



Общество с ограниченной ответственностью
«СПЕЦТРАНСКОНСАЛТИНГ»

350000, Краснодарский край, г. Краснодар
ул. Карасунская, д. 60, оф.61
e-mail: stk_krd@mail.ru тел. 8 (861) 259-27-96
ОГРН 1172375048669 ИНН 2308246145 ОКВЭД 71.12
КПП 230801001 ОКПО 16100100 ОКТМО 03701000
р/с 407 028 100 005 500 00093 БИК 044525411
в филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО),
г. Москва к/с 301 018 101 452 500 00411

04.05.2021 № 21-10/43.2.1

На № от.....

Жалоба на действия заказчика
и конкурсной комиссии

Врио руководителя УФАС России
по Санкт-Петербургу

Тукаеву Вячеславу
Александровичу

4-я линия Васильевского
острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

СПИВ УФАС России
№ 15625/21
от 11.05.2021



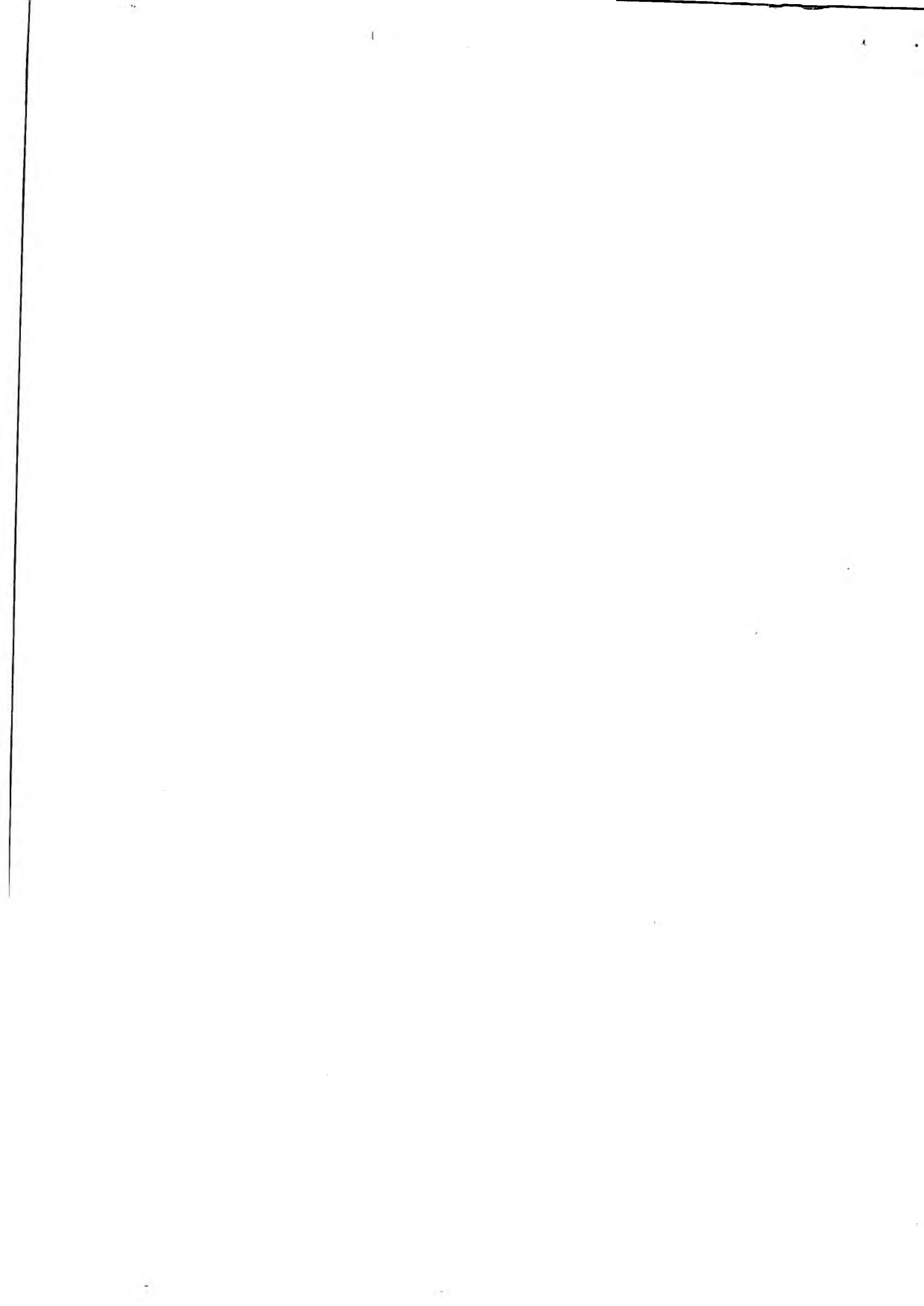
1. **Заказчик:** ОАО «Российские железные дороги». Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД». **Место нахождения заказчика:** 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2. **Почтовый адрес заказчика:** 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2, каб. 522, 531.

