



## УСТАНОВИЛА:

03 мая 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

### Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 02.05.2023 № 0124300031523000010 на выполнение работ по модернизации светофорного объекта на перекрестке ул. 60 лет Октября и ул. Ленина в г. Няндомы, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

10.04.2023 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300031523000010 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по модернизации светофорного объекта на перекрестке ул. 60 лет Октября и ул. Ленина в г. Няндомы.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 705 590,00 рублей.

19.04.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ», предложивший цену контракта 2 380 919,20 рублей.

02.05.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» (далее – Исполнитель, Общество) заключен муниципальный контракт № 0124300031523000010 (далее – Контракт) на выполнение работ по модернизации светофорного объекта на перекрестке ул. 60 лет Октября и ул. Ленина в г. Няндомы.

В соответствии с пунктом 1.3.1 Контракта, дата начала выполнения работ – с даты заключения контракта. Дата окончания работ – не позднее 01 сентября 2023 года (пункт 1.3.2 Контракта).

30.10.2023 Исполнителем в ЕИС были размещены документы об исполнении Контракта.

27.11.2023 Заказчиком было направлено в адрес Исполнителя письмо № 3939 с указанием, что при приемке работ были выявлены недостатки при проведении работ:

- не работает речевой информатор;
- гобо-проекторы не настроены (проекции разметки «зебра» и дорожных знаков «пешеходный переход») не четки и не ярки.

Таким образом, данный вид работ не был принят Заказчиком.

На момент расторжения Контракта Исполнителем было выполнено, а Заказчиком принято и оплачено работ на сумму 1 954 566,20 руб.

18.04.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «работы не выполнены в установленный контрактом срок».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 18.04.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 18.04.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 18.04.2024 12:51 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 18.04.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 03.05.2024, что подтверждается размещенной 03.05.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3291801139123000013, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 03.05.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что выполнение работ производилось в соответствии с контрактом и технической документацией, приложенной к нему. Общество не согласно с основаниями расторжения контракта по следующим причинам:

- речевой информатор был испорчен третьими лицами и не подлежит гарантийной замене;
- требований к гобо-проектору и его техническим характеристикам в контракте и технической документации к нему не содержатся.

В соответствии с Решением об одностороннем отказе от исполнения контракта основными доводами Заказчика явилось то, что на момент расторжения контракта Исполнителем не установлен речевой информатор и не настроен гобо-проектор для проецирования пешеходного перехода на дороге.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Исполнитель указал, что речевой информатор был установлен и работал исправно, но был выведен из строя третьими лицами. В обоснование данной позиции Исполнителем было предоставлено письмо АО «Система-Центр» № 78 от 06.02.2024 о не гарантийном ремонте речевого информатора в связи с его повреждением в период эксплуатации.

В отношении гобо-проектора, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 1.1 Контракта работы должны быть выполнены, в том числе, в соответствии с «Техническим заданием на выполнение работ» являющихся приложением № 1 к Контракту. Объем выполняемых работ отражен в табличной части пункта 1.3 «Технического задания на выполнение работ». Так, в соответствии с пунктом 59 табличной части пункта 1.3 «Технического задания на выполнение работ» указано, что должен быть установлен – Гобо проектор с проекцией разметки «зебра» и дорожных знаков «пешеходный переход» (1 пешеходный переход) в количестве 3 единиц. Каких-либо иных требований к данному изделию ни Контракт, ни Техническое задание на выполнение работ не содержит, в том числе и к силе свечения на проезжую часть.

В данном случае, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что сила светового потока является оценочной в зависимости от погодных условий, времени суток и модели гобо-проектора.

В материалы дела Исполнителем предоставлена видеозапись, на которой видно четкую проекцию на дорожное полотно разметки «зебра» и дорожных знаков «пешеходный переход» установленным гобо-проектором. Вместе с тем, Заказчиком предоставлены фотоматериалы с нечетким изображением разметки «зебра» и дорожных знаков «пешеходный переход».

Комиссия Архангельского УФАС России, отмечает, что Исполнителем в адрес Заказчика было направлено письмо № 33 от 30.10.2023, в котором Общество обязуется выполнить гарантийный ремонт гобо-проектора и выведенного из строя речевого информатора до 01.12.2023.

Согласно пояснениям Исполнителя, для усиления светового потока гобо-проектора в декабре 2023 года было заказано оборудование за границей. В связи с задержкой при прохождении таможенного контроля товара, срок поставки товара был указан 03.05.2024, о чем было сообщено представителю Заказчика посредством мессенджера WhatsApp (в материалы дела предоставлены скриншоты переписки).

Заслушав доводы представителей Исполнителя и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Исполнителем действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Подпунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

В соответствии с подпунктом а) пункта 15 Правил ведения реестра, установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, в том числе, в случае, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕР-СПЕЦТЕХМОНТАЖ» (163069 Архангельская обл, г. Архангельск, ул. Наб. Северной Двины, д.112, к.3, кабинет 106, ИНН 2901216464), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

 О.С. Малышева

 О.Е. Титова

 С.Н. Вижевцева