



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2642/2021

02.08.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «КвинтаИнвест» (454006, г. Челябинск, ул. Красноармейская, д. 55, пом. 17, оф. 208, далее - ООО «КвинтаИнвест»), представитель – <...> (доверенность № 5-КИ/2021 от 31.07.2021);

*организатора торгов* – Администрация городского округа Ревда в рамках деятельности Управления по землепользованию (623280, г. Ревда, ул. Цветников, д. 21, далее – Администрация ГО Ревда), представитель – <...> (доверенность № 01-4298 от 02.08.2021),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «КвинтаИнвест» (вх. № 01-20968 от 23.07.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации ГО Ревда, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 160621/0101857/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка: Лот № 2 - земельный участок с кадастровым № 66:21:0101040:753, местоположение: Свердловская область, г. Ревда, ул. Калинина, земельный участок 26б, площадь земельного участка – 1 387 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование – объекты дорожного сервиса,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет»

(<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.08.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 15171 от 28.07.2021) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, регламентирован ст. 39.11 и ст. 39.12 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Договор аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, согласно п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ заключается на торгах, проводимых в форме аукциона. В случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка согласно п. 7 ст. 39.11 ЗК РФ осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган).

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности (далее также - аукцион), согласно п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Основанием для проведения аукциона явилось Постановление Администрации ГО Ревда от 10.06.2021 № 1176.

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукциона согласно п. 11 ст. 39.11 ЗК РФ вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Согласно п. 6 Информационного сообщения о проведении аукциона (далее – Информационное сообщение) организатором торгов выступает Управление по землепользованию Администрации городского округа Ревда.

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности,

согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Информационное сообщение опубликовано 16.06.2021 на сайте - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (торги № 160621/0101857/01), на официальном сайте Администрации ГО Ревда (<https://admrevda.ru>), а также в общественно-политическом бюллетене Думы и Администрации ГО Ревда «Муниципальные ведомости» № 23 (935) от 18.06.2021.

Заявки на участие в аукционе принимались с 18.06.2021 по 18.07.2021.

Дата и время рассмотрения заявок – 19.07.2021 в 13 час. 30 мин.

Дата и время проведения аукциона - 21.07.2021 в 10 час. 30 мин.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 1 от 19.07.2021 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протокол № 1 от 19.07.2021) на участие в торгах по Лоту № 2 поданы 2 заявки: <...>, ООО «КвинтаИнвест».

Следовательно, ООО «КвинтаИнвест» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех заявителей или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного заявителя, аукцион признается несостоявшимся (п. 12 ст. 39.12 ЗК РФ).

Протоколом № 1 от 19.07.2021 аукцион признан несостоявшимся в связи с принятием решения о допуске к участию в аукционе только одного заявителя.

В случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один заявитель признан участником аукциона, уполномоченный орган в течение 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе обязан направить заявителю 3 экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка (п. 13 ст. 39.12 ЗК РФ).

Договор аренды земельного участка не заключен.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол № 1 от 19.07.2021 размещен 20.07.2021 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в то время как жалоба ООО «КвинтаИнвест» направлена в адрес Свердловского УФАС России 23.07.2021, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «КвинтаИнвест» в жалобе ссылается на то, что общество незаконно не допущено организатором торгов до участия в аукционе. Согласно Протоколу № 1 от 19.07.2021 основанием для отказа в допуске послужило предоставление ООО «КвинтаИнвест» недостоверных сведений. Однако все требуемые законом и Информационным сообщением документы ООО «КвинтаИнвест» представлены, замечаний к указанным документам у комиссии не имелось. Из Протокола № 1 от 19.07.2021 невозможно установить, какие же конкретно «недостоверные сведения» содержатся в заявке ООО «КвинтаИнвест» и в чем именно такая «недостоверность» выражается. Никаких нарушений закона обстоятельствами, поименованными в Протоколе № 1 от 19.07.2021, не допущено, все необходимые реквизиты (номер, дата выдачи и срок действия доверенности, информация о доверителе и поверенном, предоставленные поверенному полномочия, подпись руководителя доверителя и печать организации) – в представленных доверенностях имеются. Заявка на участие в аукционе подписана непосредственно единоличным исполнительным органом ООО «КвинтаИнвест» - генеральным директором <...>, действующим на основании Устава. <...> имел намерение прибыть для участия в аукционе 21.07.2021 лично, в связи с чем доверенности не понадобились. Приложение к пакету документов каких-либо доверенностей не исключает участие в аукционе юридического лица в лице его единоличного исполнительного органа – генерального директора лично.

