



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**  
**«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ  
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**  
**(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)**

**СИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ**

«30» сентября 2020 г. №

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
Соловьевой Екатерине Александровне  
**Адрес:** 107078, г. Москва, проезд  
Мясницкий, д. 4, строение 1  
**Телефон:** +7 (495) 784-75-05  
**E-mail:** to77@fas.gov.ru

**Копия:**

**Заказчику АО «ТД РЖД»**

**Адрес место нахождения:** 111033, г. Москва,  
ул. Волочаевская, двлд 5, корп. 3.

**Почтовый адрес:** 111033, г. Москва, ул.  
Волочаевская, двлд 5, корп. 3.

**Тел.:** 8-(495) 252-70-81 (доб. 1352)

### **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) Заказчика  
(Извещение о закупке №32009415464)**

**Заказчик:** АО «ТД РЖД» от имени АО «Омск-пригород».

**Заявитель:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Минтранса России» (сокращенное наименование - ФГУП «УВО Минтранса России») в лице Сибирского филиала ФГУП «УВО Минтранса России»

**Указание на обжалуемые торги:**

Извещение о закупке: № 3200945464

Способ осуществления закупки: Открытый конкурс в электронной форме.

Дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме:  
«19» августа 2020 года.

Наименование предмета закупки: Открытый конкурс в электронной форме № ТД-511/20 на право заключения договора оказания услуг по защите и охране объекта транспортной инфраструктуры (пригородный вокзал) от актов незаконного вмешательства.

Дата начала срока подачи заявок: «19» августа 2020 года.

Дата и время окончания подачи заявок: «18» сентября 2020 года, 10:00 ч. (по Московскому времени).

Место подачи заявок: Универсальная электронная торговая площадка (на странице данного аукциона на сайте <https://etp.comita.ru>)

Дата и время вскрытия конвертов: Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «18» сентября 2020г. на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса в электронной форме №ТД-511/20на сайте ЭТЗП).

Дата рассмотрения заявок: «25» сентября 2020года

Дата проведения итогов: «28» сентября 2020.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), а также на сайте <https://etp.comita.ru> (далее – ЭТЗП)

**Доводы по жалобе:**

25.09.2020 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на официальном сайте ЭТЗП был опубликован «Протокол № ТД-511/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № ТД-511/20 на право заключения договора оказания услуг по защите и охране объекта транспортной инфраструктуры (пригородный вокзал) от актов незаконного вмешательства», согласно которому по пункту 3 повестки дня на основании проведенной работы по рассмотрению конкурсных заявок участников, принято решение вынести на рассмотрение Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» следующие предложения:

- Признать победителем открытого конкурса участника с номером 3 (ООО «АРЕС», ИНН 2463258152);

- Поручить Департаменту материально-технического обеспечения АО «ТД РЖД» в установленном порядке обеспечить заключение договора с участником с номером 3 (ООО «АРЕС», ИНН 2463258152).

Заявитель считает неправомерными признание Заказчиком заявки участника ООО «АРЕС» соответствующей требованиям документации открытого конкурса и признание победителем открытого конкурса ООО «АРЕС» в связи с нарушением Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ по следующим основаниям:

1. Пунктом 2 повестки дня Протокола, оценка заявок участников осуществлялась согласно критериям, установленным в конкурсной документации. При оценке конкурсных заявок по критерию «Наличие групп быстрого реагирования (далее - ГБР) в регионах оказания услуг у ООО «АРЕС»» засчитано максимальное количество баллов (5 баллов), что не соответствует действительности.

По данным из открытых источников сети «Интернет» у ООО «АРЕС» имеется один филиал, расположенный в г. Красноярске. Для обеспечения условий договора ООО «АРЕС» необходимо обеспечить сотрудников ГБР стационарным рабочим местом. Под рабочим местом понимается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ст. 209 ТК РФ). Налоговый кодекс определяет, что любое территориально обособленное от организации подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные места, признается обособленным подразделением (ст. 11 НК РФ). А создание обособленного подразделения налагает на организацию обязанность поставить его на налоговый учет в инспекцию по месту нахождения (п. 1 ст. 83 НК РФ).

На официальном сайте [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) у ООО «АРЕС» отсутствуют сведения об уплате

транспортного налога, соответственно, на балансе организации нет транспортных средств, которые необходимы для осуществления деятельности ГБР.

В требованиях конкурсной документации к качеству услуг указано, что победитель открытого конкурса не вправе привлекать третьих лиц для исполнения своих обязательств.

На основании вышеизложенного у ООО «АРЕС» отсутствует возможность для осуществления услуг ГБР на территории г. Омска.

Согласно конкурсной документации, победитель открытого конкурса должен располагать необходимым количеством работников, прошедших обучение и аттестацию. В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» с учетом категорий (категории сил обеспечения транспортной безопасности установлены Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 августа 2014 г. № 231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта»); группой быстрого реагирования (далее - ГБР) в г. Омск, действующей 24 часа в сутки без выходных, прибывающую при получении тревожного сигнала для предотвращения противоправных действий и усиления постов.

