



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Решение по делу № 07-07/7/2018

Резолютивная часть оглашена 29.12.2018

В полном объеме изготовлено 21.01.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 19.06.2018 № 158 в ред. Приказа от 30.07.2018 № 223, Приказа №303 от 25.09.2018) в составе:

<...> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

<...> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии,
с участием в качестве:

заявителя:

- ООО «Городская дезинфекционная станция» (620085, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Агрономическая, 30А, далее – ООО «ГДС») - директор <...>;

ответчика:

- Администрация города Екатеринбурга в рамках деятельности Комитета по экологии и природопользованию (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а) – <...> (доверенность №469/05/01-12/0111 от 23.07.2018), <...> (доверенность №587/05/01-12/0111 от 14.09.2018);

заинтересованных лиц:

- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (620078, г. Екатеринбург, переулок Отдельный, 3, далее - ФБУЗ) – <...> (доверенность №05/15-113 от 24.09.2018),

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (127994, г. Москва, Вадковский переулок, д. 18, стр. 5 и 7) – не явилась, сведения об извещении отсутствуют,

- Управление Роспотребнадзора по Свердловской области (620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3) – извещено, не явилось,

- Министерство экологии и природных ресурсов Свердловской области (620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101) – извещено, не явилось,

- ООО «ЭкоРазвитие» (ИНН 6672302451, 620007, г. Екатеринбург, ул. Латвийская, 27-10) - извещено, не явилось,

- ООО «Фирма Растер» (ИНН 6660070380, 620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18В) – извещено, не явилось,

рассмотрев дело №07-07/7/2018 по признакам нарушения Администрацией города Екатеринбурга п.2 ч.1 и ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом № 158 от 19.06.2018, Определением от 19.06.2018 назначено к рассмотрению на 30.07.2018, Определениями от 30.07.2018 и 25.09.2018 рассмотрение дела откладывалось на 25.09.2018, 20.11.2018, соответственно, Определением от 20.11.2018 рассмотрение дела было отложено на 29.12.2018 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (ч.3 ст.48.1 и п.3 ч.1.1 ст.47 Закона о защите конкуренции), когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела явилось поступившее в Свердловское УФАС России заявление ООО «ГДС» с жалобой на действия Администрации города Екатеринбурга при проведении запроса котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», а именно, были нарушены порядок организации и проведения закупки, что привело к ограничению доступа к участию в закупке и ущемлению интересов хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке.

ООО «ГДС» в заявлении (вх.№01-4774 от 16.03.2018), а также в ходе рассмотрения дела указало, что нарушение антимонопольного законодательства выразилось в следующем:

Заказчик в лице Администрации города Екатеринбурга при проведении запроса котировок на проведение ларвицидной обработки на городском пруде на реке Исеть и реке Исеть (от моста Челюскинцев до моста Малышева общей площадью 33 км²) в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (извещение № 0162300005318000771 от 06.03.2018), ограничил доступ к участию в закупке и ущемил интересы ООО «ГДС» на соответствующем рынке услуг, выдвинув необоснованные требования к потенциальным участникам в пунктах Технического задания:

- Исполнитель обязан иметь аттестат органа инспекции на право выдачи экспертного заключения (п.7.2.11);

- Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы до и после начала работ. Выдача экспертного заключения до и после начала работ (п. 7.2.12).

При определении предмета торгов заказчик не принял во внимание специфику услуг по ларвицидной обработке (дезинсекции) водоемов с одной стороны, и услуг по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы с другой. **Ларвицидная обработка – это обработка от личинок комаров (дезинсекция), которая осуществляется организациями, занимающимися дезинфекционной деятельностью (код ОКВЭД 81.29.1 - Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования).** А для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы (код ОКВЭД 86.90.1) требуется наличие аттестата аккредитации органа инспекции. Такой аттестат имеет только ФБУЗ.

Эти виды деятельности код ОКВЭД 81.29.1 и код ОКВЭД 86.90.1 являются неоднородными по своему составу, характеристикам, в том числе по требованиям к исполнителям, объему и техническим характеристикам услуг, применяемым препаратам и к оборудованию; регламентируются различными документами, результаты оформляются специальными документами и.т.д. При этом, указывает заявитель, в извещении при определении наименования товара, работы, услуги указано два вида услуг:

1) Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы, КТРУ код 86.90.19.110;

2) Проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», при этом код КТРУ или ОКПД2 не указан вообще.

ООО «ГДС» настаивает на том, что Администрация города Екатеринбурга необоснованно включила в состав лота услугу по организации санитарно-эпидемиологической службы, технологически и функционально не связанную с услугой по ларвицидной обработке на водоемах, оказание которой является предметом запроса котировок, полагает, что заказчик торгов должен был провести две закупки на данные услуги.

При рассмотрении дела 29.12.2018 представитель заявителя ООО «ГДС» устно указала, что поддерживает выводы, сделанные в Заключении об обстоятельствах дела от 20.11.2018.

Администрация города Екатеринбурга устно сообщила, что не согласна с Заключением об обстоятельствах дела от 20.11.2018, настаивает на всех доводах, изложенных ранее. Представители Администрации города Екатеринбурга указали, что п. 9.7, запрещающий исполнителю привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуги согласно предмету контракта, был включен в техническую документацию с целью повышения качества услуг и ограниченности по времени. При этом, Администрация города Екатеринбурга не считает санитарно-эпидемиологическую экспертизу государственной услугой, так как аккредитацию могут получить не только государственные предприятия, но и частные, законодательство не предусматривает каких-либо ограничений для этого, не только один Роспотребнадзор может проводить экспертизу.

ФБУЗ указало, что поддерживает позицию Администрации города Екатеринбурга. Оценивая действия заказчика торгов в период подготовки к мероприятиям FIFA, ФБУЗ полагает, что все было проведено в полном объеме и правильно. Представитель указал, что институт экспертизы создан для того, чтобы работа была проведена качественно и вовремя. Экспертиза должна быть при ларвицидной обработке. Ограниченность времени повлияла на принятие решения заказчиком об объединении двух услуг в один лот. ФБУЗ создан для обеспечения деятельности Роспотребнадзора по выданным им предписаниям, по таким предписаниям ФБУЗ в обязательном порядке проводит экспертизы, по иным обращениям – на возмездной основе (это не сверхгосзадание, а иная предпринимательская деятельность). Существует государственное задание, по которому проводится субсидиарное финансирование, выходя за рамки госзадания по бюджету, ФБУЗ нарушит устав и допустит нецелевое использование бюджетных средств. ФБУЗ не имеет права выдавать заключения на то, что не входит в госзадание. Представитель ФБУЗ указал, что экспертиза – это не монополия ФБУЗ, поскольку аккредитоваться могут и иные лица.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Согласно пп.б п.1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утв. Указом Президента РФ от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» мероприятия настоящего Национального плана направлены на достижение следующих ключевых показателей: снижение количества нарушений антимонопольного

законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Антимонопольные требования к торгам установлены ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно п. 2 ч. 1 которой при проведении запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Цель Закона о защите конкуренции - обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Товарный рынок, согласно п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Дезинфекционная деятельность - работы и услуги, включающие в себя разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение и утилизацию средств, оборудование, материалов для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции, дератизации, а также контроль за эффективностью и безопасностью этих работ и услуг (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.02003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03» вместе с СП 3.5.1378-03. 3.5 Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности).

Дезинфекционные мероприятия - работы по профилактической дезинфекции (дезинфекция, дезинсекция, дератизация), очаговой дезинфекции (текущая и заключительная дезинфекция, дезинсекция, дератизация), а также по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения (Постановление Минздрава РФ от 09.06.02003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03» вместе с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности, далее – Постановление Минздрава РФ № 131).

Дезинсекция - умерщвление (или отпугивание) членистоногих, имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение, с целью снижения их численности (Постановление Минздрава РФ от 09.06.2003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03» вместе с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности).

Под дезинсекцией также понимается процедура уничтожения любых насекомых, чье соседство с человеком считается нежелательным: мухи, комары, тараканы, муравьи, постельных клопов и т.д. Ларвицидная обработка - обработки личинок комаров (дезинсекция).

Дезинсекционные мероприятия - мероприятия, обеспечивающие регуляцию численности членистоногих и включающие в себя комплекс инженерно-технических, санитарно-гигиенических, собственно истребительных или защитных мероприятий, а также мероприятий по учету численности членистоногих и контролю эффективности дезинсекции (Постановление Минздрава РФ № 131).

Дератизация - умерщвление (или отпугивание) грызунов, имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение, с целью снижения их численности (Постановление Минздрава РФ № 131).

Дератизационные мероприятия - мероприятия, обеспечивающие регуляцию численности грызунов и включающие в себя комплекс инженерно-технических, санитарно-гигиенических, собственно истребительных или защитных мероприятий, а также мероприятий по учету численности грызунов и контролю эффективности дезинсекции (Постановление Минздрава РФ № 131).

Дезинфекция - умерщвление на объектах или удаление с объектов патогенных микроорганизмов и их переносчиков.

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона о защите конкуренции и п.10.6 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (ред. от 20.07.2016), рассматривается рынок оказания услуг по дезинсекции на территории города Екатеринбурга в 2018 году.

Материалами дела установлено, что 06.03.2018 заказчиком в лице Администрации города Екатеринбурга размещена информация о проведении запроса котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», а именно – городской пруд на реке Исеть и река Исеть (от моста Челюскинцев до моста Малышева общей площадью 33 км²) (извещение № 0162300005318000771).

