

Заявитель: ЗАО «КРИС»
660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 132
ИНН 2460217006,
КПП 246001001
ОГРН 1092468029356

Организатор закупки: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»
660093, Россия, Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха, 8
ИНН 2466223493
КПП 246601001
ОГРН 1092468038849

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
ОГРН 1027739521666
ИНН/КПП 7710357167/773001001

Жалоба

на положения документации по закупке № 32009231273

Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений» (660093, Россия, Красноярский край, г Красноярск, остров Отдыха, 8) (далее - Организатор закупки, Заказчик), 10 июня 2020 года на площадке RTS-tender разместило извещение о проведение закупки № 32009231273 путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы охранной сигнализации, резервированного электропитания, системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, системы контроля доступа, оборудования с источниками ионизирующего излучения, установленных в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Локомотив» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортивным залом «Надежда» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении МСК «Сопка» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в спортивном сооружении МСК «Радуга», офисе КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что закупки должны проводиться на основании Положения о закупках, утвержденного организатором закупок.

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках предусматривает установление в закупочной

документации требований к участникам закупки.

Согласно части 2.2.1 Положения о закупках одним из таких требований является соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки. Из данного требования следует, что участники закупки должны иметь соответствующую лицензию, если предметом закупки является оказание услуг, предоставление которых относится к лицензируемым видам деятельности.

Часть 7.9.3 Положения о закупках предусматривает, что в составе заявки должны быть представлены документы в подтверждение соответствия участника закупки требованиям, установленным разделом 2 (в т.ч. частью 2.2.1 Положения).

Так закупочной документацией установлено, что участники закупки должны в составе заявки в подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством, представить:

- копию действующей лицензии на «деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)», с указанием вида работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих). Используемые источники ионизирующего излучения (генерирующие) рентгеновские аппараты для досмотра багажа и товаров.

- копию действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 «1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», с указанием следующих видов работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Из вышеуказанных требований следует, что оказать услуги, являющиеся предметом закупки, может лицо, обладающее лицензией на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а так же имеющие лицензию на ремонт ионизирующего оборудования одновременно.

В документации указано, что для участия в закупках Учреждения участник закупок (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать следующим требованиям (в случае указания в закупочной документации требований - приложить в составе заявки на участие в закупке (во 2 части заявки) копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям, заверенные единоличным исполнительным органом либо иным уполномоченным лицом участника закупки). Таким образом, даже при подачи коллективной заявки на участие в указанной закупке каждое юридическое лицо обязано предоставить весь полный перечень документов.

Считаем, что данное требование нарушает нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») по следующим основаниям:

Каждое юридическое лицо, принимая решение о необходимости участия в закупках исходит из фактического описания предмета закупки, в том числе исходя из содержания описания подлежащих оказанию услуг, но не основании иных, формальных атрибутов закупки.

Способ определения поставщика, в свою очередь, соотносится с позициями Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее - код по ОКПД) ОК-034-2014, принятого и введенного в действие приказом Росстандарта от 31.01.2007 N 14-ст (далее - приказ N 14-ст).

От верного избрания такого атрибута закупки, как код ОКПД, зависит способ проведения закупки, а потому и конкурентоспособность предложений участников.

Учреждением в настоящем случае избран код 80.20.10.000 ("Услуги систем обеспечения безопасности"). Названный код отнесен к классу 80, "Услуги по обеспечению безопасности и проведению расследований", группе 80.20 "Услуги систем обеспечения безопасности", виду 80.20.10 "Услуги систем обеспечения безопасности". Между тем, выбор конкретного кода ОКПД основан на оценке подлежащих описанию требуемых услуг, а процесс описания услуг связан с полнотой и достоверностью сведений об услугах (определенного набора сведений, соответствующих либо не соответствующих действительности).

Правовое значение для классификации услуг имеет их разграничение (критерии разграничения) по позициям ОКПД в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014, т.е. на основании приказа N 14-ст.

Учреждением был избран код по ОКПД 80.20.10.000, т.е. "Услуги систем обеспечения безопасности". При этом, услуги по названному коду имеют специфический характер в силу особенностей и социальной значимости их оказания, поскольку из расшифровки услуг по упомянутому коду следует, что речь идет об охранных и противопожарных услугах.

