



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение № 064/07/3-376/2022

ООО "Саратовэнергонефть"
410086, Россия, Саратовская обл., г.
Саратов, ул. Буровая, 26
zavrazhnovng@sng.ru

ООО "Корпорация Безопасности"
410003 г. Саратов, ул. Радищева А.Н.,
д.58
rss-sb@mail.ru

ООО «Регион»
450053, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, Пр-кт Октября, д.
132/3, этаж 9
info@etp-region.ru

АО "ЦАСЭО"
117342, Россия, г. Москва, ул.
Бутлерова, 17Б
ecospas@mai.ru, ecospas@ecospas.ru,
tender@ecospas.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-376/2022
о признании жалобы необоснованной

9 июня 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. Н.Г. Пастухов – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Л.А. Шевелев – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Корпорация безопасности» на действия заказчика – ООО «Саратовэнергонефть» при проведении запроса котировок на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах (извещение № 32211373076), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите



2022-4079

конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Корпорация безопасности» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ООО «Саратовэнергонетфть» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах (извещение № 32211373076) (далее – Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Саратовэнергонетфть» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что аукционная документация содержит недостоверные сведения в части сметных объемов.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

12.05.2022 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена договора – 450 000 рублей.

Предметом закупки № 32211373076 является разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах.

Довод Заявителя о том, что заявка АО «ЦАСЭО» неправомерно допущена Заказчиком, является необоснованным в силу следующего.

Согласно протоколу рассмотрения от 26 мая 2022 года, на участие в запросе котировок подано 2 заявки.

Из итогового протокола от 26 мая 2022 года следует, что участие в торгах принимали АО «ЦАСЭО» и ООО «Корпорация безопасности», победителем признано АО «ЦАСЭО».

Согласно п. 7.4. Положения о закупке заявка на участие в запросе котировок должна содержать сведения, установленные в подпункте 7.1.1. Положения о закупке, а также сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы продукции.

Согласно п. 7.1.1 Положения о закупке заявка на участие в конкурсе должна содержать, во всяком случае, сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

1.Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2.Полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса;

3.Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4.Копии учредительных документов (для юридических лиц);

5.Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого

решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора, являются крупной сделкой;

6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции;

7. Копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции.

8. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

8.1. Копии документов, подтверждающих соответствие участника обязательному требованию, предусмотренному частью 5 Положения о закупке;

8.2. Копии документов, подтверждающих соответствие соответственно участника закупки или лица, выступающего на стороне участника, обязательному требованию, предусмотренному частью 5 Положения о закупке (справка, выданная Федеральной налоговой службой (ее территориальным управлением);

8.3. Копии документов, подтверждающих соответствие участника дополнительному квалификационному требованию, предусмотренному частью 5 Положения о закупке (в случае, если такое дополнительное квалификационное требование установлено Заказчиком в пред-квалификационной документации);

8.4. Копии документов, подтверждающих соответствие соответственно участника закупки или лица, выступающего на стороне участника, дополнительному квалификационному требованию, предусмотренному частью 5 Положения о закупке (если в пред-квалификационной документации Заказчиком установлены дополнительные квалификационные требования к участникам закупки);

8.5. Документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

9. В случае, если на стороне одного участника закупки выступает несколько лиц, заявка на участие в конкурсе должна также содержать соглашение лиц, участвующих на стороне одного участника закупки, содержащее следующие сведения: об их участии на стороне одного участника закупки, с указанием количества товара, объема работ, услуг, подлежащих соответственно поставке, выполнению, оказанию каждым из указанных лиц в отдельности в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и Заказчиком по результатам проведения процедуры конкурса будет заключен договор; о распределении между ними сумм денежных средств, подлежащих оплате Заказчиком

в рамках заключенного с участником закупки договора, в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и Заказчиком по результатам проведения процедуры конкурса будет заключен договор.

Из п. 7.1.1. Положения о закупке следует, что основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1. Непредставление сведений и документов, определенных подпунктом 7.1.1 Положения о закупке либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2. Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в конкурсной документации;

3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации;

4. Невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок установлено в конкурсной документации, в размере, указанном в конкурсной документации.

В документации, установлено следующие требования к участнику закупки: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно документации участнику закупки необходимо предоставить следующие документы: Устав целиком (Скан Паспорта для индивидуальных предпринимателей); Свидетельство ИНН/КПП; Свидетельство ОГРН (ОГРНИП для индивидуальных предпринимателей); Документ подтверждающий полномочия руководителя (приказ о назначении/доверенность); Копии сертификатов и лицензий (если деятельность товары, работы, услуги, подлежат лицензированию); Выписка из ЕГРЮЛ; Справка об отсутствии налоговой задолженности; Согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей форма №4 и №5 документации); Документ подтверждающий опыт аналогичных работ, согласно п.6 ТЗ к закупке.

Документация содержит следующие условия отклонения заявки: в случае не предоставления документов, указанных в документации, а также недооформленные (неверно оформленные) заявки на участия, то такие заявки отклоняются.

Заказчиком определены требования к заявке и участнику закупки.

В своей жалобе Заявитель указывает, что АО «ЦАСЭО» не соответствовала требованиям технического задания Заказчика.

В разделе 6 технического задания Заказчиком установлены требования к участнику закупки, а именно: опыт в разработке планов мероприятий не менее 3-х лет, не менее 25 акта выполненных работ; обязательный выезд на объект; руководитель исполнителя должен быть аттестован по промышленной безопасности по блоку А.1 и Б.7.1 (копия протоколов).

Вместе с тем, по условиям Документации представление данных документов не требовалось в составе заявки.

Таким образом, Заявка участника запроса котировок не должна содержать сведения, а также документы, подтверждающие факт того, что руководитель исполнителя аттестован по промышленной безопасности по блоку А.1 и Б.7.1.

Более того, документация Заказчика не предусматривает отклонение заявки за непредставление копии протокола.

В связи с чем, Комиссией Саратовского УФАС не установлено нарушений Закона о закупках в допуске заявки АО «ЦАСЭО» Заказчиком.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что требование о том, что руководитель исполнителя обязан быть аттестован по промышленной безопасности по блоку А.1 и Б.7.1 применяется на стадии исполнения договора.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Корпорация безопасности» на действия заказчика – ООО «Саратовэнергонетфть» при проведении запроса котировок на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах (извещение № 32211373076) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

Н.Г. Пастухов

Л.А. Шевелева