Требования к качеству, техническим характеристикам обозначены в Приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок - «Техническое задание на оказание услуг», в том числе, документацией предусмотрено *требование к участнику о наличии аттестата органа инспекции на право выдачи экспертного заключения (п.7.2.11 Технического задания на оказание услуг (требования к качеству услуг (далее – Техническое задание))*. Более того, в техническом задании указано, что исполнитель не вправе привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуг. Также п.7.2.12 Технического задания предусмотрено *проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы до и после начала работ*. Выдача *экспертного заключения* до и после начала работ.

Администрация города Екатеринбурга на заседании комиссии, а также в письменных пояснениях (вх.№01-6921 от 09.04.2018, вх.№ 01-15384 от 23.07.2018, вх.№01-20179 от 19.09.2019, вх.№01-24514 от 13.11.2018) указала следующее.

Техническим заданием котировочной документации предусмотрена, как ларвицидная обработка Городского пруда на реке Исеть и реки Исеть общей площадью 1,33 км кв. (от моста Челюскинцев до моста Малышева), так и проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы. Проведение единой закупки с включением как ларвицидной обработки, так и санитарно-эпидемиологической экспертизы обусловлено необходимостью исполнения пункта 102 Плана мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге «Проведение силами организаций ларвицидных обработок с оценкой заселенности, при наличии на территории водоемов» (приложение № 1).

В Городском пруду и реке Исети в городе Екатеринбурге происходит выплod комаров рода ANOPHELES (малярийных комаров). Данные малярийные комары являются членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение. Несмотря на то, что внутренних очагов малярии на территории города Екатеринбурга нет, ежегодно в городе Екатеринбурге регистрируются случаи завозной трехдневной или тропической малярии. В связи с чем, существует риск формирования на территории вторичного (местного) очага малярии в период проведения Чемпионата мира по футболу 2018. Период передачи плазмодиев комарами (в зависимости от температуры внешней среды) в зонах умеренного климата длится до 2 месяцев, субтропического - до 6 месяцев, тропического - круглогодично. Исходя из вышеуказанного и в рамках подготовки к ЧМ 2018 по футболу и **с целью предупреждения возникновения и распространения «местного» очага малярии** был проведен запрос котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

В соответствии с пунктом 3.2 СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение», утвержденными Постановлением главного государственного врача российской Федерации от 07.06.2017 № 83 (приложение № 2), *органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают организацию и проведение дезинсекции, в том числе ларвицидных обработок. При этом в соответствии с пунктом 3.4. при организации дезинсекционных мероприятий **обязанность по предварительному санитарно-эпидемиологическому обследованию с целью определения наличия членистоногих, а также по контролю во время и после дезинсекционных мероприятий с целью определения эффективности возлагается на юридические лица и предпринимателей.*** Таким образом проводить санитарно-эпидемиологическое обследование и контроль обязан Исполнитель, а не Муниципальный заказчик.

В соответствии с пунктом 9 Приказа № 224 санитарно-эпидемиологическая экспертиза включает:

- проведение экспертизы представленных документов;
- проведение лабораторных и инструментальных исследований и испытаний;
- обследование объекта (при санитарно-эпидемиологической экспертизе объектов).

Таким образом, обследование объекта является частью санитарно-эпидемиологической экспертизы. Лабораторные исследования, являющиеся методом

контроля эффективности проведенных мероприятий, также являются частью санитарно-эпидемиологической экспертизы.

Вследствии вышеназванного Исполнитель по контракту не может осуществлять ларвицидную обработку без проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы. **Проводить санитарно-эпидемиологическую экспертизу без проведения ларвицидной обработки нецелесообразно**, так как **на Администрацию города Екатеринбурга** в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге и пунктом 3.2 СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение» **не возложено обязанности отдельно проводить санитарно-эпидемиологические экспертизы, контроль и обследование объекта.** Таким образом, **ларвицидная обработка и санитарно-эпидемиологическая экспертиза являются функционально неразрывно связанными частями услуги**, что позволяет их включить в состав лота в соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Требования статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки исполнено.

Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы требуется для определения численности, цикла развития комаров, температуры, чистоты воды. Без данных определений невозможно выбрать тип используемого препарата, его дозу, что, в свою очередь, может привести к тому, что ларвицидная обработка может оказаться неэффективной. Численность и цикл развития личинок комаров, температура, чистота воды определяются в ходе лабораторных исследований, которые на основании пункта 9 Приказа являются частью санитарно – эпидемиологических экспертиз.

Кроме того, в ходе санитарно-эпидемиологических экспертиз проводится обследование объекта на месте. Требуется учесть скорость, направление течения, наличие растительности на берегах. Обследования водоемов на основании пункта 9 Приказа № 224 являются частями санитарно-эпидемиологических экспертиз.

Таким образом, санитарно-эпидемиологическая экспертиза до проведения обработки является первоначальной стадией, представляющей из себя совокупность частей услуги, целью оказания которых является дальнейшее решение вопроса о выборе типа и дозы используемого препарата, мест и интенсивности его нанесения.

Из-за динамичности природных процессов, параметры среды (температура, вода, чистота), а также численность и возраст личинок меняются. В связи с этим временной промежуток между санитарно-эпидемиологическим обследованием до обработки и самой обработкой должен быть небольшим.

Санитарно-эпидемиологические экспертизы после обработок проводятся для подтверждения качества ларвицидной обработки. Определяется численность личинок комаров. В соответствии с методическими указаниями МУ 3.2.1756-03 «Профилактика паразитных болезней эпидемиологический надзор за паразитными болезнями» пробы следует отбирать на следующий день и еще раз, в течение 3-4 дней (в случае применения фосфорорганических соединений – одних из наиболее распространенных). Кроме того, проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы (оценки заселенности) наиболее показательно в течение нескольких дней непосредственно после проведения обработки, так как с течением времени личинки комаров могут вновь появляться в водоеме.

Таким образом, проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и собственно ларвицидная обработка проводятся примерно в одно и то же время. **Время проведения ларвицидной обработки зависит от времени проведения экспертизы и**

наоборот, время проведения экспертизы зависит от времени проведения ларвицидных работ, что является признаком технологической связи между двумя частями услуги.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасности здоровья и жизни жителей и гостей Екатеринбурга в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 является конечной потребностью заказчика. В случае отсутствия контроля выходных параметров объектов (соответствие СП 3.1.7.3107-13, СанПиН 3.2.3215-14, СП 3.4.2318-08, МУ 3.2.974-00, МУ 3.2.1756-03, наличие и численность личинок малярийных комаров) возникает опасность нанесения вреда отдыхающим в центре города Екатеринбурга людям. В частности, механизм контроля позволяет определить, погибли ли личинки комаров. Вышеуказанное свидетельствует, как указала Администрация города Екатеринбурга, о наличии технологической связи между частями услуги. ***Наличие единой конечной цели является признаком функциональной связи между частями услуги по ларвицидной обработке водоемов.***

Пунктом 7.2.12. Технического задания котировочной документации предусмотрено проведение санитарно - эпидемиологической экспертизы до и после начала работ. Выдача экспертного заключения до и после начала работ.

В материалах дела утверждается, что Администрация города Екатеринбурга руководствовалась отсутствием обязанности проведения в отдельности конкурентных процедур на каждый вид услуги, а также разделение лота представлялось Администрации города Екатеринбурга нецелесообразным. Довод Администрации города Екатеринбурга о нецелесообразности Администрация города Екатеринбурга предлагает истолковывать следующим образом. Если гипотетически Администрация города Екатеринбурга не будет осуществлять заказ ларвицидной обработки водоемов, то будет отсутствовать сам предмет санитарно-эпидемиологической экспертизы. Соответственно санитарно-эпидемиологическую экспертизу невозможно будет заказать, так как будет отсутствовать сам предмет экспертизы. Данный довод, как указала Администрация города Екатеринбурга, подтверждает, что санитарно-эпидемиологическая экспертиза неразрывно связана с проведением ларвицидной обработки.

Наличие единой цели и последовательное оказание услуги по порядку в примерно один промежуток времени, считает Администрация города Екатеринбурга, ***свидетельствует о функциональной неразрывной связи между видами услуг.***

Проведение отдельных конкурентных процедур в отношении двух видов услуг потребует жесткую синхронизацию и взаимозависимость по исполнению двух контрактов. В таком случае заказчик будет вынужден обуславливать действия исполнителя по каждому из контрактов действиями третьей стороны.

В случае неисполнения (несвоевременного исполнения) одного из контрактов одним их исполнителей, это может привести к неисполнению обязательств по другому контракту другим исполнителем, что крайне существенно в данной конкретной ситуации. При этом заказчик ограничен во времени. Проведение ларвицидной обработки приурочено к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге. Кроме того, возможны организационные и коммерческие риски по одной из закупок (в частности, могут не быть поданы заявки на одну из закупок, что может привести к необходимости проведения повторной закупки). В таком случае, возникает риск, что к намеченному сроку одна из закупок может оказаться не проведена. Таким образом, по уже заключенному контракту сторона не сможет исполнить свои обязательства или эти обязательства не смогут быть проконтролированы должным образом.

Проведение отдельных закупочных процедур по оказанию функционально связанных услуг приведет к снижению их эффективности и результативности. Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Таким образом, ***в техническом задании котировочной документации сделан упор на качество оказания услуги***, что соответствует достижению цели по повышению эффективности и результативности закупки. При этом заказчик не имел цели ограничения конкуренции при осуществлении закупки.

