

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве

г-же Соловьевой Екатерине
Александровне

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Жалоба

на действия заказчика Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Морская спасательная служба»

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба», ИНН 7707274249, КПП 770701001, место нахождения: 125993, г. Москва, ул. Петровка, д. 3/6, стр.2; контактное лицо: Рытов С.Г., телефон/факс +7 (495) 6261808, адрес электронной почты: rytovsg@morspas.com, .

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс», ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения: 680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА

Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Открытый конкурс в электронной форме на поставку моторных масел для судов «Сивуч», «Нарвал», «Мурман» и «Капитан Беклемишев»

Северного филиала ФГБУ «Морспасслужба» № 32110388414 от 16.06.2021, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (ссылка на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12786400>.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

1. В соответствии с извещением и документами об открытом конкурсе в электронной форме предметом договора является «Поставка моторных масел для судов «Сивуч», «Нарвал», «Мурман» и «Капитан Беклемишев» Северного филиала ФГБУ «Морспасслужба». Техническим заданием (Приложение №2 к конкурсной документации) предусмотрена поставка «Масло моторное Лукойл Навиго ТРЕО 30/40*», «Масло моторное ЛУКОЙЛ Навиго ТРЕО 15/40*», при этом в соответствии с примечанием «*» определено: *«Товарный знак указан с целью необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) поставляемого товара с товаром, используемым в оборудовании, установленном на судне в соответствии с технической документацией на оборудование (в данном случае масло будет использоваться «на долив»).* ***Поставка эквивалентов не допускается.***

Частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223) определено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

При предоставлении разъяснений на поступившие запросы Заказчиком было разъяснено, что «*Масло моторное марки Лукойл Навиго ТРЕО 30/40 используется для главных дизель-генераторов типа Wartsila 6L32/3000*».

Таким образом, из содержания примечания «*» в Техническом задании и разъяснения положений документации можно прийти к выводу о том, что необходимость установления товарного знака определена технической документацией на эксплуатацию главных дизель-генераторов типа Wartsila 6L32/3000.

Однако, в соответствии с Руководством по эксплуатации дизель-генераторов типа Wartsila 6L32/3000 (размещено на официальном сайте https://www.wartsila.com/docs/default-source/product-files/engines/ms-engine/product-guide-o-e-w32.pdf?utm_source=engines&utm_medium=dieselenigines&utm_term=w32&utm_content=productguide&utm_campaign=msleadscoring, актуализировано по состоянию на март 2021 года, см. Раздел 7.1.1 Руководства) «**Смазочное масло должно быть класса вязкости SAE 40 и иметь индекс вязкости (VI) минимум 95.** Щелочность смазочного масла (BN) зависит от сорта топлива, как показано в таблице ниже. BN это аббревиатура от Base Number. Значение указывает миллиграммы КОН на грамм масла».

Какого либо перечня допущенных к использованию масел или рекомендованных Руководство не содержит.

Аналогичная ситуация сложилась и в отношении масла моторного марки Лукойл Навиго ТРЕО 15/40 используемого для главных двигателей типа Rolls Royce (Ulstein Bergen) BRM-6, BRM-8.

Таким образом, устанавливая описание предмета закупки, Заказчик внес недостоверные сведения в извещение и документацию о закупке, и необоснованно ограничил потенциальное число участников, чем нарушил положения части 6.1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ и статьи 17 от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. В соответствии с информацией, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, в 2021 году для судна «Нарвал» осуществлялась закупка «Масло моторное Delo 1000 Marine 40*» с указанием в Техническом задании сведений следующего содержания: «* Товарный знак указан с целью необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) поставляемого товара с товаром, используемым в оборудовании, установленном на судне в соответствии с технической документацией на оборудование (в данном случае масло будет использоваться «на долив»). Поставка эквивалентов не допускается».

В 2020 году для судов «Сивуч» и «Нарвал» осуществлялась закупка «Масло моторное Delo 1000 Marine 40*», «Масло моторное Delo 1000 Marine 30*» с указанием в Техническом задании информации следующего содержания: «* Товарный знак указан с целью необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) поставляемого товара с товаром, используемым Заказчиком в судовых системах (в данном случае смазочные материалы будут использоваться «на долив»)».

