

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11
От кого: ООО «Азимут НТ»
ИНН 2466100100 ОГРН 32008931798
660017, г. Красноярск, ул. Ленина, 113, оф. 301
Тел: 8 (391) 219-02-05 (многоканальный)
E-mail: sales@azimuth-nt.ru

**Жалоба на действия заказчика
в ходе осуществления конкурентной процедуры
в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ**

- Заказчик:** Публичное акционерное общество «Красноярскэнергосбыт» (ПАО «Красноярскэнергосбыт»). **Адрес:** г. Красноярск, ул. Дубровинского, 43; e-mail: avel@es.krasnoyarsk.ru, velikovskayaac@kes.esc-rushydro.ru; Контактный телефон: +7 (391) 263-98-57
- Участник закупки (заявитель):** ООО «Азимут НТ», **ИНН:** 2466100100. **Адрес:** 660017, г. Красноярск, ул. Ленина, 113, оф. 301; **телефоны для связи:** 8 (391) 218-00-58 (многоканальный); **e-mail:** sales@azimuth-nt.ru; **контактное лицо:** Наумова Наталья Викторовна.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, **адрес электронной площадки:** <http://roseltorg.ru>.
- Номер извещения:** № 32413611044
- Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 20.05.2024.
- Наименование закупки:** «ОКПД2 46.76.11 Приобретение офисной бумаги».
- Обжалуемые действия:**

Согласно протоколу № 0004-ЭКСП 2024/1 от 27.06.2024 заседания закупочной комиссии по аукциону в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ОКПД2 46.76.11 Приобретение офисной бумаги (Лот № 0004-ЭКСП ПРОД-2024-КЭС) заявка Участника № 1920891816 (ООО «Азимут НТ») отклонена.

В качестве оснований для отклонения заявки ООО «Азимут НТ» закупочной комиссией указано на нарушение Участником закупки требований к оформлению документов (со ссылками на соответствующие пункты Извещения о проведении аукциона), а именно:

- 1) отсутствие в Техническом предложении указания на номер и дату письма о подаче оферты (п. 4.5.1.1, п. 7.4.2.1 Извещения);
- 2) представление в составе заявки Плана распределения объемов поставки продукции внутри Коллективного участника, который заполняется Участником только если заявка подается соответственно Коллективным участником и/или Генеральным подрядчиком (п. 7.4.2.3 Извещения);
- 3) отсутствие в Календарном графике номера и даты письма о подаче оферты (п. 4.5.1.1, п. 7.5.2.1 Извещения).

По мнению Заявителя, отклонение заявки по причине отсутствия в Техническом предложении и Календарном графике даты и номера письма-оферты является неправомерным, поскольку отсутствие данных реквизитов не влияет на содержание представленной Участником закупки информации. Кроме того, включение в Извещение о проведении электронного аукциона требований об обязательном указании в документах, подаваемых в составе заявки, реквизитов письма-оферты является нарушением части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, устанавливающей

перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов МСП.

В соответствии с частью 19.6 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ. При этом предусмотренные указанной частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

В силу части 19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, в силу вышеизложенного Заказчик не вправе устанавливать требования к оформлению документов, входящих в состав заявки, поскольку его полномочия ограничены лишь определением в документации о конкурентной закупке перечня информации и документов, предусмотренных частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, как следует из Приложения № 4 Извещения о проведении аукциона, письмо-оферта представляется Участником закупки в составе второй части заявки, вследствие чего необходимость наличия ссылок на данное письмо в Техническом предложении и Календарном графике (первая часть заявки) не имеет практического значения на этапе рассмотрения первых частей заявок. Равным образом наличие реквизита даты и номера письма-оферты в Техническом предложении и Календарном графике не имеет практического смысла для дальнейших этапов закупочной процедуры, поскольку данная информация не используется Заказчиком при идентификации Участника или его заявки. В частности, документы, входящие в состав первой и второй частей заявки, подаются Участником через электронную площадку одновременно, после чего происходит автоматическая регистрация заявки и присвоение участнику персонального номера. Предоставление Заказчику вторых частей поданных заявок осуществляется оператором электронной площадки автоматически и также не требует совершения Заказчиком действий по сопоставлению первой и второй частей заявок, возможность совершения которых связывалась бы с наличием реквизитов письма-оферты в Техническом предложении и Календарном графике.

Касательно направления ООО «Азимут НТ» в качестве Приложения № 1 к Техническому предложению Плана распределения объемов поставки продукции, который в силу п. 7.4.2.3 Извещения заполняется Участником только если заявка подается соответственно Коллективным участником и/или Генеральным подрядчиком, следует отметить, что в данном документе Участником закупки указано на непривлечение третьих лиц, подрядчиков, субподрядчиков, и на выполнение 100% объема поставки товаров силами и средствами участника закупки. Таким образом, сам по себе факт включения Участником закупки в состав Технического предложения Плана распределения объемов поставки продукции не привел к возникновению каких-либо неясностей либо противоречий относительно поданной Участником закупки в составе Заявки информации и не повлек правовых последствий в виде необходимости учета привлекаемых субподрядчиков при проведении процедуры рассмотрения и оценки заявки Участника, как это предусмотрено пунктом 1.2.25 Извещения.

Таким образом, сообщение Участником закупки в составе заявки юридически безразличных для участия в электронном аукционе сведений (при условии наличия в заявке иной необходимой согласно Извещению о проведении электронного аукциона информации) не может рассматриваться в качестве препятствия к допуску заявки для участия в электронном аукционе, в

связи с чем отклонение заявки по данному основанию является формальным и нарушает части 19.1-19.4, 19.6 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Дополнительно заявитель жалобы просит антимонопольный орган обратить внимание на противоречивое поведение Заказчика при оценке одинаково оформленных заявок, что вызывает сомнения в его добросовестности. В частности, ООО «Азимут НТ» в 2023 году принимало участие в аналогичной закупке на поставку офисной бумаги для ПАО «Красноярскэнергосбыт» (извещение о закупке № 32312397931, размещенное 30.05.2023 в ЕИС <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15333195>), также представив Техническое предложение и Календарный график без указания в них номера и даты письма-оферты. Несмотря на наличие в документации о закупке идентичных положений, предусматривающих наличие в техническом предложении и календарном графике реквизитов (дата и номер) письма-оферты, заявка ООО «Азимут НТ» была признана заказчиком соответствующей требованиям аукционной документации (протокол рассмотрения первых частей заявок от 23.06.2023 (ООО «Азимут НТ» - участник № 1087742), протокол рассмотрения вторых частей заявок от 29.06.2023).

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

провести проверку правомерности отклонения заявки Участника № 1920891816 при выявлении признаков нарушения действующего законодательства выдать ПАО «Красноярскэнергосбыт» обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Техническое предложение ООО «Азимут НТ».
2. Календарный график.

3. Опись документов первой части заявки на участие в аукционе по лоту № 0004-ЭКСП ПРОД-2024-КЭС

Директор ООО «Азимут НТ»

_____/Баяндин В.В.