В связи с вышеизложенным Администрация города Екатеринбурга полагает, что заказчиком соблюдено требование ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 7.2.12. Технического задания котировочной документации предусмотрено проведение санитарно - эпидемиологической экспертизы до и после начала работ. Выдача экспертного заключения до и после начала работ.

В соответствии с пунктом 8 Приказа № 224 результаты санитарно - эпидемиологических экспертиз оформляются в виде экспертных заключений.

Согласно пункту 7.2.11. Технического задания котировочной документации Исполнитель обязан иметь аттестат органа инспекции на право выдачи экспертного заключения. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона №52 организация, выдающая экспертное заключение должна иметь аккредитацию на право выдачи экспертного заключения. В реестре «Органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), органы инспекции, провайдеры МСИ», размещённому на сайте Федеральной службы по аккредитации имеется порядка 70 организаций, имеющих аккредитацию на проведение санитарно- эпидемиологических экспертиз. Подсчет показал, что в Российской Федерации имеется 12 коммерческих организаций, имеющих запись «Санитарно- эпидемиологическая экспертиза» и «водных объектов, используемых в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водных объектов, расположенных в границах городских и сельских населенных пунктов» или «территории городских и сельских поселений». Таким образом, получить аккредитацию может любая организация, которая соответствует стандартам, установленным законами. Участниками закупки, могут стать любые организации на территории Российской Федерации, соответствующие требованиям Закона о контрактной системе и требованиям извещения, котировочной документации.

Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы не обозначено ОКВЭД, так как согласно техническому заданию на проведение запроса котировок являлось частью услуги по проведению ларвицидной обработки на водоемах.

Администрация города Екатеринбурга представила в материалы дела экспертные заключения (приложение №1, приложение №2). Выдача санитарно-эпидемиологического заключения заказчику не предусмотрена техническим заданием контракта 13-18-Э от 28.03.2018 и котировочной документацией, в связи с чем, данный документ не выдан.

Довод о нарушении ч. 1 и ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции Администрация города Екатеринбурга считает необоснованным.

В пункте 9.7. Технического задания технической документации указано, что Исполнитель не имеет право привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуги согласно предмету контракта. Данное условие было установлено в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по обеспечению санитарно- эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу UFA 2018

года в г. Екатеринбурге, который предусматривал проведение силами организаций, как ларвицидную обработку, так и оценку заселенности. Оценка заселенности дается в экспертном заключении. Кроме того, данное требование установлено с целью оказания услуг силами наиболее компетентных и профессиональных организаций, способных выполнить заявленные мероприятия в кратчайшие сроки с соблюдением технологии оказываемых услуг и предоставлении документов (экспертное заключение), имеющих юридическую силу. При этом следует отметить, что требование об исполнении контракта без привлечения субподрядчиков и соисполнителей, является не требованием к участнику, а требованием к порядку и способу исполнения контракта (оказания услуги), которые влияют на качество оказания услуги. Законом о контрактной системе не установлено каких-либо препятствий на выбор заказчиком порядка, способа и хода оказания услуг. Поскольку к участникам закупки установлены единые требования в соответствии с Законом о контрактной системе, они имеют равное право на участие в запросе котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Администрация города Екатеринбурга отметила, что любая организация, соответствующая требованиям законодательства, может получить аккредитацию органа инспекции. ООО «ГДС» такой аккредитации не имеет.

Администрация города Екатеринбурга указала, что в рассматриваемом случае орган местного самоуправления при проведении запроса котировок был ограничен сроками проведения конкурентных процедур, вместе с тем, в материалы дела представлено Решение городской санитарно-противоэпидемиологической комиссии от 06.06.2017, которым ставилась задача обеспечения проведения ларвицидных обработок в водоемах на территории города Екатеринбурга, в том числе, в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.

План мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в городе Екатеринбурге, пунктом 102 которого было предусмотрено проведение силами организаций ларвицидных обработок с оценкой заселенности, был утвержден 25.01.2018.

Довод заявителя о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Администрацией города Екатеринбурга считает необоснованным.

Администрация города Екатеринбурга указала, что выдача экспертного заключения предусмотрена п.7.2.12 Технического задания, которое разрабатывал специалист администрации (он уже уволился).

Представители Администрации настаивают на том, что экспертное заключение, оставленное по итогам проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, и ларвицидная обработка водоема, являются технологически и функционально связанными услугами, операциями (действиями) взаимосвязанными и взаимозависимыми друг от друга, именно экспертиза дает сведения о том, нужны ли работы по дезинсекции, а также помогает определить, качественно ли оказана сама услуга.

Администрация города Екатеринбурга подчеркивает, что при составлении Технического задания упор делался на качество оказания услуги, цели ограничить конкуренцию не было.

Представители Администрации сообщили также, что начальная (максимальная) цена контракта составила 300 000 рублей, была рассчитана, исходя из показателей средней стоимости, указанной в ответах трех потенциальных участников (ЦЕФ ФБУЗ – 298577,76 руб., ООО «ЭкоРазвитие» - 305283,30 руб., ООО «Фирма Растер» - 465500,00 руб.), представленных в администрацию в ответ на рассылку проекта технической части на

проведение ларвицидной обработки на водоемах в МО «город Екатеринбург». При этом, как указали представители администрации, в предложениях потенциальных участников стоимость услуг (экспертиза и обработка) была дифференцирована у 1 из 3 участников (ЦЕФ ФБУЗ), при этом 2 указали, что готовы оказать две услуги за указанную общую стоимость (ЦЕФ ФБУЗ, ООО «ЭкоРазвитие»), 1 участник сообщил об 1 услуге по обработке и указал ее стоимость (ООО «Фирма Растер»), каких-либо возражений хозяйствующие субъекты не выразили.

Администрация города Екатеринбурга указала, что ранее торги на аналогичный объект закупки с подобными требованиями к участникам не проводила, при этом представители администрации на вопрос Комиссии о том, для решения какого вопроса местного значения проводилась закупка, указали на предотвращение угрозы жизни и здоровью населения муниципального образования.

Администрация города Екатеринбурга не объяснила, почему в извещении при определении наименования товара, работы, услуги указано два вида услуг, при этом только по одной из них сообщен код КТРУ: Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы, КТРУ код 86.90.19.110; Проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», при этом код КТРУ или **ОКПД2 не указан вообще.**

Представители Администрации также не объяснили целесообразности траты из муниципального бюджета 300 000 рублей в случае, если бы первоначальная экспертиза показала отсутствие личинок комаров в воде и, следовательно, отсутствие каких-либо оснований для ларвицидной обработки вообще.

Также представители администрации не объяснили целесообразности заказа как услуги, так и экспертизы качества оказания данной услуги у лица, ее оказавшего (у одного и того же лица), без привлечения третьего независимого эксперта качества оказанной услуги, указав исключительно на необходимость немедленной проверки эффективности оказанной услуги, сообщив, что приемку оказанной услуги осуществлял сам заказчик.

В письменных пояснениях (вх.№01-24514 от 13.11.2018) Администрация города Екатеринбурга указала, что не совершала иных (помимо закупки по извещению 0162300005318000771) закупок оказания услуг по проведению ларвицидной обработки на водоемах. Заказчик имеет сведения о закупке, осуществленной Администрацией города Нижневартовска (извещение 0187300001217000242), где по техническому заданию требовалась как ларвицидная обработка, так и проведение энтомологического обследования.

Запрос котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» проведен на основании таких документов, как:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункты 20, 32 части 1 статьи 16);

План мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге (пункт 102);

Постановление Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2164 «Об утверждении Муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды в Муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы» (пункт 10 раздела 3).

Проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» позволяет снизить риск заболевания малярией жителей и гостей

города Екатеринбурга, что обеспечивает их безопасность и является частью мер по обеспечению массового отдыха на набережной Городского пруда и реки Исети и предупреждению возможного возникновения чрезвычайных ситуаций. Данное мероприятие проводится в интересах жителей города Екатеринбурга, является вопросом местного значения и соответственно является муниципальной нуждой.

Техническим заданием котировочной документации предусмотрена, как ларвицидная обработка Городского пруда на реке Исеть и реки Исеть общей площадью 1,33 км кв. (от моста Челюскинцев до моста Малышева), так и проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, которые являются неразрывными частями услуги. Однако каждая часть услуги может относиться к разным товарным рынкам. Собственно, ларвицидная обработка Городского пруда на реке Исеть и реки Исеть относится к рынку ларвицидной обработки. Санитарно-эпидемиологическая экспертиза, относится к рынку санитарно-эпидемиологических экспертиз. Подобно тому, как связаны между собой транспортные услуги и работы. Услуга по перевозке относится к одному рынку, погрузочно-разгрузочные работы относятся к другому рынку. Данные операции технологически и функционально связаны между собой. Их могли бы оказывать разные фирмы, но для повышения эффективности и результативности часто такие операции выполняет одна и та же транспортная компания, которая обладает соответствующими технологиями и техникой, в частности электропогрузчиками. В случае с ларвицидной обработкой, помимо таких факторов как технологическая и функциональная связь, эффективность и результативность, важное значение имели короткие промежутки времени между санитарно-эпидемиологическим обследованием до обработки и самой обработкой из-за динамичности природных процессов, а также ограниченность во времени из-за того, что проведение ларвицидной обработки приурочено к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге.

