



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

23.05.2022 № 9727

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Психиатрическая больница № 3»

ООО «Чистые системы»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1611/2022

г. Екатеринбург

20.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО ПБ № 3,
- заявителя в лице ООО «Чистые системы»,
- заинтересованного лица ООО «Экология»,

рассмотрев жалобу ООО «Чистые системы» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг дезинфекции всех вентиляционных систем, очистке вентиляционных агрегатов и воздухораспределяющих устройств в целях профилактики бактериальных и вирусных инфекций в соответствии с требованиями санитарных норм ГАУЗ СО ПБ №3 по адресам: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 и ул. Ломоносова, ба (извещение № 32211353852) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Чистые системы» (вх. № 01-10607 от 16.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг дезинфекции всех вентиляционных систем, очистке вентиляционных агрегатов и воздухораспределяющих устройств в целях профилактики бактериальных и вирусных инфекций в соответствии с требованиями санитарных норм ГАУЗ СО ПБ №3 по адресам: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 и ул. Ломоносова, ба (извещение № 32211353852), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены требования действующего законодательства в части определения победителя закупки, так как участник ООО «Чистые системы» был неправомерно отклонен закупочной комиссией заказчика от участия в закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница №3» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 18.02.2022г. в редакции № 12.

28.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211353852 и закупочная документация на оказание услуг дезинфекции всех вентиляционных систем, очистке вентиляционных агрегатов и воздухораспределяющих устройств в целях профилактики бактериальных и вирусных инфекций в соответствии с требованиями санитарных норм ГАУЗ СО ПБ №3 по адресам: г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13 и ул. Ломоносова, ба.

Начальная (максимальная) цена договора 294 133,92 руб.

13.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол № 32-223-ЭА-2022, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 13.05.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Чистые системы» признана несоответствующей требованиям аукционной документации, ввиду того, что участник закупки в составе декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным п. 73 Положения, требованиям, установленным п. 74 Положения, не задекларировал отсутствие сведений об участнике закупки в РНП, предусмотренным Законом о контрактной системе, Законом о закупках, отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов в соответствии с пп. 7, 9, 10 п. 12.1, пп. 6 п. 13.2 информационной карты аукционной документации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2), требования к участникам такой закупки (п. 9).

В соответствии с п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пп. 2), требования к участникам такой закупки (пп. 9).

Исходя из ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 73 Положения к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования, в том числе, отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества (пп. 7)

Кроме того, согласно п. 74 Положения при осуществлении закупки заказчик вправе установить следующие требования к участникам закупки:

1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ;

2) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Пунктом 12.1 части 1 «Общая часть» аукционной документации установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе:

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества;

9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ;

10) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «Чистые системы» отсутствовала декларация, подтверждающая соответствие участника закупки в лице ООО «Чистые системы» пп. 7, 9, 10 п. 12.1 ч. 1 «Общая часть» аукционной документации.

В силу п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке, в том числе, в случае непредоставления информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений (пп. 1).

Таким образом, по итогам рассмотрения заявок участников закупки закупочной комиссией было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки в лице ООО «Чистые системы» несоответствующей требованиям аукционной документации, так как в заявке участника закупки в лице ООО «Чистые системы» отсутствовала декларация, подтверждающая соответствие участника закупки в лице ООО «Чистые системы» пп. 7, 9, 10 п. 12.1 ч. 1 «Общая часть» аукционной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Довод заявителя о том, что у закупочной комиссии заказчика имелась возможность установить факт отсутствия информации об участнике закупки в лице ООО «Чистые системы» в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о контрактной системе, Законом о закупках, является несостоятельным, ввиду отсутствия в действующем законодательстве требований к закупочной комиссии об установлении указанных фактов самостоятельно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Чистые системы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО ПБ № 3, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.