



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.04.2021 № 8/4940  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Юрмос»  
117218, г. Москва,  
ул. Кржижановского, д. 23,  
корп. 3, этаж 1, пом. 2,  
комнаты №20,22  
+7 (499) 124-31-60  
[ooo.urmos@gmail.ru](mailto:ooo.urmos@gmail.ru)

**Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
в лице филиала (ОКБ им. А. Люльки)  
129301, г. Москва,  
ул. Касаткина, д. 13  
+7 (495) 682-89-60  
[oozrz@okb.umpo.ru](mailto:oozrz@okb.umpo.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-680/2021  
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Юрмос»  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

при участии представителей ПАО «ОДК-УМПО» (ОКБ им. А. Люльки) -  
(доверенность от 26.01.2021 №б/н, ПАО «ОДК-УМПО» -

(доверенность от 15.01.2021 №02АА5499834),

рассмотрев жалобу ООО «Юрмос» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 23, корп. 3, этаж 1, пом. 2, комнаты №20,22) от 07.04.2021 вх. №5611 на действия филиала ПАО «ОДК-УМПО» (ОКБ им. А. Люльки) (129301, г. Москва, ул. Касаткина, д. 13) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на

0206204

выполнение работ по ремонту кровли, наружных стен и замене окон на блоки ПВХ корпуса № 19 (строение 17 "А") для нужд ОКБ (извещение № 32110091700), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Юрмос» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 23, корп. 3, этаж 1, пом. 2, комнаты №20,22) от 07.04.2021 вх. №5611 на действия филиала ПАО «ОДК-УМПО» (ОКБ им. А. Люльки) (129301, г. Москва, ул. Касаткина, д. 13) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту кровли, наружных стен и замене окон на блоки ПВХ корпуса № 19 (строение 17 "А") для нужд ОКБ (извещение № 32110091700).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки участника ООО «Юрмос».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ПАО «ОДК-УМПО» (ОКБ им. А. Люльки) представлена письменная позиция от 14.04.2021 вх.№4846.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

17.03.2021 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту кровли, наружных стен и замене окон на блоки ПВХ корпуса № 19 (строение 17 "А") для нужд ОКБ (извещение № 32110091700).

На участие в закупке было подано 6 заявок, 3 заявки было допущено.

Согласно протоколу №24-124326-1 заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям: не соответствие установленных требований в п.28 информационной карты, а именно техническое предложение участника не соответствует установленным требованиям п.28 пп.28.3 информационной карты (требования к описанию продукции) основным условиям проведения закупки и инструкции по заполнению формы 2, и/либо участником в составе первой части заявки предоставлена неверная информация о товаре:

в п. 9 «Бетон ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473- 2010, ГОСТ 24211-2008», в части указания: «Марка по морозостойкости: F300; F100; F150; F200», Участник предоставил значение: «F200». В части указания: «Добавки: снижающие проницаемость и/или воздухоовлекающие», Участник предоставил значение: «снижающие проницаемость». Согласно ГОСТ 26633-2015 п. 4.4.3: бетонные смеси для бетонов марки по морозостойкости F200 и выше следует изготавливать с применением воздухоовлекающих (газообразующих) добавок.

Как следует из ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 28.3 информационной карты «критерии отбора первых частей заявок» все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие соблюдению описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 14 информационной карты и форме подраздела 7.2.

В соответствии с п.4.6 информационной карты «требования к описанию продукции» описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 14 информационной карты.

При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

В случае если в разд. 9 указаны товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в документации о закупке.

При описании продукции участник процедуры закупки должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с законодательством и требованиями настоящей документации о закупке.

Нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 14 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Исходя из п.14 информационной карты, необходимо указать подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Форма Технического предложения, установленная в подразделе 7.2., предусматривает указание технических характеристик применяемого товара. В частности, по бетону (пункт 9 Технического предложения) установлены требования о соответствии ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 24211-2008. Марка по морозостойкости предусмотрена: F300; F100; F150; F200. Заявитель предоставил значение: «F200». Добавки установлены: снижающие проницаемость и/или воздухововлекающие». Заявитель указал в заявке на применение добавок «снижающие проницаемость».

В то же время, Комиссия отмечает, что согласно п. 4.4.3 ГОСТ 26633-2015 бетонные смеси для бетонов марки по морозостойкости F200 и выше следует изготавливать исключительно с применением воздухововлекающих (газообразующих) добавок.

Таким образом, предлагаемый Заявителем бетон для проведения работ не соответствует требованиям ГОСТ 26633-2015. Описание продукции, в данном случае бетона, Заявителем проведено без учета требований ГОСТ 26633-2015, что не соответствует п. 14 информационной карты.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Юрмос» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 23, корп. 3, этаж 1, пом. 2, комнаты №20,22) от 07.04.2021 вх. №5611 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (ОКБ им. А. Льюльки) (129301, г. Москва, ул. Касаткина, д. 13) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту кровли, наружных стен и замене окон на блоки ПВХ корпуса № 19 (строение 17 "А") для нужд ОКБ (извещение № 32110091700) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.