Услуга по проведению ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» обозначена кодом ОКПД2 86.90.19.110 «Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы». Поскольку проведение ларвицидной обработки регулируется санитарными нормами и правилами, то ларвицидная обработка рассматривается как разновидность услуг в области санитарной эпидемиологии. Соответственно, организации, которые оказывают услуги в данной сфере можно отнести к санитарно-эпидемиологическим службам. Услуги таких организаций и обозначены кодом ОКПД2. Позиция, которая могла бы соответствовать услуге по проведению ларвицидных обработок на водоемах не занесена в Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поэтому не имеет кода КТРУ. Функционал Единой информационной системы автоматически обозначает коды ОКПД2 как коды позиции КТРУ. Часть услуги, а именно по санитарно-эпидемиологической экспертизе, также может быть обозначена ОКПД2 86.90.19.110 «Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы».

В Определении Свердловского УФАС России по делу № 07-07/7/2018 по данным заявителя утверждается, что ларвицидной обработке от личинок комаров относится код ОКВЭД 81.29.1 - Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий и промышленного оборудования. Однако данный код не совсем подходит к закупке в отношении проведения ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», так как объектом обработки выступает не здание, промышленное оборудование, а водоемы. В тоже время, коды ОКВЭД указывают на деятельность

индивидуального предпринимателя или юридического лица, которую данные хозяйствующие субъекты, планируют вести. Для оказания услуг по проведению ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в равной степени могут участвовать в запросе котировок как те хозяйствующие лица, которые имеют как код ОКВЭД 81.29.1, так и код ОКВЭД 86.90.1.

При формировании закупочной документации Заказчик исходил из понимания того, что кроме аттестата аккредитации органа инспекции, Исполнитель должен обладать лицензией на осуществление медицинской деятельности по услуге «дезинфектология». Следует отметить, что необходимость обладания исполнителем по дезинсекционным услугам лицензией на осуществление медицинской деятельности и аккредитацией на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, подтвердил Верховный суд Российской Федерации в Определении Верховного суда Российской Федерации от 15.01.2018 № 309-КГ17-12073. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2018 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» получить лицензию могут только юридические лица и индивидуальные предприниматели. Следовательно, физические лица без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не могут исполнять контракт на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Администрация города Екатеринбурга настаивает на том, что услуги по ларвицидной обработке, проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдаче экспертного заключения технологически и функционально взаимосвязаны, являются неразрывными частями одной услуги.

ФБУЗ в письменных пояснениях (вх.№01-15540 от 25.07.2018, вх.№01-20178 от 19.09.2018), а также на заседании комиссии сообщило следующее.

По данным многолетних исследований (оценок), проводившихся филиалами ФБУЗ - в городе Екатеринбурге насчитывается порядка 65 водоемов, являющихся анофелогенными (то есть стоячими и слабо проточными водоемами, удобными для развития личинок комаров рода *Anopheles* – переносчиков малярии, данные малярийные комары являются синантропными). В том числе, анофелогенным является Городской пруд на реке Исети.

Несмотря на то, что внутренних очагов малярии на территории области нет, ежегодно в Свердловской области и городе Екатеринбурге регистрируется от 2 до 5 случаев завозной трехдневной или тропической малярии (в том числе, из стран ближнего и дальнего зарубежья). Таким образом, существует риск формирования на территории региона и г. Екатеринбурга вторичных (местных) очагов малярии в связи с присутствием специфического переносчика (комара рода *Anopheles*). Источником инфекции при малярии является человек, в крови которого имеются малярийные паразиты. Переносчиком малярии являются самки комаров рода *Anopheles* (около 80 видов). Комары размножаются в малопроточных водоемах, которые хорошо прогреваются. В них происходит развитие комаров из яиц через фазы личинки, куколки в имаго (окрыленная форма) за 2-4 недели. При температуре воздуха ниже 10 °С развитие личинок прекращается. Период передачи плазмодиев комарами (в зависимости от температуры внешней среды в зонах умеренного климата длится до 2х месяцев, субтропического – до 6 месяцев, тропического – круглогодично).

В соответствии с п. 102 Плана мероприятий, утв. 25.01.2018 заместителем Губернатора Свердловской области <...>, запланировано «проведение силами организаций ларвицидных обработок с оценкой заселенности, при наличии на территории водоемов»,

со сроком исполнения май 2018 года, ответственные исполнители – Администрация города Екатеринбурга, хозяйствующие субъекты.

Исходя из вышеуказанного, а также в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге, с целью предупреждения возникновения и распространения «местных» очагов малярии, Администрацией города Екатеринбурга был проведен запрос котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Необходимым условием для оперативной, качественной и эффективной работы по данному направлению, необходимо проведение следующих комплексных этапов:

1 этап. Проведение санитарно-эпидемиологической оценки до проведения ларвицидной обработки с целью определения численности и цикла развития личинок комаров. Изучение местности. Определение тактики проведения ларвицидной обработки, вида используемого препарата, его количества.

2 этап. Непосредственное проведение ларвицидной обработки Городского пруда на реке Исеть и реки Исети общей площадью 1,33 км кв (от моста по ул. Челюскинцев до моста по ул. Малышева) в соответствии с ранее установленной в 1-ом этапе тактикой, видом и количеством определенного препарата.

3 этап. С целью подтверждения качества проведенных работ проведение санитарно-эпидемиологической оценки.

По результатам проведенной санитарно-эпидемиологической оценки (1 и 3 этапы) оформляется экспертное заключение.

Исключение одного из этапов при проведении ларвицидных работ или распределение обязанностей по их выполнению на нескольких юридических лиц могло привести к срыву проведения данного мероприятия, растянутости во времени, снижению ее эффективности и возникновению угрозы формирования «местных» очагов малярии во время и после проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге: Египет, Франция, Япония, Сенегал, Мексика, а также гостей, репортеров, журналистов и т.д. из других стран, неблагополучных по малярии.

В соответствии с ч. 1, 4 ст. 42 Закона № 52, санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и эксперты, аттестованные в установленном Правительством РФ порядке, которые проводят санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок, несут ответственность за их качество и объективность в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона № 412 аккредитованное лицо – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Таким образом, документом, подтверждающим проведение контроля качества обработок, может быть только экспертное заключение, выданное организацией, аккредитованной в установленном порядке.

В реестре «Органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), органы инспекции, провайдеры МСИ», размещенном на сайте Федеральной службы по аккредитации, имеется порядка 70 организаций, имеющих аттестаты аккредитации, около 12 из них являются коммерческими организациями и имеют в области аккредитации в разделе «Вид и тип инспекции» санитарно-эпидемиологическую экспертизу, а в разделе «Объект инспекции»: «водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе, водных объектов, расположенных в границах городских и сельских населенных пунктов» и «территории городских и сельских поселений». Получить аттестат аккредитации для работ по оценке заселенности может любая организация, которая соответствует стандартам, установленным законами.

Дополнительно ФБУЗ указало, что ООО «Городская дезинфекционная станция» в проводимом запросе котировок по проведению ларвицидных обработок участия не принимало.

Приказом Роспотребнадзора от 06.12.2016 №1197 утверждён ведомственный перечень государственных работ, оказываемых (выполняемых) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения Роспотребнадзора. ***Согласно уставу, утвержденному приказом Роспотребнадзора от 31.03.2011 №325, ФБУЗ и его филиалы, выполняют основные виды деятельности (государственное задание), а также иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности (за плату). Дезинфекционная деятельность (в том числе ларвицидные обработки) относится к иным видам деятельности, выполняемым ФБУЗ и его филиалами.***

Роспотребнадзором для ФБУЗ утверждено государственное задание № 141-00076-18-01 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (выписка прилагается). Код и наименование вида деятельности ФБУЗ - 86.90.1 Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы.

Для выполнения государственного задания на безвозмездной основе Центральный Екатеринбургский филиал ФБУЗ руководствуется приказом № 01-01-01/163, № 02-014-01-01/212 от 08.05.2018 Роспотребнадзора по Свердловской области, ФБУЗ. Данным приказом определены объемы государственного задания на 2018 г., в том числе на проведение мониторинга водоемов по МО «г. Екатеринбург».

В развитии данного Приказа по учреждению Центрального Екатеринбургского отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области и Центрального Екатеринбургского филиала ФБУЗ издан приказ №08-01-05-01/77, № 02-08-01-05-01/134 от 15.03.2018 «Об утверждении количественных объемов Государственного задания на 2018г. по направлениям деятельности, учету гос. услуг и отчетности о выполнении Государственного задания».

Для организации зоолого-энтомологических наблюдений на территории региона издан Приказ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» от 14.03.2018 №02-01-01-01/92, а также приказ ЦЕФ ФБУЗ № 02-08-01/165 от 03.04.2018 «Организация зоолого-энтомологических наблюдений на территории МО г. Екатеринбург в 2018 году», согласно которому определены мониторинговые точки обследования водоемов в МО «г. Екатеринбург» (выписка прилагается).

Данные ***виды работ, определённые в приказе № 02-08-01/165 от 03.04.2018, выполняются на безвозмездной основе*** по предписаниям территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области. Проведение внебюджетных работ не противоречит Уставу ФБУЗ, утв. Федеральной службой по надзору в сфере

защиты прав потребителя и благополучия человека № 325 от 31.03.2011, раздел 15, п. 15.9, п. 15.20.

