

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-24/2021

26 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.01.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП ... (далее – заявитель, ИП ...) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку химических реактивов для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (закупка № [0128200000120007920](#)) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 30.12.2020 № 104).

25.01.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 26.01.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-24/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку химических реактивов для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (закупка № [0128200000120007920](#)).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия незаконно отклонила его заявку с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника

несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 15 не указаны конкретные показатели товара (состав азида натрия)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

С данным отклонением заявки общество не согласно, считая его незаконным.

В жалобе заявитель указал, что показатели требуемого товара указаны им в заявке в соответствии с инструкцией производителя на данный товар. Кроме того, изменив обозначение характеристики товара, указанной в инструкции производителя общество бы предоставило недостоверную информацию о товаре.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений, допустить его до участия в аукционе, признать действия аукционной комиссии необоснованными и незаконными.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2021 № 0128200000120007920 по окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки от участников с идентификационными номерами 1,2,3,4,5.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120007920 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 2 требованиям аукционной документации по основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 15 не указаны конкретные показатели товара (состав азида натрия)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Приложении к информационной карте аукционной документации заказчиком по позиции 15 указано следующее: Набор растворов для еженедельной профилактической проверки работы иммунохимического анализатора Access2. Состоит: не менее 6 флаконов по не менее 4,0 мл. Состав: щелочная фосфатаза, 1% альбумина бычьей сыворотки, 0,25% промывающий буфер, < 0,1% азида натрия.

Имеется примечание: * Описание Товара сформировано в соответствии с КТРУ. Указывать данное описание Товара при заполнении участником первой части заявки не требуется. "Слова «не менее» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; " Слова «не более» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

Заявитель в заявке указал следующее: ... Состоит: 6 флаконов по 4,0 мл. Состав: щелочная фосфатаза, 1% альбумина бычьей сыворотки, 0,25% промывающий буфер, < 0,1% азида натрия.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что заказчиком установлено значение показателя азид натрия с применением математического символа строго неравенства «<», означающий «меньше чем», следовательно указать конкретный показатель менее указанной величины.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере

закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик в письменном отзыве сообщил, что все включенные в техническое задания требования сформированы из потребностей лечебного учреждения и в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства. Также заказчик выразил мнение о том, что участник аукциона должен был указать конкретный показатель.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

21.12.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000120007920](#) и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку химических реактивов для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 668 126,52 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120007920 от 18.01.2021 участник закупки с порядковым номером № 1 отклонен с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч.

4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 15 не указаны конкретные показатели товара (состав азида натрия)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В Приложении к информационной карте рассматриваемого электронного аукциона Таблице «Показатели товара (химические реактивы)» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара. В частности по позиции 15 указано, что к поставке требуется следующий товар со следующим описанием: набор растворов – набор растворов для еженедельной профилактической проверки работы иммунохимического анализатора Access2. Состоит: 6 флаконов по 4,0 мл. Состав: щелочная фосфатаза, 1% альбумина бычьей сыворотки, 0,25% промывающий буфер, < 0,1% азида натрия.

Также в Приложении имеется сноска, обозначающая то, что «слова «не менее» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; «слова «не более» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

В заявке заявителя жалобы указано: ... Состав: щелочная фосфатаза, 1% альбумина бычьей сыворотки, 0,25% промывающий буфер, < 0,1% азида натрия.

Таким образом, заявителем жалобы не указаны конкретные показатели требуемого товара (показатель азида натрия).

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении к информационной карте рассматриваемого электронного аукциона Таблице «Показатели товара (химические реактивы)» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара. В частности по позиции 15 указано, что к поставке требуется следующий товар со следующим описанием: набор растворов – набор растворов для еженедельной профилактической проверки работы иммунохимического анализатора Access2. Состав: 6 флаконов по 4,0 мл. Состав: щелочная фосфатаза, 1% альбумина бычьей сыворотки, 0,25% промывающий буфер, < 0,1% азида натрия.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона.

Проанализировав представленные сведения и документы, принимая во внимание информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что по позиции 15 **показатель < 0,1% азида натрия** не представляется возможным указать какое-либо конкретное значение показателя.

Однако при установлении требований к вышеуказанному показателю в инструкции по заполнению заявки заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данного параметра, что вводит участников закупки, аукционную комиссию в заблуждение и служит основанием отклонения заявок участников закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33, пунктом 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку химических реактивов для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (закупка № [0128200000120007920](#)) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.