В 2019 году для судов «Умка», «Сивуч» и «Нарвал» осуществлялась закупка «Масло моторное Delo 1000 Marine 40*», «Масло моторное Delo 1000 Marine 30*» с указанием в Техническом задании информации следующего содержания: «* Товарный знак указан с целью необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) поставляемого товара с товаром, используемым Заказчиком в судовых системах (в данном случае смазочные материалы будут использоваться «на долив»»).

Заказчик в своих разъяснениях указывает, что Заказчиком «...ранее осуществлялось смешение указанных масел при наличии старых карт смазок ТСЦК судов...».

Кроме того, в указанных разъяснениях содержится информация «Карта смазок ТСЦК судов является внутренним руководящим техническим документом службы. Карты смазок составляются на основании рекомендаций заводов-изготовителей конкретного оборудования, на основании отзывов СМХ и химических лабораторных анализов. В данном случае, на основании опытной эксплуатации, считаем марку масла Лукойл лучшей на рынке среди российских производителей».

Также считаем необходимым отметить и тот факт, что смешивание масел различных производителей, порядок и способы проведения исследований определены РД 31.2.07-2001 «Топлива, масла, смазки и специальные жидкости для судов морского транспорта. Номенклатура и область применения» Государственной службой морского флота Министерства транспорта Российской Федерации.

Таким образом, для ограничения конкуренции Заказчиком созданы собственные (внутренние) документы, не основанные на действующем законодательстве и технических, нормативных документах, на которые впоследствии дается ссылка как на обоснование невозможности использования масел иных торговых марок. Указанные действия Заказчик прямо противоречат принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенных Законом №223-ФЗ.

3. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика. ***Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,*** связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Марки моторных масел, предназначенных для судовых, тепловозных и других дизельных двигателей определены ГОСТ 12337-84 «Масла моторные для дизельных двигателей. Технические условия».

В соответствии с пунктом 2.1 указанного ГОСТ Моторные масла должны изготавливаться в соответствии с требованиями данного стандарта по технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке.

При этом исходя из типовых характеристик содержащихся в открытом доступе

[\(https://catalog.lukoil-masla.ru/u/product_document_file/3282/tds_navigo_tpeo_15_en.pdf,](https://catalog.lukoil-masla.ru/u/product_document_file/3282/tds_navigo_tpeo_15_en.pdf)

[http://www.lukoilmarine.com/ru/products/group/10/\)](http://www.lukoilmarine.com/ru/products/group/10/) масло моторное марки Лукойл Навиго ТРЕО 15/40 соответствует показателям марки М-14Г₂ЦС, указанном в ГОСТ (за исключением показателя – температура застывания, -10 °С по ГОСТ, -6 °С у Лукойл Навиго ТРЕО 15/40).

Обоснования установления (отсутствия) показателей отличных от значений приведенных в ГОСТ документация не содержит.

Указание Заказчика на то, что «Товарный знак указан с целью необходимости обеспечения взаимодействия (совместимости) поставляемого товара с товаром, используемым в оборудовании, установленном на судне в соответствии с технической документацией на оборудование (в данном случае масло будет использоваться «на долив») воспринимать как обоснование не представляется возможным, поскольку данное утверждение, как недостоверные сведения, так и носит исключительно декларативный характер, не основано на действующем законодательстве, технической и иной документации.

Таким образом, полагаем что, Заказчик допустил нарушение требований части 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Все указанные выше обстоятельства и требования Заказчика не позволяют сформировать предложение и направить заявку на участие в закупке.

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N

223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и приведение документации об электронном аукционе с соответствие с действующим Законодательством РФ.

В связи с принятием мер по препятствованию распространения коронавирусной инфекции ходатайствуем о рассмотрении жалобы на действия Заказчика путем видеоконференцсвязи.

С уважением

Генеральный директор