Организатор торгов не согласен с указанным доводом жалобы и отметил, что аукционной комиссией были рассмотрены все документы, приложенные к заявкам, в результате рассмотрения которых комиссия пришла к выводу о допуске к участию в аукционе только одного участника - <...>. К заявке ООО «КвинтаИнвест» были приложены и указаны как приложения следующие документы:

1. Платежное поручение № 89
2. Доверенность на <...>, оригинал (1 лист)
3. Паспорт <...>, копия (11 листов)
4. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, копия (1 лист)
5. Устав, копия (14 листов)
6. Решение единственного участника (1 лист)
7. Доверенность на <...>, оригинал (1 лист)
8. Паспорт <...>, копия (11 листов)
9. Доверенность на <...>, оригинал (1 лист)
10. Паспорт <...>, копия (9 листов)

По результатам рассмотрения заявка ООО «КвинтаИнвест» была отклонена в соответствии с п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, поскольку заявка содержит представление недостоверных сведений, а именно, в предусмотренной графе для подписи уполномоченного лица в доверенности № 3-КИ/2021 от 14.07.2021 на <...>., в доверенности № 4-КИ/2021 от 14.07.2021 на <...> отсутствуют подписи вышеуказанных лиц (подпись только генерального директора <...>). В доверенности № 2-КИ/2021 от 14.07.2021 на <...> в графе подпись уполномоченного лица стоит подпись генерального директора <...> и в графе генеральный директор стоит подпись <...>. Таким образом данный факт вызвал сомнение аукционной комиссии о достоверности подписи генерального директора <...> в заявке на участие в аукционе.

Согласно Протоколу № 1 от 19.07.2021 ООО «КвинтаИнвест» не допущено к

участию в аукционе в соответствии с п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, так как заявка содержит представление недостоверных сведений, а именно, в предусмотренной графе для подписи уполномоченного лица в доверенности № 3-КИ/2021 от 14.07.2021 г. на <...>, в доверенности № 4-КИ/2021 от 14.07.2021 г. на <...> отсутствуют подписи вышеуказанных лиц, в доверенности № 2-КИ/2021 от 14.07.2021 г. на <...> в графе подпись уполномоченного лица стоит подпись генерального директора <...>.

Для участия в аукционе заявители в силу п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей (п. 3 ст. 39.12 ЗК РФ).

Заявитель в соответствии с пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Пунктом 3 Информационного сообщения установлено, что для участия в аукционе Претендент представляет в срок, установленный в сообщении о проведении торгов, следующие документы:

Для юридических лиц:

1. Заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка.
2. Документы, подтверждающие внесение задатка.
3. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- не поступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с ЗК РФ и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, или приобрести земельный участок в аренду;
- наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в

реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Статьей 3 Закона об информации установлено, что правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Согласно п. 1 и п. 3 ст. 40 Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников. Единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки; выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия.

Заявка ООО «КвинтаИнвест» была подписана <...>, являющимся генеральным директором ООО «КвинтаИнвест». К заявке ООО «КвинтаИнвест», помимо прочего, приложено решение единственного участника.

Более того, согласно положениям ЗК РФ и Информационного сообщения

доверенность не является документом, обязательным для приложения к заявке на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

Таким образом, организатором торгов в нарушение п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ незаконно отказано ООО «КвинтаИнвест» в допуске к участию в аукционе.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Администрации городского округа Ревда в рамках деятельности Управления по землепользованию предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола № 1 от 19.07.2021, рассмотрению заявок <...> и ООО «КвинтаИнвест» в соответствии с ЗК РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления -

избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 20 Устава городского округа Ревда (принят Решением Ревдинской районной Думы от 17.08.2005 № 208, далее - Устав) администрация городского округа входит в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

Администрация городского округа - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Свердловской области. Администрация городского округа обладает правами юридического лица в

соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, и настоящим Уставом. (ч. 1 и ч. 2 ст. 28 Устава).

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В состав аукционной комиссии согласно Протоколу № 1 от 19.07.2021 входят:

Заместитель председателя комиссии – <...>.

Члены комиссии – <...>.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КвинтаИнвест» признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице Администрации городского округа Ревда в рамках

деятельности Управления по землепользованию признать нарушившим п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в незаконном отказе в допуске ООО «КвинтаИнвест» к участию в аукционе.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации городского округа Ревда надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **04.10.2021 в 14 час. 30 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) в отношении юридического лица.

5. Законному представителю Администрации городского округа Ревда надлежит обеспечить ознакомление с данным решением аукционную комиссию в следующем составе: <...>, и их явку **04.10.2021 в 14 час. 30 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Администрации городского округа Ревда в рамках деятельности Управления по землепользованию в срок до **30.09.2021** предоставить в Свердловское УФАС России, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и аукционной комиссии:

- документ, утвердивший состав аукционной комиссии;
- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.