



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*03.08.2020 № 18073/05*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Орион»  
ул.Пескова, д.1/2/169 А/3, пом.112  
г.Ростов-на-Дону, 344033  
[info@orionwin.ru](mailto:info@orionwin.ru)

Заказчик:  
ПАО «Таганрогский авиационный  
научно-технический  
комплекс им.Г.М. Бериева»  
ул.Площадь Авиаторов, 1  
г.Таганрог, Ростовская область, 347923

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «30 июля 2020 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «3 августа 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Ольховатов И.Н. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» (Заказчика) и ООО «Орион» (Заявителя), дело №061/07/3-1586/2020, возбужденное по жалобе ООО «Орион», на действия ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009190781 на право заключения договора на поставку технической бумаги для типографии, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Орион» поступила в Ростовское УФАС России 16.07.2020 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках – на нарушение срока заключения договора по итогам проведения запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009190781.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева». Затягивание срока заключения договора обусловлено сменой директора общества.

На рассмотрении дела представители Заказчика поддержали позицию, указанную в возражениях. Представители Заявителя настаивали на доводах, изложенных в жалобе.

Рассмотрение данного дела было отложено на 30.07.2020 г. на 11 часов 00 минут.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

28.05.2020 г. на сайте ЕИС размещена информация о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009190781 на право заключения договора на поставку технической бумаги для типографии. Начальная (максимальная) цена договора – 636 703, 34 руб. с НДС,

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки, в том числе от Заявителя. Победителем признан участник с идентификационным номером – 140626 (Заявитель).

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8

настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

По мнению подателя жалобы, Заказчик, в нарушение требований Закона о закупках и документации о закупках, затягивает срок заключения договора.

Так, в соответствии с извещением об осуществлении закупки (п.4.19.) договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п.39 информационной карты. Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика. При этом проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Также, в соответствии с п.33 Информационной карты, установлен срок заключения договора - 20 дней, не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки. Согласно п. 34 Информационной карты, форма заключения договора - электронная.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте закупок 19.06.2020 г. В ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» перед размещением всех договоров на электронную торговую площадку происходит процедура согласования их в бумажной форме. Последним днем срока для подписания договора являлось 09.07.2020 г.

В установленный срок Заказчик не направил в адрес победителя проект договора.

Затягивание срока заключения договора Заказчик обуславливает сменой генерального директора общества (с 08.07.2020 г.) и необходимостью получения на него ЭЦП. Вместе с тем, доказательств невозможности согласования и подписания договора предыдущим руководителем (до 08.07.2020 г.) общество не представило.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

При этом все процедуры закупки, включая заключение договора, должны осуществляться с учетом требований, установленных в ч.1 ст.3 Закона о закупках, в соответствии с которыми при закупке товаров, работ, услуг заказчики (организаторы торгов) руководствуются принципами открытости, прозрачности, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика не соответствуют ч. 1 ст. 3, ч.15 ст.3.2 Закона о закупках.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что договор с победителем прошел процедуру согласования действующим руководителем общества 08.07.2020.

22.07.2020 на действующего директора общества было получено ЭЦП.

В соответствии с представленными Заказчиком скриншотами, договор отправлен участнику на подпись 28.07.2020 г. в 16 часов 39 минут, что свидетельствует об устранении Заказчиком допущенного нарушения.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,  
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орион» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» нарушившим ч.1 ст.3, ч.15 ст.3.2 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с устранением Заказчиком допущенного нарушения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов