

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/78-917/2020

05 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Юамед» (далее – общество, ООО «Юамед», заявитель) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию используемого в учреждении биохимического анализатора BS-480 с заменой запасных частей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0328200002820000141) в открытом заседании в присутствии директора ООО «Юамед» ... (решение № 1 от 24.07.2017), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ... (доверенность от 01.10.2020 № 43).

02.10.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.10.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении запроса котировок оказание услуг по техническому обслуживанию используемого в учреждении биохимического анализатора BS-480 с заменой запасных частей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0328200002820000141).

В жалобе заявитель обжалует неправомерный, по его мнению, допуск ИП ...

Заявитель указал, что в соответствии с извещением запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование: наличие у исполнителя лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники в части технического обслуживания входят следующие работы (услуги):

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и техническое обслуживание медицинской техники; г) ремонт медицинской техники.

Однако, ООО «Юамед» полагает, что у ИП ... отсутствует данная лицензия. Таким образом, заявитель полагает, что заключение контракта с победителем является необоснованным, так как участник предоставил недостоверную информацию о наличии у него лицензии. Данного участника, по мнению заявителя необходимо было не допустить к участию в рассматриваемом запросе котировок.

На основании изложенного, общество просит признать незаконными действия комиссии по допуску заявки ИП ..., отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, отклонить заявку ИП ... и обязать заказчика заключить контракт с ООО «Юамед».

Представитель заказчика выразила мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что заявка участника закупки № 2 ИП ... содержала декларацию, предоставленную с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным пп. 1,3 -9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Требовать от участника запроса котировок в электронной форме предоставления иной информации и электронных документов, за исключением предусмотренных статьей 82.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок информации и электронных документов не допускается.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

07.09.2020 в единой информационной системе размещено извещение № [0328200002820000141](#) и документация запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию используемого в учреждении биохимического анализатора BS-480 с заменой запасных частей.

Начальная (максимальная) цена по данной закупке составляет 402 631,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу пункта 6 части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться в том числе следующая информация: требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень информации и электронных документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в электронной форме в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию: согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме **(такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)**.

Частью 10 статьи 82.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что требовать от участника запроса котировок в электронной форме предоставления иных информации и электронных документов, за исключением предусмотренных настоящей статьей информации и электронных документов, не допускается.

В соответствии с частью 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего](#) Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

В силу части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 3](#) настоящей статьи, не допускается.

Рассмотрев требования извещения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

В извещении рассматриваемого запроса-котировок в электронной форме установлены следующие требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Федерального закона № 44-ФЗ: участники запроса котировок в электронной форме должны соответствовать следующим требованиям:

- соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или)

преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией.

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1. ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

Иного в извещении рассматриваемого запроса котировок в электронной форме заказчиком не установлено.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0328200002820000141 от 25 сентября 2020 подано две заявки (ООО «Юамед», ИП ...), заявки признаны соответствующими требованиям запроса котировок в электронной форме.

В заявке на участие в запросе котировок в электронной форме 0328200002820000141 ИП ... выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса-котировок и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме. Требование, установленное пунктом 1 части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок ИП ... в заявке было выполнено. Требование о предоставлении в заявке каких-либо иных документов, информации, лицензий заказчиком в извещении не установлено.

Таким образом, оснований для отклонения заявки ИП ... у котировочной комиссии не имелось.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Юамед» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию

используемого в учреждении биохимического анализатора BS-480 с заменой запасных частей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0328200002820000141) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.