



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-174
029/06/104-937/2022

Заказчик:

ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России
164502, Архангельская обл.,
г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4
E-mail: cmsch58@med58.ru

Участник закупки:

**ИП РОГОЗИН МАКСИМ
ВАЛЕРЬЕВИЧ**
обл. Воронежская, р-н Воробьевский, с.
Мужичье,
E-mail: makc1994-94@mail.ru

№ 04-03/3620

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

14 октября 2022 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Поташева С.С. (доверенность от 07.09.2022);

Участника закупки: Ермилова Е.В. (доверенность от 13.10.2022);

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России (далее - Заказчик) о включении сведений об ИП Рогозине Максиме Валерьевиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 31.05.2022 № 03241000011220001520001 на поставку медицинских изделий (перчатки латексные нестерильные) (извещение № 0324100001122000152), заключенный с ИП Рогозиным Максимом Валерьевичем, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

04.05.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakurki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0324100001122000152 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий (перчатки латексные нестерильные) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 720 000,00 руб.

19.05.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ИП Рогозин Максим Валерьевич, предложивший цену контракта 522 000,00 рублей.

31.05.2022 между Заказчиком и ИП Рогозиным Максимом Валерьевичем (далее – Поставщик, ИП Рогозин М.В.) заключен контракт № 03241000011220001520001 (далее – Контракт) на поставку медицинских изделий (перчатки латексные нестерильные).

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта поставка товара осуществляется Поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1 Контракта в полном объеме согласно спецификации, в сроки, определенные Календарным планом (Приложение №3 к Контракту).

Согласно календарному плану товар поставляется этапами: 1 этап – в течение 10 дней с даты заключения контракта, 2 этап – 14-30 июня 2022 года, 3 этап – 18-29 июля 2022 года, 4 этап – 15-31 августа 2022.

Следовательно, товар по 1 этапу должен был быть поставлен Заказчику в срок до 10.06.2022 (включительно).

Согласно материалам дела в отношении предлагаемого к поставке товара ИП Рогозиным М.В. предоставлено регистрационное удостоверение № РЗН 2021/15575 от 14.10.2021 на перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразовые неопудренные нестерильные по ТУ 002-05370760-2021 (Россия).

Вместе с тем, согласно сведениям из Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>), данное регистрационное удостоверение отменено с 14.06.2022.

29.06.2022 письмом в адрес Заказчика (посредством электронной почты, указанной в контракте) Поставщик предложил произвести поставку продукции с улучшенными характеристиками по отношению к предложенным (по характеристиками «Толщина одной стенки среднего пальца» и «Длина перчатки»).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика получение вышеуказанного письма не подтвердил.

12.07.2022 письмом в адрес Заказчика Поставщик сообщил об отсутствии возможности поставить продукцию по Контракту в связи с отзывом регистрационного удостоверения № РЗН 2021/15575 от 14.10.2021.

Письмами № 1/2-2-1518 от 18.07.2022, № 1/2-2-1838 от 31.08.2022 Заказчик обратился к Поставщику с предложением принять товар Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные по регистрационному удостоверению РЗН 2021/16274 от 30.12.2021.

На 26.09.2022 ответа на письмо от Поставщика не поступило.

26.09.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 26.09.2022 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 26.09.2022 было размещено Заказчиком в карточке контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 07.10.2022, что подтверждается размещенной 10.10.2022 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 1290201575322000149, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 10.10.2022.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель ИП Рогозина М.В. пояснил, что Поставщик своевременно поставил в известность Заказчика об отзыве регистрационного удостоверения РЗН 2021/15575 от 14.10.2022. Письмом от 29.06.2022 Поставщиком предложен к поставке товар с улучшенными характеристиками, однако поставка такого товара Заказчиком согласована не была.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение,

совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ИП Рогозина Максима Валерьевича были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях ИП Рогозина М.В. недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, ИП Рогозин М.В. не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

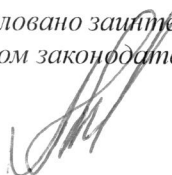
Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России в отношении ИП Рогозина Максима Валерьевича (обл. Воронежская, р-н Воробьевский, с. Мужичье, ИНН 360801939198 ИНН), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии



А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии



О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная

