



Р-ФАРМ

Инновационные
технологии
здоровья

Акционерное общество «Р-Фарм»

ул.Берзарины, д.19, корп.1, Москва, 123154

Телефон: (+7 495) 956-79-37 (многоканальный)

Факс: (+7 495) 956-79-38

www.r-pharm.com; e-mail: info@rpharm.ru

ОГРН 1027739700020

ИНН/КПП 7726311464/997550001

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской республике-Чувашии
428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
E-mail: to21@fas.gov.ru

Заявитель:

Акционерное общество «Р-Фарм»

Место нахождения и почтовый адрес:

123154, г. Москва, ул. Берзарины,

д. 19, корп. 1

Контактное лицо:

Контактный телефон: 8-903-006-78-50

e-mail: usacheva@rpharm.ru

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "ФАРМАЦИЯ"

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

428003, Чувашская Республика - Чувашия, Чебоксары город,

Бондарева улица, дом 13/15

Контактный телефон: 8352 580045

e-mail: 1@farm21.org

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,

помещение 1

Адрес электронной площадки в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.rts-tender.ru>

e-mail: info@rts-tender.ru

Аукцион в электронной форме № 32312707159

Объект закупки:

Поставка лекарственных препаратов для обеспечения

льготных категорий граждан

Начальная (максимальная) цена контракта:

455 925 030,00 Р

ЖАЛОБА

на положения документации об электронном аукционе

25.08.2023 оператором электронной площадки – РТС-тендер (далее – Оператор электронной площадки), на электронной площадке в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru> (далее также – электронная площадка) было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан № 32312707159 (далее - Аукцион).

Извещение о проведении аукциона в электронной форме также размещена по следующему адресу в сети Интернет: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15670561>.

Дата начала подачи заявок: 25.08.2023.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе: 11.09.2023 11:00 (по московскому времени).

Дата подведения итогов аукциона: 18.09.2023.

Акционерное общество «Р-Фарм» (далее также – Заявитель или АО «Р-Фарм») надлежащим образом аккредитовано на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу: <http://www.rts-tender.ru>.

При размещении указанной выше закупки в ЕИС Заказчик объединил в один лот лекарственные средства с различными МНН:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Форма выпуска, дозировка	Ед. изм.	Кол-во
1	Инсулин лизпро двухфазный	суспензия для подкожного введения (смесь: раствора инсулина лизпро 25 % и суспензии инсулина лизпро протамина 75 %) 100 МЕ/мл, 3 мл №5	упаковка	15 000
2	Инсулин лизпро	раствор для внутривенного и подкожного введения 100 МЕ/мл 3 мл №5	упаковка	10 000
3	Инсулин аспарт	раствор для внутривенного и подкожного введения 100 МЕ/мл, 3 мл №5	упаковка	18 000
4	Инсулин аспарт двухфазный	суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл 3 мл №5	упаковка	30 000
5	Инсулин гларгин	раствор для подкожного введения 100 МЕ/мл 3 мл №5	упаковка	8 200
6	Инсулин гларгин	раствор для подкожного введения 300 ЕД/мл 1.5 мл №5	упаковка	15 000
7	Инсулин глулизин	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл 3 мл №5	упаковка	9 000
8	Инсулин гларгин+Ликсисенатид	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл + 33 мкг/мл 3 мл №3	упаковка	3 000
9	Инсулин гларгин+Ликсисенатид	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл + 50 мкг/мл 3 мл №3	упаковка	4 000
10	Инсулин деглудек	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл 3 мл №5	упаковка	20 000
11	Инсулин деглудек + Инсулин аспарт	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл 3 мл №5	упаковка	8 000
12	Инсулин детемир	раствор для подкожного введения 100 ЕД/мл 3 мл №5	упаковка	30 000
13	Инсулин аспарт	раствор для внутривенного и подкожного введения 100 МЕ/мл, 3 мл №5 (содержание в лекарственном препарате никотинамида (Витамина В3)) *	упаковка	10 000

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон № 223-ФЗ) целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 и 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положением о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения ч. 1 ст. 17 названного закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с подпунктами 3 и 4 п. 1.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в новой редакции (принято Протоколом комиссии по осуществлению закупок от 29.05.2023) (далее также – Положение о закупке заказчика) Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением Заказчиком закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров работ, услуг (далее — закупок) в целях соблюдения следующих принципов закупок:

3) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемых товаров, работ, услуг) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

В соответствии с п. 2.3 Положения о закупке заказчика в целях улучшения конкурентной среды, снижения рисков неисполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств по договору предмет закупки может разделяться Заказчиком (организатором) на лоты или объединяться в один лот, не ограничивая конкуренцию между участниками.

В нарушение указанных выше норм законодательства и Положения о закупке Заказчик при разработке и утверждении Документации о проведении аукциона в электронной форме объединил в один лот несколько лекарственных средств с различными международными непатентованными наименованиями, которые не являются взаимозаменяемыми и не предполагают комплексное использование.

Объединение нескольких лекарственных средств с одним МНН, не являющихся взаимозаменяемыми или не используемыми комплексно, в один лот приводит к нарушению принципов равноправия, отсутствия дискриминации. Указанные действия Заказчика ведут к ограничению конкуренции путем сокращения круга потенциальных поставщиков, имеющих возможность осуществить поставку только части товаров из предусмотренных в закупке. При этом укрупнение лота помешало участию таких лиц, в том числе заявителю, принять участие в закупке. Действия Заказчика также не соответствуют целям регулирования Закона № 223-ФЗ как законодательного акта, направленного в том числе на эффективное использование денежных средств, а также расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, стимулирование такого участия и развитие добросовестной конкуренции.

Действия Заказчика нарушают также принципы, установленные в Положении о закупке заказчика, а именно, принципы равноправия и справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика.

В соответствии с Письмом ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, ч. 1, 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме № 32312707159 до вынесения решения по настоящей жалобе.
2. Признать настоящую жалобу АО «Р-Фарм» на положения документации о проведении электронного аукциона № 32312707159 обоснованной.
3. Признать указанные в настоящей жалобе положения нарушающими требования законодательства Российской Федерации.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений путем выделения в отдельные лоты аукциона лекарственных средств с различными МНН.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия представителя Акционерного общества «Р-Фарм», действующего по доверенности - доверенность - на 4 л. в 1 экз.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора Акционерного общества «Р-Фарм» - на 16 л. в 1 экз.