почтовой связи, факт направления ЗАО «Ильменскнефть» уведомления о необходимости предоставления недостающих сведений и документов для заключения договора иными допустимыми и относимыми доказательствами не подтвержден, равно как не подтвержден сам факт получения ЗАО «Ильменскнефть» писем от ООО «Специализированное автомобильное хозяйство», а ЗАО «Ильменскнефть» данное обстоятельство отрицается, оснований считать доказанным факт направления ответов на заявления и уведомления об этом ЗАО «Ильменскнефть» не имеется, следовательно, ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» не сообщило Обществу в письменной форме о допущенных несоответствиях и порядке их устранения.

Таким образом, в рассматриваемом случае ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» не выполнило возложенную на него в соответствии с вышеуказанными Правилами обязанность по рассмотрению заявки в установленном порядке и совершению действий, направленных на заключение договора с ЗАО «Ильменскнефть».

Частью 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе:

экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах) региональный оператор по обращению с ТКО (далее также - региональный оператор) - это оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Статьей 24.6 Закон об отходах предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

19 июня 2017 г. Правительством Республики Калмыкия и ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» было подписано соглашение об

организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Калмыкия.

Согласно данному соглашению в зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» входит вся территория Республики Калмыкия в соответствии с территориальной схемой.

В соответствии с приказом РСТ Республики Калмыкия от 28.09.2019 года № 72 -п/тко ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» установлен единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Тарифы действуют с 1 октября 2018 года по 30 июня 2019 года.

На основании изложенного, Региональный оператор - ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» является единственным лицом, осуществляющим на территории Республики Калмыкия деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, соответственно в силу статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Калмыкия.

Таким образом, Региональный оператор - ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Калмыкия занимает доминирующее положение и подпадает под сферу регулирования Закона о защите конкуренции и обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В действиях (бездействиях) Регионального оператора - ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» по невыполнению возложенную на него в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N1156 обязанность по рассмотрению заявки в установленном порядке и совершению действий, направленных на заключение договора с ЗАО «Ильменскнефть», содержатся признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Калмыцкое УФАС России предупреждает ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» о необходимости прекращения в срок до 11 февраля 2020 г. указанных действий путем рассмотрения заявлений ЗАО «Ильменскнефть» от 22.02.2019 г. исх. № 02/15, от 02.12.2019 г. исх. № 02/64 о заключении договора на оказание услуг по вывозу, размещению и утилизации (захоронении) твердых бытовых отходов на 2019 г. с территории Ильменского нефтяного месторождения, находящегося в 45 км. к юго-западу от п. Комсомольский Черноземельского района и совершению действий, направленных на заключение договора с ЗАО «Ильменскнефть», а именно направлении ответов на заявления способом позволяющим подтвердить его отправку потребителю.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 -ФЗ «О защите конкуренции»).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган

обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Руководитель
Калмыцкого УФАС России



(подпись)

М.В. Сангаджиева