Согласно приказу N 14-ст группировка услуг по виду 80.20.10 "Услуги систем обеспечения безопасности" включает в себя услуги, состоящие из мониторинга и технического обслуживания устройств систем обеспечения безопасности, таких как системы предупреждения о взломе или о пожаре путем отслеживания сигналов тревоги, подтверждения или проверки нормального функционирования всех систем, и извещения о сигнале тревоги полиции, службы пожарной охраны или прочих ответственных служб; услуги дистанционного мониторинга.

Таким образом указано, что в группировку услуг по виду 80.20.10 могут быть включены услуги, связанные с наладкой функционирования сигнальной охранной и противопожарной аппаратуры, ремонтом указанной аппаратуры, а также обеспечением прохождения соответствующих сигналов в правоохранительные и противопожарные службы.

Иные работы, связанные с функционированием и ремонтом оборудования (как механического, так и электронного), должны относиться к классу 33 "Услуги по ремонту и монтажу машин и оборудования", включающего в себя соответствующие услуги в отношении ремонта оборудования абсолютно любого назначения.

Для использования заявленного Учреждением в настоящем случае кода ОКПД в закупочной документации последнего должны были быть четко и недвусмысленно указаны услуги, подлежащие оказанию в рамках контракта, которые именно полностью, а не частично, отвечали бы выбранному им коду и составляли бы большую часть всего объема подлежащих оказанию услуг либо большую часть таких услуг по трудоемкости их оказания.

При этом, никакие иные услуги, не отвечающие виду 80.20.10, в состав услуг по такому государственному контракту входить не могут, либо, в случае объективной невозможностью (а не в связи с субъективным усмотрением заказчика либо его нежеланием осуществлять такие

действия) проведения отдельной закупки, такие услуги должны составлять незначительный объем от всех подлежащих оказанию в рамках контракта услуг, именуясь при этом "сопутствующими".

Обратное же приведет к несоблюдению баланса частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П), стабильности публичных правоотношений, а также общегражданских правовых принципов добросовестного осуществления и защиты гражданских прав (ч. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку предоставит возможность заказчикам необоснованно объединять в один лот закупку услуг, которые могут быть закуплены разными лотами с участием большего количества участников, со ссылкой на необходимость обеспечения функционирования охранного или пожарного оборудования в отсутствие объективной на то необходимости. От верного избрания такого атрибута закупки, как код ОКПД, зависит способ проведения закупки, а потому и конкурентоспособность предложений участников.

Объектом закупки является оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы охранной сигнализации, резервированного электропитания, системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, системы контроля доступа, оборудования с источниками ионизирующего излучения, установленных на объектах Заказчика.

Следовательно, установив требование о представлении в составе заявки рассматриваемой лицензии, организатор закупки допустил нарушение части 2.2.1 Положения о закупках и соответственно части 1 статьи 2 Закона о закупках

В предмет закупки включены услуги по обслуживанию плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы охранной сигнализации, резервного электропитания, системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, системы контроля доступа.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензируемой является деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлен Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В указанный перечень, в т.ч., входят:

-монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов,¹ включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно- пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Из этого следует, что в предмет договора включены работы, которые должны выполняться на основании лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с правом на осуществление соответствующих работ.

Услуги, имеющие комплексный (многокомпонентный) характер, классификация которых не может быть осуществлена в строгом соответствии с одним кодом по ОКПД, должны классифицироваться по той их составной части, которая характеризует наиболее полным образом большую часть либо наиболее специфическую часть их компонентов.

В случае же необходимости закупки специализированных услуг по ремонту охранного и противопожарного оборудования такую закупку надлежит осуществлять отдельным лотом без включения в него внушительного объема дополнительных услуг, которые могут быть оказаны иными поставщиками, отобранными в рамках иной формы закупочной процедуры либо иного лота.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать организатора закупки нарушившим требования части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений порядка организации закупки.

Генеральный директор
ЗАО «КРИС»



 / С.В.Ускова/