

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1129/2020**

04 декабря 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 04.12.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рустехнолоджи» (далее – заявитель, общество, ООО «Рустехнолоджи») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку комплектующих и запасных частей к компьютерной технике для нужд Департамента труда и занятости населения Владимирской области (№ закупки 0128200000120005974) в присутствии представителей заказчика – департамента труда и занятости населения Владимирской области ... (доверенность от 03.12.2020 № ДТЗН-18), ... (доверенность от 03.12.2020 № ДТЗН-16), ... (доверенность от 03.12.2020 № ДТЗН-17), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган) ... (доверенность от 03.06.2020 № 56).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

03.12.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 04.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1129/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Рустехнолоджи» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку комплектующих и запасных частей к компьютерной технике для нужд Департамента труда и занятости населения Владимирской области (№ закупки 0128200000120005974).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала его заявке на участие в рассматриваемом электронном аукционе по причине – в заявке участника непредставление информации (по позиции 5.6 не указаны конкретные показатели товара (скорость вращения)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С данным решением заявитель не согласен, так как считает, что предложенный им товар соответствует показателям, установленным Техническим заданием, в том числе скорости вращения, товар, имеет диапазон скорости вращения: 800-2500.

Также заявитель полагает, что требование об указании конкретного показателя скорости вращения ограничивает конкуренцию, ведет к отклонению заявок участников, предложивших товар, соответствующий техническому заданию, но имеющий диапазон скорости вращения, а не конкретный показатель.

На основании изложенного, заявитель просит признать в действиях уполномоченного органа нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок и выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.11.2020 № 0128200000120005974 по окончании срока подачи заявок было подано 11 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,6,7,10,11,12,13. Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120005974 и приняла решение о несоответствии заявок участников с порядковыми номерами №3, №5, №10, №11 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.11.2020 № 0128200000120005974 участникам отказано в допуске в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по поз. 5.6 не указаны конкретные показатели товара (скорость вращения)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

В Приложении №2 Техническое задание - 2 по позиции 5.6 заказчиком указано: скорость вращения не менее 800-не более 2500 об/мин *.

*указывает на то, что участник закупки указывает конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», « \geq ».

В заявках участников с порядковыми номерами № 3, № 5, № 11 по данной позиции указано: скорость вращения: 800-2500 об/мин. В заявке участника с порядковым номером № 10 по данной позиции указано: скорость вращения 1000-2000 об/мин.

Таким образом, вышеуказанные участники электронного аукциона в составе первой части заявки предложили диапазонный показатель по позиции 5.6, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что в действиях аукционной комиссии не имеется.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что в приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона № 0128200000120005974 имеется инструкция по заполнению технических характеристик, в соответствии с которой заказчик просит указать конкретный показатель («* - Участник закупки указывает конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», « > »»). Данное требование инструкции распространяется на всех участников закупки, следовательно, не может являться ограничением конкуренции.

Также представители пояснили, что в приложении № 2 не установлен конкретный параметр скорости вращения (например 1200 об/мин, или 1500 об/мин), а указал диапазон значений от 800 до 2500 об/мин, в пределах которого должно быть значение данного параметра.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120005974 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку комплектующих и запасных частей к компьютерной технике для нужд Департамента труда и занятости населения Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 395 567,33 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0128200000120005974](#) от 23 ноября 2020 отказано участникам закупки с порядковыми номерами № 3, 5, 10, 11, с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по поз. 5.6 не указаны конкретные показатели товара (скорость вращения)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Также в том числе по данному основанию отклонены заявки № 1, № 4.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона Техническое задание (поставка оборудования) заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определено наличие функции или величин параметров, заданных по ТЗ.

По позиции 5 заказчиком установлены требования к товару вентилятор Cooler ID-Cooling DK-01 95W/PWM/ Intel 775,115*/AMD или эквивалент, в частности в подпункте 5.6 скорость вращения: не менее 800 - не более 2500 об/мин*.

Ссылка * указывает на то, что участнику закупки необходимо указать конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», « \geq ».

В заявках участников закупки в том числе в заявке заявителя жалобы указано скорость вращения 800-2500 об/мин.

Таким образом, данными участниками закупки значение показателя скорости вращения указано в диапазонном значении, а не в виде конкретного значения как того требует документация рассматриваемого электронного аукциона и положения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование

страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона Техническое задание (поставка оборудования) заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определено наличие функции или величин параметров, заданных по ТЗ.

По позиции 5 заказчиком указано: Вентилятор Cooler ID-Cooling DK-01 95W/PWM/ Intel 775,115*/AMD или эквивалент с техническими характеристиками. Среди прочих заказчиком определена в подпункте 5.6 характеристика скорости вращения - не менее 800 - не более 2500 об/мин*.

Ссылка * указывает на то, что участнику закупки необходимо указать конкретный показатель без слов (знаков) «не более», «не менее», « \geq ». Таким образом, при указании характеристики – скорости вращения участнику следует указать конкретный показатель.

Вместе с тем, анализируя представленные документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Значение показателя «скорость вращения» различными производителями указывается либо в виде конкретного значения либо в виде диапазона, с указанием максимальной и минимальной скорости, перечисления максимальной и минимальной скорости через запятую.

Таким образом, участники закупки, каждый из которых намеревается поставить товар определенного производителя, должны иметь возможность указать значение данного показателя в зависимости от того, как его указывает производитель товара.

Для этого, аукционная документация должна содержать примечание, согласно которому участники закупки могут указать значение данного показателя, либо в виде конкретного значения, либо с указанием диапазонного значения, либо со знаком «-». Однако действующая редакция аукционной документации, не обеспечивает вышеназванную возможность участника закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями частей 1,2 статьи 33, пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки является тот факт, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120005974 от 23 ноября 2020 подано одиннадцать заявок от участников.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рустехнолоджи» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку комплектующих и запасных частей к компьютерной технике для нужд Департамента труда и занятости населения Владимирской области (№ закупки 0128200000120005974) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.