



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

08.11.2019 № 3489/06

На № _____ от _____

Заказчик:

КГКУ «ЦОД»

ул. Максимова, д. 44/1,

г. Петропавловск-Камчатский, 683032

Заявитель:

ИП Пигарев Н.Е.

ул. 5-я Магистральная, д. 20, кв. 69,

г. Москва, 123007

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-385/2019

06 ноября 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителя заявителя – индивидуального предпринимателя Пигарева Николая Егоровича (далее – Заявитель, ИП Пигарев Н.Е.): Зайцевой О.В. (по доверенности от 18.10.2019 № 05/19),

в отсутствие заказчика – краевого государственного казенного учреждения «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» (далее – Заказчик), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку авиационного топлива – керосина марки «РТ» (далее – Товар) (закупка № 0338200009919000263), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения поставщика путем ЭА на поставку авиационного топлива – керосина марки «РТ» (закупка № 0338200009919000263) (далее – Закупка); извещение и документация о Закупке размещены в единой информационной системе 25.10.2019. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 100 768,03рублей..

29.10.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ИП Пигарева Н.Е. на действия Заказчика при разработке документации об ЭА. Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно установил требование об указании в составе первой части заявки конкретных технических характеристик Товара (плотность при 20°С, температура начала перегонки, кинематическая вязкость, низкая теплота сгорания, кислотность и т.д.), указать которые не возможно, поскольку на момент подачи заявки участник Закупки не обязан обладать поставляемым Товаром, в связи с чем не может с точностью указать технические характеристики Товара, партия которого будет произведена в будущем.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в ЭА, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в ЭА, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в ЭА в случае отсутствия в документации об ЭА указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об ЭА.

Объектом Закупки является поставка авиационного топлива – керосина марки «РТ».

В техническом задании документации об ЭА Заказчик установил технические характеристики Товара в соответствии с ГОСТом 10227-86, в том числе:

- «Плотность при 20°C – не менее 780кг/м³»;
- «Температура начала перегонки - 150°C. 10% отгоняется при температуре – не выше 165 °C»;
- «Кинематическая вязкость: при 20°C, не менее 1,3 (1,3) мм²/с (сСт)»;
- «Низкая теплота сгорания – не менее 43120 кДж/кг»;
- «Высота некоптящего пламени – не менее 25мм»;
- «Кислотность, мг КОН на 100 см³ топлива, не более 0,7»;
- «Йодное число, г йода на 100 г топлива, не более 2,5»;
- «Массовая доля общей серы – не более 0,2%»;
- «Зольность – не более 0,003%» и т.д.

Вместе с тем пунктами 29, 30 Технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118,

определено, что каждая партия каждой марки продукции, находящаяся в обороте (за исключением розничной торговли), должна иметь паспорт продукции. Паспорт продукции, выдаваемый изготовителем или продавцом (на предприятиях, осуществляющих хранение готовой к реализации продукции), содержит наименование и марку продукции, сведения об изготовителе (продавце) продукции, включая его адрес, нормативные значения характеристик, установленные настоящим регламентом для данного вида продукции, фактические значения этих характеристик, определенные по результатам испытаний, дату отбора проб, номер резервуара (номер партии), из которого данная проба отобрана, дату изготовления продукции, дату проведения анализа продукции, а также сведения о наличии (наименование и содержание) или отсутствии в продукции присадок.

При реализации продукции продавец по требованию приобретателя обязан предоставить ему паспорт продукции, а также другие документы (копии паспортов продукции предприятия - изготовителя, содержащие технические, качественные характеристики нефтепродуктов).

Таким образом, в техническом задании документации об ЭА установлено условие о том, что качественные характеристики Товара определяются в соответствии с ГОСТом 10227-86, при этом данный ГОСТ предусматривает диапазон допустимых значений.

Поскольку, согласно ГОСТу 10227-86 отбор проб производится от каждой партии топлива, то значения показателей качества в разных партиях Товара могут отличаться друг от друга, но должны находиться в диапазоне определенном ГОСТом.

Кроме того, участник Закупки при заполнении заявки может не иметь Товар в наличии и соответственно не обладать информацией о конкретных значениях показателей установленных документацией об ЭА.

Таким образом, участник Закупки по вышеуказанным показателям может указать значение с использованием слов «не более», «не менее», что не будет противоречить требованиям ГОСТом 10227-86, и соответствовать требованиям положений документации об ЭА.

Следовательно, описание объекта Закупки не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Пигарева Н.Е. необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ Г.Л. Старков

Члены комиссии: _____ О.В. Ермолова

_____ С.А. Громов