Работы по выполнению ларвицидной обработки акватории городского пруда МО «г. Екатеринбург» проводились на основании муниципального контракта. **Проведение экспертиз на заселенность малярийными комарами акватории городского пруда МО г. Екатеринбург не предусмотрено государственным заданием на 2018 г.**

На основании Муниципального контракта № 13-18-Э на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» от 28.03.2018 с 4 июня 2018 г. по 13 июня 2018 г. проведено санитарно- энтомологическое обследование водоема - Городского пруда, согласно требованиям п.п. 6.1., 6.2. СП 3.1.7.3107-13, п. 7.4. СП 3.4.2318-08, п. 15.2. СанПиН 3.2.3215-14.

В период с 4 июня 2018 г. по 7 июня 2018 г. (в ежедневном режиме) было проведено энтомологическое обследование водоема - Городского пруда на р. Исеть и реки Исеть от моста по ул. Челюскинцев до моста по ул. Малышева до ларвицидной обработки. Обследована вся прибрежная полоса; определены места возможного выплода личинок комаров.

На основании проведенного обследования и с учетом того, что территория города МО «г. Екатеринбург» представляет собой потенциальный очаг малярии, с целью предупреждения возникновения и распространения «местных» очагов малярии, на территории Городского пруда рекомендуются проведение комплекса противомаларийных мероприятий по предупреждению заболеваемости паразитарными инфекциями, передающимися через укусы насекомых (дезинсекционные профилактические мероприятия - ларвицидные обработки).

8 июня 2018 г. на территории Городского пруда проведены противоличиночные (ларвицидные) мероприятия на площади 133 га (1,33 км²) согласно Муниципальному контракту № 13-18-Э от 28.03.2018г. Для максимальной эффективности обработки был выбран способ обработки с передвижного понтона.

Эффективность противоличиночных мероприятий определялась согласно нормативной документации на 1, 2, 3 день после обработки (09, 10 и 11 июня 2018 г.).

Представитель ФБУЗ сообщил, что услуги по проведению экспертизы и ларвицидная обработка технологически взаимосвязаны, поскольку нецелесообразно обрабатывать водоем, не выяснив необходимости в этом, контроль эффективности обработки необходимо проводить на третий день.

При этом, представитель ФБУЗ указал, что учреждение всегда проводит аналогичные обработки с экспертизой (в прошлом году и в текущем проводило обработки в Свердловской области, в г. Екатеринбурге не проводило), а в рассматриваемом случае, даже если бы в техническом задании не было указано о необходимости проведения экспертизы, учреждение все равно ее провело бы в счет цены контракта.

ФБУЗ на рассмотрение дела 20.11.2018 не явился, сведения, запрошенные Определением от 25.09.2018 (исх.№18667 от 10.10.2018) не представил.

Минприроды Свердловской области сообщило (вх.№01-24411 от 12.11.2018), что река Исеть, частью которой является Городской пруд, относится к водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации).

Меры по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, осуществляются Министерством в рамках переданных Российской Федерацией полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета и не предусматривают проведение энтомологических экспертиз, осуществляемых в рамках мер

по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (пункт 4 Постановления Правительства РФ от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»), в связи с чем установить функциональную связь между услугой по проведению предварительных и последующих экспертиз с выдачей заключения и услугой по ларвицидной обработке не представляется возможным.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории городского округа, проведение неотложных работ для защиты населения от чрезвычайных ситуаций (в том числе при угрозе возникновения эпидемий как опасных природных явлений, угрожающих здоровью людей) относятся к вопросам местного значения городского округа (подпункт 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

При этом, Управление Роспотребнадзора по Свердловской области сообщило, что *санитарно-эпидемиологические заключения* о соответствии водного объекта - Городского пруда на р. Исеть и реки Исеть от моста Челюскинцев до моста Малышева в МО г. Екатеринбург санитарным правилам и нормам *не выдавались*.

На вопрос комиссии о причинах невыдачи предписания владельцу водного объекта по результатам совещания городской санитарно-противоэпидемической комиссии от 06.06.2017 Управление Роспотребнадзора по Свердловской области сообщило, что не располагает сведениями об указанном предписании, соответственно, и об основаниях для его выдачи.

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области также сообщило, что периодичность планового энтомологического мониторинга территории водоема Городского пруда на р. Исеть и реки Исеть не определена.

Экспертизы, заказанные Администрацией города Екатеринбурга при проведении запроса котировок (извещение № 0162300005318000771), к экспертизам, на которое выделено финансирование Государственным заданием №141-00076-18-01 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 21.05.2018, не относятся.

Управление полагает, что услуга по проведению предварительных и последующих экспертиз с выдачей заключений и услуга по ларвицидной обработке *технологически и функционально связаны*. Необходимым условием для оперативной, качественной и эффективной работы по данному направлению, необходимо проведение следующих комплексных этапов:

1-этап. Проведение санитарно-эпидемиологической оценки до проведения ларвицидной обработки с целью определения численности и цикла развития личинок комаров. Изучение местности. Определение тактики проведения ларвицидной обработки, вида используемого препарата, его количества,

2-этап. Непосредственное проведение ларвицидной обработки Городского пруда на реке Исеть и реки Исеть общей площадью 1,33 км² (от моста по ул. Челюскинцев до моста по ул. Малышева) в соответствии с ранее установленной в 1-ом этапе тактикой, видом и количеством определённого препарата.

3- этап. С целью подтверждения качества проведённых работ проведение санитарно-эпидемиологической оценки.

По результатам проведённой санитарно-эпидемиологической оценки (1 и 3 этапы) оформляется экспертное заключение.

Исключение одного из этапов при проведении ларвицидных работ или распределение обязанностей по их выполнению на нескольких юридических лиц могло привести к срыву проведения данного мероприятия, растянутости во времени, снижению её эффективности и возникновению угрозы формирования «местных» очагов малярии во время и после проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге, учитывая наличие прибывающих болельщиков и гостей из стран неблагополучных по данному заболеванию (непосредственно стран-участниц Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в г. Екатеринбурге: Египет, Франция, Япония, Сенегал, Мексика, а также гостей, репортёров, журналистов и т.д. из других стран, неблагополучных по малярии).

В соответствии с частями 1, 4 статьи 42 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и эксперты, аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которые проводят санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок, несут ответственность за их качество и объективность в соответствии с законодательством Российской Федерации,

В соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» организация, выдающая экспертное заключение должна иметь аттестат аккредитации на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, оценок и т.д.

В соответствии с п. 2 Приложения №1 к приказу Роспотребнадзора от 19.07.2007, № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» санитарно-эпидемиологическая оценка - действия органов и учреждений, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки.

В соответствии с этим же нормативным документом, экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии)

предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам.

В соответствии с п. 5 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитованное лицо - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Таким образом, документом, подтверждающим проведение контроля качества обработок, может быть только экспертное заключение, выданное организацией, аккредитованной в установленном порядке.

Управление полагает, что предотвращение угрозы опасности жизни и здоровью жителей г. Екатеринбурга из-за заселенности малярийными комарами акватории Городского пруда, входит в компетенцию Администрации г. Екатеринбурга.

ООО «ЭкоРазвитие» сообщило (вх.№01-22959 от 23.10.2018), что могло бы принять участие в торгах на условиях и стоимости, указанной в коммерческом предложении, направленном в адрес председателя Комитета по экологии и природопользованию.

ООО «Фима Растер» сообщило (вх.№01-24371 от 12.11.2018), что наименование товарного рынка, к которому относятся каждая из услуг, определенных в котировочной документации № 0162300005318000771, следующее.

В п. 1 указанной документации содержится наименование одной услуги «проведение ларвицидной обработки на водоемах». Указанная услуга относится к товарному рынку услуг организаций санитарно-эпидемиологической службы, код по КТРУ 86.90.19.110, код ОКВЭД 86.90.1. Также в п. 7.2.12 документации указана обязанность исполнителя по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы. Проведение такой экспертизы может составлять отдельную разновидность услуг. Такие услуги относятся к тому же товарному рынку услуг организаций санитарно-эпидемиологической службы.

Перечень хозяйствующих субъектов-конкурентов ООО «Фирма Растер» на территории г. Екатеринбурга на рынке услуг санитарно-эпидемиологической службы: ООО «ГЛАВДЕЗЦЕНТР», «Герадез» центр дезинфекции, «ДезСервис», «ЕКАДЕЗ», ООО «Тройка Сервис», «Дезинфектор», ООО «Городская дезинфекционная станция», ФБУЗ дезинфекционные отделы «Центров гигиены и эпидемиологии Свердловской области», и многие другие, около 300 организаций на территории Свердловской области и г. Екатеринбурга. Кроме того, в конкурсе могут принять и иные коммерческие организации, находящиеся не только на территории УРФО, но и других регионов РФ.

Как указало Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области река Исеть, частью которой является Городской пруд, относится к водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации).

Меры по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, осуществляются Министерством в рамках переданных Российской Федерацией полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета и не предусматривают проведение энтомологических экспертиз, осуществляемых в рамках мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов» мероприятия по охране поверхностных водных объектов включают в себя:

а) установление на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, закрепление их на местности специальными информационными знаками в соответствии с Правилами установления на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 г. №17);

б) предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию загрязнения и засорения, извлечение объектов механического засорения;

в) расчистку водных объектов от донных отложений;

г) аэрацию водных объектов;

д) биологическую рекультивацию водных объектов;

е) залужение и закрепление кустарниковой растительностью берегов;

ж) оборудование хозяйственных объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии со статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации;

з) иные мероприятия по охране поверхностных водных объектов.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории городского округа, проведение неотложных работ для защиты населения от чрезвычайных ситуаций (в том числе при угрозе возникновения эпидемий как опасных природных явлений, угрожающих здоровью людей) *относятся к вопросам местного значения городского округа* (подпункт 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Представители Администрации на вопрос комиссии о том, какой вопрос местного значения решался при проведении данного запроса котировок, указали на п.20 и п.26 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым к вопросам местного значения городского поселения относятся создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Санитарно-эпидемиологические требования к **водным объектам** установлены ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52).

Водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека (п. 1 ст. 18 Закона № 52).

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами (п. 2 ст. 18 Закона № 52).

Согласно п. 3 ст. 18 Закона № 52 использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии **санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам** и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Согласно ст. 1 Закона № 52:

санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, выдаваемый в установленных международными договорами РФ, международными правовыми актами, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами случаями **федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и удостоверяющий соответствие или несоответствие санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств;**

санитарно-эпидемиологические **требования** - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, **несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний** и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами РФ, и техническими регламентами.

Санитарно-эпидемиологические заключения, предусмотренные международными договорами РФ, международными правовыми актами, **Законом №52**, другими Федеральными законами **даются главными государственными санитарными врачами и (или) их заместителями на основании** результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (п. 2 ст. 42 Закона № 52).

На рассматриваемые водные объекты в нарушение п.3 ст.18 Закона №52 санитарно-эпидемиологическое заключение не выдавалось.

На вопрос Комиссии о том, имеется ли у Администрации города Екатеринбурга **санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам** и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта, предусмотренное п. 3 ст. 18 Закона № 52, представители администрации сообщили, что оно не предусмотрено техническим заданием, при этом владельцем водного объекта - Городского пруда на реке Исеть и реки Исеть общей площадью 1,33 км кв. (от моста Челюскинцев до моста Малышева) - является в соответствии с Водным Кодексом Российская Федерация в лице Минприроды России, которое и способно ответить на данный вопрос. Также ответчик указал, что Городской пруд не является объектом питьевого водоснабжения.

Также Администрация города Екатеринбурга не смогла ответить на вопрос Комиссии о том, почему органом местного самоуправления были заказаны работы на

водный объект, который принадлежит не ему, указала при этом, что считает несущественным вопрос о том, кому принадлежит водоем, главное – борьба с угрозами.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) **мероприятий** и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;

федерального государственного санитарно-эпидемиологического **надзора**;
проведения социально-гигиенического **мониторинга** (п. 1 ст. 2 Закона № 52).

Согласно Указу Президента РФ от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 314) федеральная служба – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа (пп. «а» п. 4).

Федеральная служба не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а федеральная служба по надзору – также управление государственным имуществом и оказание платных услуг (пп. «в» п. 4 Указа № 314).

Согласно пп. «б» п. 2 Указа № 314 под **функциями по контролю и надзору** понимаются:

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический **надзор** – деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания (ст. 1 Закона № 52).

Согласно Положению о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре (утв. Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, далее Положение № 476) органы государственного надзора, указанные в пункте 3 настоящего Положения, а также **подведомственные** им федеральные государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения государственного надзора, в том числе проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, расследований, исследований,

испытаний и иных видов оценок, составляют **единую федеральную централизованную систему государственного надзора (п. 4).**

Государственный надзор включает в себя (п.10 Положения №476):

организацию и проведение проверок выполнения органами государственной власти, **органами местного самоуправления**, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований санитарного законодательства, **санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий**, предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный надзор;

применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, а также выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При осуществлении государственного надзора уполномоченные должностные лица органов государственного надзора могут проводить санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, а также **привлекать к участию** в их проведении экспертов и экспертные организации, аккредитованные в установленном порядке (п. 13 Положения № 476).

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственного надзора устанавливаются административными регламентами исполнения государственных функций, разрабатываемыми и утверждаемыми в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 (п. 14 Положения № 476).

Приказом Роспотребнадзора от 12.11.2007 № 319 установлен Перечень организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологические экспертизы, привлекаемых Управлением организации службы, государственной регистрации и лицензирования Роспотребнадзора к проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, гигиенических, токсикологических и иных видов оценок организации.

При этом указано, что следует также принимать к рассмотрению протоколы **аккредитованных** в установленном порядке испытательных лабораторий (центров).

В приложении к Приказу № 319 указан Перечень организаций, которые могут осуществлять санитарно-эпидемиологические экспертизы, гигиенические, токсикологическое и иные виды оценок **для целей выдачи** санитарно-эпидемиологических **заключений**, поименованный как «примерный», и в него входят подведомственные Роспотребнадзору и Росздравнадзору организации.

Социально-гигиенический **мониторинг** – государственная система наблюдений за состоянием здоровья населения и среды обитания, их анализа, оценки и прогноза, а также

определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания (ст. 1 Закона № 52).

Согласно пп. «д» п. 2 Указа № 314 под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных Федеральными законами.

В ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210) под **государственной услугой**, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ (далее - государственная услуга), понимается **деятельность по реализации функций** соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 775 утвержден Административный регламент по предоставлению **государственной услуги по выдаче** на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических **заклучений** (далее – АР № 775).

Согласно п. 11 АР № 775 наименование государственной услуги – «Выдача на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических **заклучений**».

Предоставление государственной услуги осуществляется Роспотребнадзором (его территориальными органами), согласно п.12 АР № 775.

Действие Закона №210 распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 настоящей статьи государственных и муниципальных услуг (ч. 2 ст. 1 Закона № 210).

Подведомственная государственному органу или органу местного самоуправления организация - государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом РФ, органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления (п. 8 ст. 2 Закона № 210).

Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления **государственных услуг** и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении федеральными органами исполнительной власти предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего федерального закона государственных услуг, утверждается, в том числе, постановлением Правительства РФ (п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона № 210).

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека: санитарно-эпидемиологическая экспертиза **в целях выдачи санитарно-эпидемиологического заключения на факторы среды обитания включена в п. 1 Перечня таких услуг** (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 352).

В п. 25 АР № 775 указано, что необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги являются: санитарно – эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок (п. 25 АР № 775).

Применительно к Екатеринбург, согласно Приложению № 2 к АР № 775, сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты организаций федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, **оказывающие необходимые и обязательные услуги для предоставления государственной услуги по выдаче** на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений содержат:

| | | | |
|-----|--|--|--------------------------------|
| 7. | ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» | 620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, д. 3 | mail@66.rosпотребнадзо r.ru |
| 04. | ФБУН «Екатеринбургский НИИ вирусных инфекций» Роспотребнадзора | 620030, г. Екатеринбург, ул. Летняя, д. 23. Тел.: (343) 261-99-60, Факс: (343) 261-99-47 | нет |

Согласно п.4 ст.23 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.7 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145), в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В извещении № 0162300005318000771 при определении наименования товара, работы, услуги заказчик Администрация города Екатеринбурга указала **два вида услуг**:

1. Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы, КТРУ код 86.90.19.110;

2. Проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», при этом код КТРУ или ОКПД2 не указан вообще.

Согласно пп. 3 п. 1 ст. 1 Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается** совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к **необоснованному ограничению числа участников** закупок (п. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Согласно Обзору судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 28.09.2016) законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд состоит из Закона о контрактной системе, а также иных федеральных законов, регулирующих указанные отношения, в частности Закона о защите конкуренции (часть 1 статьи 2 Закона о контрактной системе).

Верховный суд РФ в своем определении от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 установил, что заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности. Данное право на разработку и утверждение положения о закупке согласуется с целями и задачами закона о закупках, направленными, в первую очередь, на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источником финансирования, удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Включение заказчиком в документацию о закупке дополнительных требований, предъявляемых к участникам закупки, безусловно, сужает круг потенциальных участников

проводимых закупок. Вместе с тем, такие действия могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, закона о закупках только в том случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки. Требования к участникам закупки могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, если антимонопольный орган докажет, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком процедур.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе).

Также представители администрации не объяснили целесообразности заказа как услуги, так и экспертизы качества оказания данной услуги у лица, ее оказавшего (у одного и того же лица), без привлечения третьего независимого эксперта качества оказанной услуги, указав исключительно на необходимость немедленной проверки эффективности оказанной услуги, сообщив, что приемку оказанной услуги осуществлял сам заказчик.

Согласно ч. 8 ст. 41 Закона о контрактной системе, в случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

Согласно п. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупка у **единственного** поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться **только** органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями **либо** подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие **полномочия** которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации (пп. 6 п. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе).

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области сообщило (вх.№01-24913 от 19.11.2018), что, исходя из положений пп. 1, 2 Регламента №775, **Управление Роспотребнадзора по Свердловской области предоставляет государственную услугу по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений** на основании результатов санитарно-экспертиз, расследований, обследований, исследований, видов оценок, оформленных в установленном порядке.

Услуга по проведению санитарно-экспертиз по энтомологическому обследованию Городского пруда на р. Исеть и реки Исеть от моста Челюскинцев до моста Малышева в МО г. Екатеринбург **не является государственной услугой** и не предоставлялась Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области.

Согласно положениям п. 3.5, 3.5.1 СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4 Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», благоприятные органолептические свойства воды определяются ее соответствием установленным нормативам. Не допускается присутствие в питьевой воде различных невооруженным глазом водных организмов и поверхностной пленки.