По состоянию на 28 апреля 2021 протокол № 209/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 26.04.2021 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущества Октябрьской дирекции инфраструктуры опубликован. Данные о членах комиссии отсутствуют. Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам Богатырева Дарья Александровна, электронная почта контактного лица: rcoz_bogatyrevada@orw.ru, телефон контактного лица: +7 (812) 436-71-36.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Спецтрансконсалтинг», ИНН: 2308246145, ОГРН: 1172375048669, КПП: 230801001, адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Карасунская, д. 60, оф. 61; телефон: 8 (861) 259-27-96, 8 (918) 114-66-62; e-mail: stk_krd@mail.ru; контактное лицо: Генеральный директор Дахова Тамара Валерьевна.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110174073>



3. **Номер извещения:** № 32110174073
4. **Наименование открытого аукциона:** «Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущества Октябрьской дирекции инфраструктуры».
5. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 08.04.2021, 17:03.
6. **Обжалуемые действия аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, что нарушает положение статьи 31 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

7. **Доводы жалобы:**

26.04.2021 18:04 размещен № 209/ОКЭ-ЦДИ/21/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущество Октябрьской дирекции инфраструктуры, согласно которому участнику с регистрационным номером 7 (ООО «Спецтрансконсалтинг») отказано в допуске к участию в открытом конкурсе № 209/ОКЭ-ЦДИ/21.

Причины отказа в допуске:

-непредоставление документов, предусмотренных пунктом 3.18.5 документации о закупке, а именно: в составе заявки участника отсутствует техническое предложение (основания: пункт 3.11.4.1. документации о закупке);

-несоответствие заявки требованию пункта 3.18.5. документации о закупке в заявке имеется указание на наименование участника, в составе заявки содержатся сведения о соответствии участника единым квалификационным требованиям (основания: пункт 3.12.3 документации о закупке).

Как следует из пункта 3.11.4.1. раздела 3.11 «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» части 3 документации о закупке «Порядок проведения» конкурса» участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе в случае непредоставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.



Как следует из пункта 3.12.3. раздела 3.12 «Рассмотрение и оценка первых частей конкурсных заявок» части 3 документации о закупке «Порядок проведения» конкурса» участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае содержания в первой части конкурсной заявки сведений об участнике конкурса, его соответствия единым квалификационным требованиям, если такие квалификационные требования установлены в пункте 1.7.3. конкурсной документации и (или) о ценовом предложении.

Форма технического предложения участника входит в состав приложения 1.3. «формы документов, предоставляемых в составе заявки участника» части 1 «условия проведения конкурса» конкурсной документации.

При этом предлагаемая форма технического предложения участника произвольно изменена.

Инструкция по заполнению формы технического предложения и форма технического предложения размещены в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=64630897> на официальном портале Единой информационной системы в сфере закупок.

В форме, размещенной на официальном портале Единой информационной системы в сфере закупок отсутствует запрет на указание наименования участника, а также ценового предложения, в отличии от формы, входящей в состав конкурсной документации: после слов «...по каждой номенклатурной позиции» форма технического предложения дополнена словами: «В техническом предложении не допускается указание наименования участника, а также ценового предложения».

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, **связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям.**

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

В нарушение указанных принципов заказчик определил в закупочной документации формальные требования, не предусмотренные действующим законодательством как следствие, допустил ограничение конкуренции.

В свою очередь конкурсная комиссия не обратила внимание на несоответствие предъявляемый требований следующим положениям действующего законодательства.



Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Вместе с тем, принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Установленные заказчиком требования в пункте 3.11.4.1. раздела 3.11 «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» части 3 документации о закупке «Порядок проведения» конкурса» и в пункте 3.12.3. раздела 3.12 «Рассмотрение и оценка первых частей конкурсных заявок» части 3 документации о закупке «Порядок проведения» конкурса» не относятся к техническим или функциональным требованиям о характеристиках товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона.

Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень участника закупки и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки, в данном случае ООО «Спецтрансконсалтинг», равным образом является участником рынка, осуществляющим поставку необходимого вида услуг.

Кроме того, предъявленные вышеуказанные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по контракту. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться только лишь предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта выполнения соответствующего вида работ.

В отношении указания в протоколе № 209/ОКЭ-ЦДИ/21/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах



недвижимого имущество Октябрьской дирекции инфраструктуры необходимо отметить, что ООО «Спецтрансконсалтинг» техническое предложение предоставлялось.

Таким образом, можно сделать вывод, что отказ ООО «Спецтрансконсалтинг» в допуске к участию конкурсе незаконным и необоснованным.

Считаем, что заявка подана в полном соответствии с требованиями действующего законодательства.

