



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1114/2024

г. Екатеринбург

08.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника»,
- заявителя в лице ООО «Контакт-сервис»,

рассмотрев жалобу филиала ООО «Контакт-сервис» (вх. № 4737-ЭП/24 от 07.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию стоматологического оборудования (извещение № 32413264172) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Контакт-сервис» (вх. № 4737-ЭП/24 от 07.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию стоматологического оборудования (извещение № 32413264172), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура подведения итогов аукциона, так как заявка участника закупки в лице ООО «Контакт-сервис» неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ СО «Верхнепешминская стоматологическая поликлиника» (далее по тексту - Положение), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Верхнепешминская стоматологическая поликлиника» и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 21 от 27.12.2023г.

08.02.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413264172 и закупочная документация на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию стоматологического оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 650 000,00 руб.

27.03.2024г. по результатам процедуры рассмотрения вторых частей заявок участников закупки заказчиком составлен протокол № 1-24/223 ЭА, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 27.03.2024г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Контакт-сервис» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, так как согласно п.21.1 части III документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации: документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации: - копия действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, включая стерилизационное оборудование копия действующей лицензии на работу с источниками ионизирующего излучения.»

В заявке участника представлена выписка из реестра лицензий. Основание: пп.1 п.22 документации об электронном аукционе, пп.2 п.67 главы 8 Положения заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

Аналогичные требования изложены в п. 79 Положения.

Согласно п. 59 Положения при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 69 настоящего положения, заказчик вправе, а при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 1 пункта 69 настоящего положения, заказчик обязан предъявить к участникам закупок следующие требования, в том числе:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

На основании ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части.

Согласно п. 21.1 части III закупочной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в том числе:

12) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, в том числе:

- копия действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, включая стерилизационное оборудование;
- копия действующей лицензии на работу с источниками ионизирующего излучения.

Комиссией установлено, заявка участника закупки в лице ООО «Контакт-сервис» содержит выписки из реестра лицензий, что не соответствует требованиям закупочной документации, так как закупочной документацией установлено требование о предоставлении именно копий действующих лицензий.

Пунктом 22 части III закупочной документации предусмотрено, что участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, заявка участника закупки в лице ООО «Контакт-сервис» правомерно признана заказчиком несоответствующей требованиям закупочной документации по основанию, указанному в протоколе.

Вместе с тем, вместе с тем, Комиссией установлено, что в силу действия Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных

видов деятельности» с 01.01.2021 лицензия подтверждается не документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, а записью в реестре лицензий.

В соответствии с частью 8 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» сведения о конкретной лицензии также могут быть предоставлены лицензиату в виде выписки из реестра лицензий.

Таким образом, в действиях заказчика, установившего в закупочной документации требование о предоставлении в составе заявки документа, не предусмотренного действующим законодательством, содержится нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4, п. 6 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, что стало следствием признания заявки участника закупки в лице ООО «Контакт-сервис» несоответствующей требованиям закупочной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Контакт-сервис» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника» выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4, п. 6 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение закупочной документации по закупке № 32413264172, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1114/2024

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

08.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 066/01/18.1-1114/2024 от 08.04.2024г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника» **в срок до 22 апреля 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1114/2024 от 08.04.2024г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32413264172), внесения изменений в закупочную документацию, продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры с учетом требований Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская стоматологическая поликлиника» **в срок до 27 апреля 2024 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.