**По условиям конкурсной документации ООО «АРЕС» должен иметь Группу быстрого реагирования в г. Омске.**

**2. Исходя из предмета закупки, предметом закупки является право заключения договора оказания услуг по защите и охране объекта транспортной инфраструктуры (пригородный вокзал) от актов незаконного вмешательства.**

Согласно п.п. 1.1. п. 1 Договора, «Заказчик» поручает, а «Исполнитель» принимает на себя обязательства по оказанию услуг по защите и охране объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства нарушений внутриобъектового и пропускного режимов (пригородный вокзал), расположенного по адресу: г. Омск, ул. Леконта, 1/1 (далее – Объект), а также охране павильонов по адресу: г. Омск, ул. Академика Павлова, 24 (далее – Услуги). Исполнитель в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ принимает на себя обязательства по оказанию по защите и охране объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства нарушений внутриобъектового и пропускного режимов. Пунктом 1.9 Квалификационные требования конкурсной документации установлено, что условием допуска к оказанию услуг является наличие свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности.

Согласно ч. 7.1 ст. 1 Федерального закона № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», основные понятия: подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Оказание охранных услуг не регулируется законодательством о транспортной безопасности.

Предоставление участниками лицензии на осуществление частной охранной деятельности документацией не предусмотрено.

Пунктом 1 статьи 1.1. Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1) установлено, что частная охранная организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

В соответствии со ст. 15.1 Закона № 2487-1 частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Частное подразделение транспортной безопасности, имеющее названную аккредитацию, не может стать и частной охранной организацией, в т.ч. получить лицензию на частную охранную деятельность – в силу запрета на осуществление частной охранной организацией любой деятельности, кроме охранной.

Таким образом, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на основании возмездного договора оказания услуг по предмету закупки может осуществляться частной охранной организацией при наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности, либо ведомственной охраной.

Соответственно ООО «АРЕС» являясь подразделением транспортной безопасности в соответствии с полученным свидетельством об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности, не входит в перечень органов власти, организаций, имеющих право осуществлять предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, осуществлять поиск и задержание лиц, производить административное задержание, личный досмотр в связи с отсутствием лицензии на частную охранную деятельность, не сможет без нарушения действующего законодательства в полном объеме выполнить требуемые закупочной документацией услуги.

3. Подпунктом 4.1.15 Договора установлено, что Исполнитель обязуется оказывать досмотр с применением рентгенотелевизионной установки (РТУ).

Согласно СанПиН 2.6.1.2369-08 рентгеновские установки досмотра содержат генерирующий техногенный источник ионизирующего излучения. Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) относится к лицензируемым видам деятельности в соответствии с требованиями п. 39 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Откуда следует, что наличие действующей лицензии на право деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) с видами работ "эксплуатация источников ионизирующего излучения (генерирующих)" является обязательным (в соответствии с перечнем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 278 "О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)" (далее Постановление Правительства РФ от 02.04.2012 N 278).

Учитывая требования Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности являются обязательными для внесения в лицензию. **Соответственно, если адрес объекта не указан, то действие лицензии на него не распространяется.**

**Считаем необходимым проверить вышеизложенное у участников конкурса.**

Вместе с тем, согласно п. 3.4.2. СП 2.6.1.2612-10 "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)" все виды обращения с источниками ионизирующего излучения разрешаются только при наличии *санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы с источниками излучения санитарным правилам*, которое выдают органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор по обращению юридического или физического лица. А также согласно ОСПОРБ-99/2010 и Постановлению Правительства РФ от 02.04.2012 N 278 юридическое лицо подтверждает наличие у работников, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), высшего образования или среднего профессионального образования и *профессионального обучения по радиационной безопасности* в объеме не менее 72 часов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 6, 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

## **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру заключения контракта Заказчика с ООО «АРЕС» по результатам проведения открытого конкурса в электронном виде (извещение №32009415464) до вынесения решения по существу;

2. Провести проверку соответствия действий Комиссии по осуществлению закупок требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принять соответствующие меры, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов ФГУП «УВО Минтранса России»;

3. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» провести внеплановую проверку действий Заказчика (АО «ТД РЖД»), Комиссии о допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

4. Отменить результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по итогам открытого конкурса в электронной форме (извещение №32009415464) – Протокол №ТД-511/20/2 от 25.09.2020;

5. Обязать Заказчика (АО «ТД РЖД») повторно провести процедуру рассмотрения и оценки (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и действующего законодательства Российской Федерации;

6. При выявлении нарушений в результате проведения внеплановой проверки привлечь Заказчика (АО «ТД РЖД») к административной ответственности в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **Приложения:**

1. Копия Устава ФГУП «УВО Минтранса России»;

2. Копия Приказа о назначении Генерального директора ФГУП «УВО Минтранса России»;

3. Копия Приказа о назначении директора Сибирского филиала ФГУП «УВО Минтранса России»;

4. Копия Доверенности №14 от 12.03.2020;

Примечание: в соответствии с п.7 ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоба с прилагаемыми к ней документами направляется в антимонопольный орган посредством электронной почты и курьером посредством службы экспресс-доставки. Копии жалоб в адрес Заказчика и электронной торговой площадки направляются посредством электронной почты и почтовой связью.

Документ подписан с применением электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»