Действия Заказчика и конкурсной комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в конкурсе, проводимом в электронной форме:

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать необоснованными действия заказчика по произвольному изменению формы технического предложения.

2. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «Спецтрансконсалтинг» и недопуску к участию в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущества Октябрьской дирекции инфраструктуры.

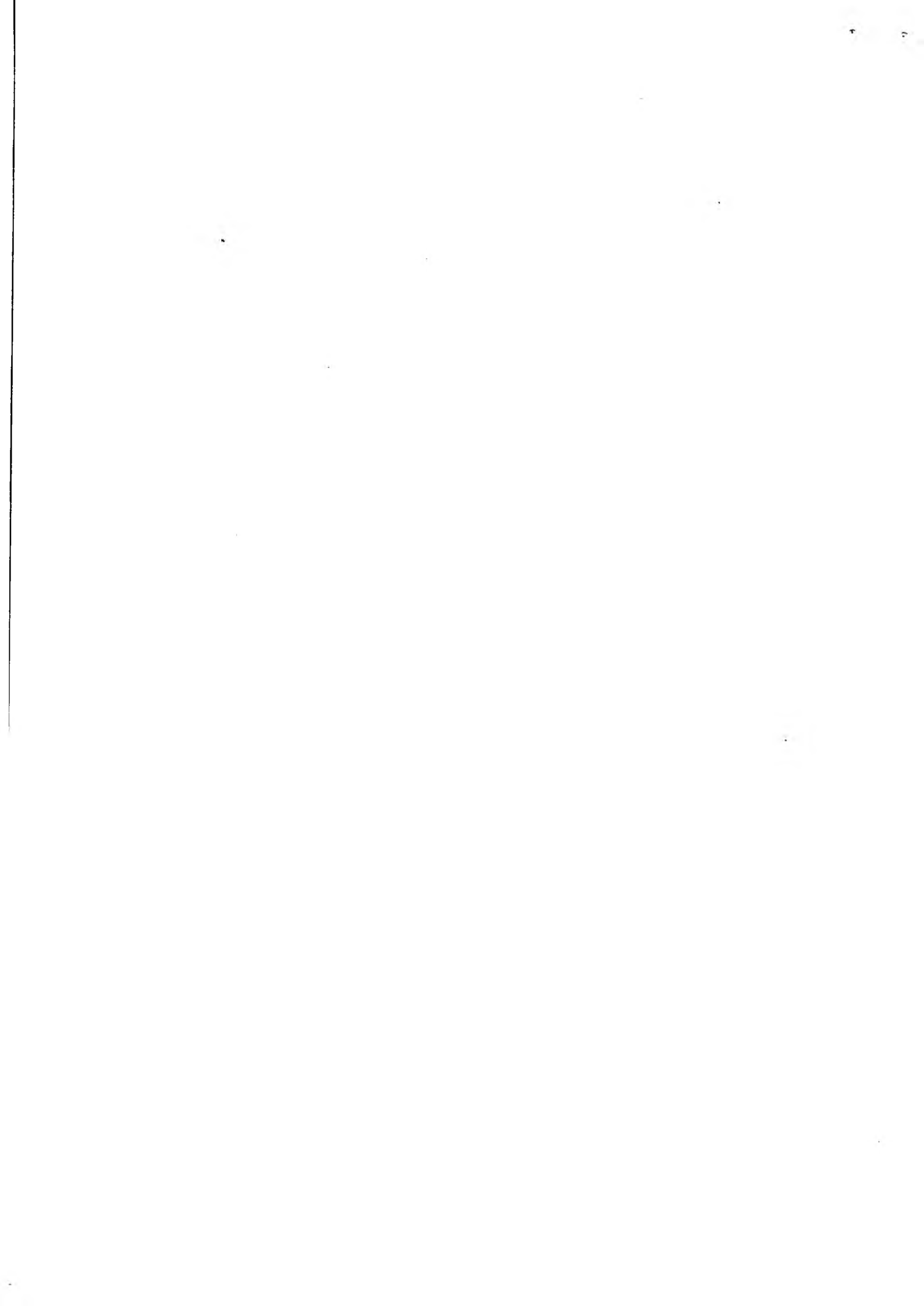
3. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протокол № 209/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 26.04.2021 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущество Октябрьской дирекции инфраструктуры, составленный в ходе рассмотрения заявок.

4. Обязать конкурсную комиссию допустить ООО «Спецтрансконсалтинг» к участию в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущества Октябрьской дирекции инфраструктуры.

Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса в 1 экз.

2. Протокол № 209/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 26.04.2021 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущество Октябрьской дирекции инфраструктуры в 1 экз.



3. Конкурсная документация открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 209/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения кадастровых работ на объектах недвижимого имущества Октябрьской дирекции инфраструктуры в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор



Т.В.Дахова

А.Е.Пимоненко
8 (861) 259-27-96

John
A. Edwards.