

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном
правонарушении № 077/04/9.21-14403/2019

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 19.02.2020.
Постановление изготовлено в полном объеме 25.02.2020.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-14403/2019, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» - (...), в присутствии (...);

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-14403/2019 об административном правонарушении от 03.12.19 (исх. от 03.12.19 № 65323/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление (...), являющейся представителем ООО «БАС ЛТД», (вх. от 08.07.2019 № 37665-ИП/19) на действия (бездействие) ПАО «МОЭСК» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: 101000, г. Москва, Нахимовский пр-кт, влад. 59А (далее по тексту - Объект).

Между ООО «БАС ЛТД» и ПАО «МОЭСК» ранее был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.07.2018 № МС-18-302-3488 (969697) (далее - Договор) в отношении



Объекта.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861(далее по тексту — Правила), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт составляет 1 год.

В соответствии с пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта составляет 1 год со дня заключения договора.

На момент направления заявления ООО «БАС ЛТД» мероприятия по осуществлению технологического присоединения Объекта не выполнены в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора.

В письменных пояснениях, представленных ПАО «МОЭСК» в адрес антимонопольного органа (вх. от 09.08.2019 № 44981/19) в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица, ответчик указывал на то, что работы, которые необходимо выполнить для осуществления технологического присоединения Объекта ООО «БАС ЛТД», были включены в проект инвестиционной программы ПАО «МОЭСК», одобренной Советом директоров Общества, и их реализация возможна после утверждения инвестиционной программы в Министерстве энергетики Российской Федерации.

Вместе с тем такое основание невыполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям не предусмотрено Правилами, в связи с чем должностное лицо приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, препятствовавших выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта ООО «БАС ЛТД» к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» в установленный Правилами технологического присоединения срок.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения)

к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пунктам (...) Положения о департаменте инвестиционного планирования ПАО «МОЭСК», утвержденного Приказом ПАО «МОЭСК» от 20.09.2017 № 1076, к обязанностям (...) относятся выстраивание и контроль процесса инвестиционного планирования ПАО «МОЭСК», данное должностное лицо несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение стоящих перед подразделением задач.

Согласно Приказу (...) должность (...) занимает (...).

Таким образом, ответственным лицом за нарушение ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения является (...)

Виновные действия должностного лица — (...) заключаются в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, что привело к неисполнению ПАО «МОЭСК» обязанности по выполнению технологического присоединения Объекта ООО «БАС ЛТД» в срок, установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил, а также пунктом 5 Договора, за что предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения -14.07.2019, день, следующий за последним днем окончания установленного Правилами и пунктом 5 Договора срока осуществления ПАО «МОЭСК» мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта ООО «БАС ЛТД»

к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

В рамках административного расследования антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии с техническими условиями к Договору для выполнения работ по технологическому присоединению Объекта предусмотрены работы со стороны сетевой организации по источнику финансирования за счет тарифа на передачу электрической энергии в будущие периоды.

Как указано в письменных пояснениях (...), приобщенных при рассмотрении дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-14403/2019, в целях компенсации органами тарифного регулирования при установке тарифов на услуги по передаче электрической энергии расходов сетевой организации, связанных с исполнением обязательств по договорам технологического присоединения, но не учитываемых в плате за технологическое присоединение, в т.ч. расходов на реализацию мероприятий, отсутствующих в утвержденной инвестиционной программе, необходимо обеспечить включение данных мероприятий в проект корректировки инвестиционной программы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 ежегодная корректировка инвестиционной программы ПАО «МОЭСК» проводится в установленном законом порядке: формируется до 1 июля и направляется на утверждение в Минэнерго России.

Расходы ПАО «МОЭСК», включенные в корректировку инвестиционной программы до 01.07.2018, были утверждены приказом Минэнерго России от 31.12.2018 № 31.

Как указано в письменных пояснениях (...) расходы сетевой организации по финансированию мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы расцениваются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке по передаче электроэнергии.

(...) также указал на то, что указанная позиция отражена в письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18, в котором дано разъяснение норм действующего законодательства для территориальных сетевых организаций в части запрета на включение в необходимую валовую выручку затрат на мероприятия (включая договоры технологического присоединения), не предусмотренные в утвержденных в установленном порядке инвестиционных

программах.

Также должностным лицом указано на несоответствие сроков утверждения инвестиционной программы субъекта электроэнергетики, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861. Невозможность своевременно выполнить обязательства по технологическому присоединению Объекта сетевой организации должностным лицом связана с тем, что с учетом прохождения необходимых этапов согласования утверждение инвестиционной программы занимает более шести месяцев, что в рассматриваемых обстоятельствах не позволило ПАО «МОЭСК» своевременно выполнить свои обязательства по Договору.

Таким образом, позиция инвестиционного блока ПАО «МОЭСК» основана на письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18, в котором, по мнению должностных лиц ПАО «МОЭСК», дано разъяснение норм действующего законодательства для территориальных сетевых организаций в части запрета на включение сетевой организации необходимую валовую выручку затрат на мероприятия (включая договоры технологического присоединения), не предусмотренные в утвержденных в установленном порядке инвестиционных программах. Учитывая указанное разъяснение, ПАО «МОЭСК» было принято решение не включать в инвестиционную программу Объект до получения дополнительных разъяснений порядка исполнения заключаемых договоров технологического присоединения.

Как указано в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной

ответственности и ограничиться устным замечанием.

С учетом характера правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющих существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, а именно совершения действий, направленных на урегулирование отношений с ООО «БАС ЛТД» по вопросу технологического присоединения Объекта, а также учитывая, что действия (...) были основаны на позиции ПАО «МОЭСК» с учетом оценки выводов, содержащихся в указанном разъяснении регулирующего органа, действия (...) являются малозначительными.

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14403/2019, возбужденному в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» - (...), прекратить на основании статьи 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(....)