



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

АО «Опытное конструкторское бюро
«Новатор»

*

ООО «Крыммедснаб»

*

Акционерное общество "Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан"

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-317/2021

г. Екатеринбург

03.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», обеспечившего явку – *

– заявителя в лице ООО «Крыммедснаб», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Крыммедснаб» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на рециркуляторы воздуха бактерицидные (Извещение №1/47-2021) (извещение № 32109883756) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Крыммедснаб» (вх. № 01-2041 от 28.01.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на рециркуляторы воздуха бактерицидные (Извещение №1/47-2021) (извещение № 32109883756), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Крыммедснаб» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке АО «ОКБ «Новатор» (новая редакция) с изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 19 сентября 2019г. (протокол № 212/СД-20/2019 от 19 сентября 2019г.), изменениями утвержденным и решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 17 февраля 2020г. (протокол №218/СД-20/2020 от 17.02.2020г.), (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» проткол от 14.12.2018г. № 197/СД-19/2018 и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 27.02.2020г.

12.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109883756 на рециркуляторы воздуха бактерицидные.

Начальная (максимальная) цена договора 1 117 600, 00 руб.

26.01.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 1/47-2021ЗК заседания Закупочной комиссии управления материально-технического снабжения и комплектации АО «ОКБ «Новатор» по рассмотрению заявок и определению участников запроса котировок в электронной форме на поставку рециркуляторов воздуха бактерицидных (извещение № 1/47-2021 от «12» января 2021 г.), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 41 заявка от участников закупки.

Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 206904, 206606, 208219, 208447, 207910, 208525, 208206, 208329, 208719, 208717, 207588, 208758, 208663, 208764, 207837, 208768, 208553, 208698, 208644, 208759, 208800, 208816, 208779, 208794 отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 208759 участника закупки ООО «Крыммедснаб» отклонена на основании «: - отсутствует согласие участника запроса котировок по форме № 1, что является нарушением требования подп. 1 п. 31 Информационной карты запроса котировок (Часть II Извещения № 1/47-2021);

- срок оплаты: «15 рабочих дней», указанный участником закупки в п/п 1 табличной части заявки на участие в запросе котировок, не позволяет оценить его на предмет соответствия п. 7 Информационной карты запроса котировок (Часть II Извещения № 1/47-2021), в связи с отсутствием указания момента, с которого следует исчислять такой срок.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.2.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки, определяются настоящим

Положением с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.2.2 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки может быть указана и иная информация, размещаемая Заказчиком по своему усмотрению и с учетом особенностей осуществления закупок конкретными способами.

Согласно п. 3.2.3 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Согласно п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.3.3 Положения о закупках в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

1) Согласие участника запроса котировок. Форма №1 (здесь и далее образцы форм раздела «Образцы форм и документов для заполнения участниками» (Часть III Извещения)):

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (в случае, если осуществляется закупка товаров);

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

г) на поставку товара, соответствующего требованиям, установленным Извещением о проведении запроса котировок (в случае, если осуществляется закупка товаров).

Требования к описанию предмета Запроса котировок: описание участниками закупочной процедуры поставляемой Продукции осуществляется по форме №1 раздела «Образцы форм и документов для заполнения участниками» (Часть III Извещения) и должно содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товаров, работ, услуг. К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией о закупке.

При описании цифровых показателей характеристик Продукции, в том числе условий гарантийного обслуживания, Участник должен соблюдать требования, установленные формой №1.

В форме №1 Участник обязан указать (задекларировать) наименование страны происхождения поставляемой Продукции.

Отсутствие в заявке на участие в Запросе котировок указания (декларирования) страны происхождения поставляемой Продукции не является основанием для отклонения заявки на участие в Запросе котировок, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в Запросе котировок.

Заявка на участие в Запросе котировок может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение продукции, предлагаемой к поставке.

2) Заявку на участие в запросе котировок. Форма №2.

В Форме № 2 заявка на участие в запросе котировок установлено, в том числе следующее:

№ п/п	Предлагаемые условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Предложения участника размещения заказа
1	Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги ⁸	

В сноске № 8 (указана в форме № 2) установлено следующее: «Внимание! В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для участников, которые являются субъектами малого или среднего предпринимательства срок оплаты должен составлять не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Таким образом любой больший предложенный участником срок будет считаться как 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.»

Согласно п. 7 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) форма, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг оплата Товара производится Покупателем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после поставки Товара (подписания Покупателем товарной накладной формы ТОРГ-12 или универсального передаточного документа (далее по тексту – «УПД»)) без замечаний), при условии своевременного предоставления Поставщиком счета и счета-фактуры. Счет на оплату Товара Поставщик обязан выставить в рублях Российской Федерации не позднее момента поставки Товара. Датой выставления счета является дата его получения Покупателем в порядке, предусмотренном п. 7.5. настоящего Договора. В случае задержки предоставления Поставщиком счета и/или счета-фактуры, срок оплаты переносится на соответствующее количество дней задержки.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Крыммедснаб», установила, что в составе заявки отсутствует Согласие участника запроса котировок по Форме №1.

Вместе с тем, согласие участника запроса котировок по Форме № 1 содержалось в ценовом предложении участника закупки.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика ценовые предложения участников закупки открываются оператором электронной площадки для заказчика после публикации протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме. В связи с указанным, на момент рассмотрения заявки участника закупки ООО «Крыммедснаб» у заказчика отсутствовала информация о предоставлении в составе заявки участником закупки согласия по форме № 1.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участником закупки ООО «Крыммедснаб» представлена заявка на участие в запросе котировок по Форме № 2, в том числе указано следующее:

№ п/п	Предлагаемые условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Предложения участника размещения заказа
1	Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги	15 рабочих дней

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки указал срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги «15 рабочих дней». Вместе с тем, согласно требованиям Формы № 2, п. 7 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) требовалось указать, в том числе, момент, с которого следует исчислять такой срок.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Крыммедснаб» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе: - непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Крыммедснаб» не соответствующей требованиям извещения № 32109883756, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку в составе заявки участника закупки отсутствовал документ, предусмотренный пп. 1 п. 31. Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия), а также несоответствия заявки пп. 2 п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия).

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Крыммедснаб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*