Согласно п.5.12 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.08.2014 №50 «Об утверждении СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации» в целях слежения за циркуляцией кровососущих насекомых и клещей (переносчиков паразитарных заболеваний) и прогнозирования энтомологической ситуации **органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, обеспечивается плановый энтомологический мониторинг объектов окружающей среды (территорий водоемов, мест рекреации и других).**

Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, **подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам (п. 2 Приказа № 224).**

Администрация города Екатеринбурга представила в материалы дела Экспертное заключение №02-08-24/3799 от 08.06.2018 филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Ленинском, Верх-Исетском, Кировском и Октябрьском районах города Екатеринбурга», проведенное на основании муниципального контракта №13-18-Э на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» от 28.03.2018.

Вывод экспертов: «...**обнаружены личинки малярийных комаров** в количестве 3,3 на кв.м. и 5,0 на кв.м. соответственно. На основании проведенного обследования и с учетом, что **территория города МО г. Екатеринбург представляет собой потенциальный очаг малярии** (передача возбудителя возможна, климатические

условия благоприятны для развития малярийного плазмодия - Приложение №3 МУ 3.2.974-00) и в соответствии с п.15.1 СанПиН 3.2.3215-14, п. 7.3. СП 3.1.7.3107-13, на территории Городского пруда рекомендуются проведение комплекса противомаларийных мероприятий по предупреждению заболеваемости паразитарными инфекциями, передающимися через укусы насекомых (дезинсекционные профилактические мероприятия - ларвицидные обработки)».

Данное заключение составлено до начала проведения ларвицидной обработки (мониторинг проводился с 04.06.2018 по 08.06.2018), ларвицидная обработка была проведена 08.06.2018.

Также Администрация города Екатеринбурга представила в материалы дела Экспертное заключение №02-08-24/3916 от 13.06.2018 филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Ленинском, Верх-Исетском, Кировском и Октябрьском районах города Екатеринбурга», составленное после проведения ларвицидной обработки.

Вывод экспертов: *«Личинок комаров в пробах не обнаружено».*

Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, а также выдачи по их результатам санитарно-эпидемиологических заключений *устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор* (п. 3 ст. 42 Закона № 52).

Согласно п. 4 Приказа Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (далее – Приказ № 224) **основаниями для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок могут быть:**

- предписания главных государственных санитарных врачей или их заместителей, выдаваемые на основании пп. 4 п. 1 ст. 51 ФЗ № 52;
- определения, вынесенные должностными лицами в соответствии с КоАП РФ;
- **заявления** граждан, индивидуальных предпринимателей, **юридических лиц о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз** (п. 4 Приказа № 224).

Комиссия отмечает, что при принятии Решения городской санитарно-противоэпидемической комиссии от 06.06.2017 №4, подписанного заместителем главы Администрации города Екатеринбурга Председателем городской санитарно-противоэпидемической комиссии, о необходимости проведения ларвицидных работ в водоемах на территории районов города в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 г., на основании которого был проведен запрос котировок, рассматриваемый в настоящем деле, **не было предусмотрено обращение** Администрации города Екатеринбурга с заявлением в Управление Роспотребнадзора по Свердловской области о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз и выдаче соответствующих заключений, на основании которого была бы оказана соответствующая государственная услуга. При этом, довод Администрации города Екатеринбурга на ограниченный срок для проведения необходимых экспертиз и работ, который явился одним из оснований объединения двух услуг в один лот, является несостоятельным, поскольку решение о необходимости проведения ларвицидной обработки водоемов было принято заблаговременно - 06.06.2017, Чемпионат мира по футболу 2018 г. начался 14.06.2018.

ООО «ГДС» указало, в соответствии с п. 8 приказа Роспотребнадзора № 224 результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний).

Во многих случаях непосредственно самой экспертизе предшествует проведение санитарно-эпидемиологических измерений, исследований, иного рода оценок; результаты таких работ оформляются протоколами, которые обязательны при проведении экспертизы. Причем, следует отметить, что проведение измерений, исследований, иного рода оценок и получение протоколов по результатам указанных работ не является конечной целью потребителей (граждан и юридических лиц) для осуществления деятельности (в т.ч. предпринимательской), поскольку результаты указанных исследований необходимы им не сами по себе как документ, обладающий потребительскими свойствами, а лишь в качестве промежуточного документа, необходимого для обращения в соответствующий уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия для получения заключения о проведенной санитарно-эпидемиологической экспертизе, и представление протоколов измерений является обязательным в силу императивных норм права.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза проводится для определения соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, а не для определения температуры, чистоты воды, скорости и направления течения, как утверждает Администрация г. Екатеринбурга.

Из представленных документов непонятна цель предоставления экспертного заключения для целей заказчика (Администрации г. Екатеринбурга): или соответствие водоема санитарным правилам, или деятельности Администрации г. Екатеринбурга.

Так, в экспертном заключении в выводах указано: «Деятельность Администрации города Екатеринбурга в части проведения мероприятий по предупреждению инфекционной заболеваемости (выкашивание камыша и сорной растительности, благоустройство береговой линии, ларвицидной обработки) на территории городского пруда на реке Исеть и река Исеть от моста Челюскинцев до моста Малышева соответствует требованиям СП 3.1.7.3107-13; СанПиН 3.2.3215-14; СП 3.4.2318-08; МУ 3.2.974-00; МУ 3.2.1756-03».

ООО «ГДС» подчеркнуло, что согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам СП 3.5.1378-03», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 №131, дезинсекционные мероприятия - мероприятия, обеспечивающие регуляцию численности членистоногих и включающие в себя комплекс инженерно-технических, санитарно-гигиенических, собственно истребительных или защитных мероприятий, **а также мероприятий по** учету численности членистоногих и **контролю эффективности дезинсекции**, то есть, субъект, оказывающий услугу по дезинсекции, сам контролирует эффективность своей работы, при этом не обязательно привлекать аккредитованную организацию. В случае же, если заказчик желает проверить качество оказанной услуги дополнительно, он вправе привлечь для этого аккредитованную организацию, но не в рамках данного запроса котировок.

Более того, в состав комиссии входил представитель Роспотребнадзора, который мог обеспечить выдачу предписания, уже являющегося достаточным основанием для проведения экспертизы.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза включает (п. 9 Приказа № 224):

- проведение экспертизы представленных документов;
- проведение лабораторных и инструментальных исследований и испытаний;
- обследование объекта (при санитарно-эпидемиологической экспертизе объектов).

Санитарно-эпидемиологическая **оценка** - действия органов и учреждений, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по **установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания**, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки (п. 2 Приказа № 224).

В соответствии с п. 1 ст. 42 Закона № 52 санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований **могут проводиться** должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, **аккредитованными** в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, **аттестованными** в установленном Правительством РФ порядке, в том числе, **в целях**:

- 1) установления и предотвращения **вредного воздействия факторов среды обитания** на человека;
- 2) установления причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);
- 3) установления соответствия (несоответствия) требованиям настоящего Федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, **аккредитованные** в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и эксперты, **аттестованные** в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которые проводят санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок, несут ответственность за их качество и объективность в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 4 ст. 42 Закона № 52).

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон № 412) регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными настоящим Федеральным законом лицами **в связи с осуществлением аккредитации** в национальной системе аккредитации:

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, **привлекаемых** органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, **к проведению мероприятий по контролю** (п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 412);
- экспертов, экспертных организаций, **привлекаемых** федеральными органами исполнительной власти **при осуществлении отдельных полномочий**, в частности, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей **в соответствии с Законом № 52** (п.п. «б» п. 3 ст. 1 Закона № 412).

Согласно ст. 4 Закона № 412:

аккредитация в национальной системе аккредитации (далее также - аккредитация) - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным **свидетельством компетентности** юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность **в определенной области** аккредитации;

область аккредитации - сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена или сокращена в рамках соответствующих процедур;

критерии аккредитации - совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации;

аккредитованное лицо - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

аттестат аккредитации - документ, выдаваемый национальным органом по аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации;

критерии аккредитации - совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации;

Правила аттестации экспертов на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2014 № 1602, далее – Правила № 1602) устанавливают порядок аттестации экспертов.

Аттестация проводится **в отношении граждан**, не являющихся индивидуальными предпринимателями, для подтверждения наличия у них специальных знаний, навыков и опыта, необходимых для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (п. 2 Правил № 1602).

Аттестация осуществляется Роспотребнадзором (п. 3 Правил № 1602).

Критерии аттестации устанавливаются Службой и должны содержать требования к уровню образования, квалификации, стажу работы, наличию знаний, навыков и опыта работы в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (п. 4 Правил № 1602).

Экспертные организации – юридические лица, которые **аккредитованы** в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации **и привлекаются** органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля **к проведению мероприятий по контролю**. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые **аккредитованы** в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации **и привлекаются** органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля **к проведению мероприятий по контролю** (п. 7 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294).

Эксперты - граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и **аттестованные** в установленном Правительством РФ порядке органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля **к проведению мероприятий по контролю** (п. 9 Закона № 294).

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля **привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю** для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них (п. 2 ст. 7 Закона № 294).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294 (п. 11 Положения № 476 от 05.06.2013)

Законом № 294 установлено, что **аттестация экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю** осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Согласно Правилам аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Законом № 294 (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2014 № 636, далее – Правила № 636) аттестация экспертов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение соответствующего вида государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (п. 2).

Критерии аттестации устанавливаются органом контроля (надзора) и должны содержать требования к образованию, стажу работы, наличию знаний и навыков в определенной сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, в том числе, к наличию специальных профессиональных навыков, и знаний законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере (п. 4 Правил № 636).

Финансовое обеспечение органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является расходным обязательством Российской Федерации (ст. 47 Закона № 52).

Статьей 47.1 Закона № 52 установлено, что финансовое обеспечение федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является расходным обязательством РФ и осуществляется **за счет федерального бюджета**, а также

за счет средств, поступающих за выполнение работ и оказание услуг **по договорам** с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок **в целях** федерального государственного санитарно-эпидемиологического **надзора, лицензирования, социально-гигиенического мониторинга** проводится **без** взимания платы (п. 26 АР № 775).

Оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и в размерах, которые установлены Постановлением Правительства РФ от 15.12.2012 № 1311 (п. 5 ст. 14 Закона № 294).

Согласно Положению об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.12.2012 № 1311, далее – Положение № 1311) оплата услуг экспертов и экспертных организаций, возмещение расходов, понесенных ими **в связи с участием в мероприятиях по контролю**, в том числе в связи с выполнением необходимых экспертиз, обследований, исследований, испытаний и расследований, осуществляются в размере и на условиях, предусмотренных государственным контрактом (договором), **заключенным** соответствующим органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с экспертом и (или) экспертной организацией **в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов** на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд (п. 9).

Согласно п. 26 АР № 775:

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок для получения санитарно-эпидемиологических заключений осуществляется за счет средств заявителя.

Согласно п. 5 Порядка № 224 санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок **в целях** государственного санитарно-эпидемиологического **надзора, лицензирования, социально-гигиенического мониторинга**, - проводятся **без** взимания **платы** на основании предписаний и определений, указанных в п. 4 настоящего Порядка.

В иных случаях санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок могут проводиться **по заявлениям** граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз **на договорной основе**.

Мероприятия по контролю, **к участию** в которых привлекаются экспертные организации, являющиеся государственными или муниципальными учреждениями, **в рамках исполнения** утвержденного им в установленном порядке **государственного** или муниципального **задания на оказание услуг по проведению мероприятий по контролю** финансируются в порядке, предусмотренном для финансового обеспечения таких государственных или муниципальных заданий (п. 10 Положения № 1311).

Согласно ст. 6 БК РФ под **бюджетными ассигнованиями** понимаются предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств (абз. 12), под **бюджетными обязательствами** расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году (абз. 21), под **расходными обязательствами** обусловленные законом, иным нормативным

правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (абз. 20).

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования **на оказание государственных услуг (выполнение работ)**, включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (ст. 69 БК РФ).

Государственные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти, государственными учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами (ст. 6 БК РФ).

В ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст), в разделе Q «Услуги в области здравоохранения и социальные услуги» указаны следующие коды:

86.9 – услуги в области медицины прочие.

86.90.19 - услуги в области здравоохранения прочие, не включенные в другие группировки. Эта группировка включает прочие парамедицинские услуги в области охраны здоровья человека, не включенные в другие группировки, такие как услуги в области трудотерапии, иглоукалывания, ароматерапии, логопедии, гомеопатии, диетотерапии и т.п. Эти услуги оказываются не лечащими врачами, а лицами, которым предоставлены юридические права по обслуживанию пациентов.

86.90.19.110 - Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы.

Согласно ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно ст.78.1 БК РФ:

в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (ч.1).

в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями (ч.2).

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ).

Государственное задание должно содержать (п. 1 ст. 69.2 БК РФ):

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

- порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

- требования к отчетности об исполнении государственного задания.

Государственное задание **на оказание государственных услуг физическим или юридическим лицам** должно содержать (п. 1 ст. 69.2 БК РФ):

определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

порядок оказания соответствующих услуг;

предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

Согласно п. 2 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640, далее – Порядок № 640) государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей федерального государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

Государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, **предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами** в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе в рамках государственного задания, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, порядок контроля за исполнением государственного задания и требования к отчетности о выполнении государственного задания (п. 3 Порядка № 640).

Согласно ч.4 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе **сверх** установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, **в**

пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. [Порядок](#) определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять **иные виды** деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Согласно п. 33 Порядка № 640 в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает **сверх** установленного государственного **задания государственные услуги** (выполняет работы) для физических и юридических лиц **за плату, а также** осуществляет **иную** приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты, указанные в абзаце первом настоящего пункта, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, который определяется как отношение планируемого объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия) к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности, определяемых исходя из объемов указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году.

Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (ст. 69.2 БК РФ).

Государственным заданием №141-00076-18-01 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 21.05.2018, предусмотрено финансирование ФБУЗ деятельности организаций санитарно-эпидемиологической службы (код по ОКВЭД 86.90.1) по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований на 2018 год - 5 562,0000 (тыс. руб.).

Согласно пп. «б» абз. 2 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 352 (далее – Постановление № 352), в случае, если иное не установлено постановлениями Правительства РФ, методика определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг (далее - методика), а также предельные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг утверждаются: федеральными службами или федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, - в отношении необходимых и обязательных услуг, которые предоставляются федеральными государственными учреждениями и федеральными унитарными предприятиями, находящимися в ведении указанных служб и агентств.

Методика содержит:

а) обоснование расчетно-нормативных затрат на оказание необходимой и обязательной услуги;

б) пример определения размера платы за оказание необходимой и обязательной услуги на основании методики;

в) периодичность пересмотра платы за оказание необходимой и обязательной услуги (абз. 3 Постановления № 352).

Размер платы за оказание необходимой и обязательной услуги, которая предоставляется федеральным государственным учреждением и федеральным унитарным предприятием, определяется в соответствии с **порядком**, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего учреждения или предприятия, на основании методики. Размер указанной платы не должен превышать предельный размер платы, установленный в соответствии с **пунктом 2** настоящих Правил (абз. 5 Постановления № 352).

Плата за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок, осуществляемые **в целях предоставления государственной услуги**, рассчитывается в соответствии с Методикой определения размера платы за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. Приказом Роспотребнадзора от 17.09.2012 № 907, далее – Методика № 907).

Согласно п. 1.1 Методики № 907, настоящая Методика устанавливает единый порядок определения размера цены за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека, осуществляемые федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями (далее - учреждения), **находящимися в ведении Роспотребнадзора, в целях предоставления Роспотребнадзором государственных услуг** (далее - платные услуги).

Целью разработки настоящей Методики является обеспечение унифицированного подхода к расчету размера платы за оказание платных услуг (далее - плата), а также совершенствование оказания платных услуг и создание единых условий для учреждений (п. 1.2 Методики № 907).

Приложением № 2 к Методике № 907 устанавливаются **предельные размеры** платы за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека:

| N п/п | Наименование услуги (работы) | Группа сложности услуги (работы) | | | | |
|----------|--|----------------------------------|---|---|---|---|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Санитарно-эпидемиологическая экспертиза в целях: | | | | | |

| | | | | | | | |
|-------|---|---|-------|--------|--------|--------|--------|
| .2. | 1 | выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, в том числе: | | | | | |
| .2.1. | 1 | на факторы среды обитания | 1 509 | 1 905 | 4 602 | | |
| . | 2 | Исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок <*>: | | | | | |
| .1. | 2 | санитарно-гигиенические исследования | 5 856 | 10 027 | 14 789 | 23 480 | |
| .2. | 2 | микробиологические исследования | 3 568 | 6 670 | 7 395 | 10 171 | 11 767 |

Согласно Приложению №1 к приказу от 15.06.2018 №279 «[Предельные цены на экспертизы и исследования ФБУЗ в целях предоставления Роспотребнадзором государственных услуг](http://www.fbuz66.ru/docs/3/1/250/) (опубликовано на сайте <http://www.fbuz66.ru/docs/3/1/250/>) **стоимость выдачи санитарно-эпидемиологического заключения на факторы среды обитания по 1 группе сложности составляет 2 217 руб.** (ООО «ГДС» указало, что услуги по ларвицидной обработке, заказанные Администрацией города Екатеринбурга, относятся к 1 группе сложности).

При этом, **цена контракта составила 298 577 руб. 76 коп.** (п.3.1. Муниципального контракта №13-18-Э на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» от 28.03.2018, заключенного между «Муниципальным заказчиком» Администрацией города Екатеринбурга в лице заместителя председателя Комитета по экологии и природопользованию и «Исполнителем» ФБУЗ - далее Муниципальный контракт №13-18-Э от 28.03.2018), что совпадает с расчетом ФБУЗ, указанным к коммерческому предложению, направленном в адрес Администрации города Екатеринбурга (от 15.02.2018 №02-08-24/692):

| Наименование услуги | Цена без НДС | Цена с НДС |
|---|-------------------|-------------------|
| Ларвицидная обработка 1,33 кв.км. | 239 932, 00 | 283 119,76 |
| Проведение сан-эпид. Экспертиз (20 часов) | 13 100, 00 | 15 458,00 |
| Итого | 253 032,00 | 298 577,76 |

Администрация указала (вх. № 01-24514 от 13.11.2018), что Методика № 907 устанавливает единый порядок определения размера платы за санитарно-эпидемиологические экспертизы исключительно в целях предоставления Роспотребнадзором государственных услуг, что не является предметом закупки. В случае

запроса котировок на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» участниками закупки могут быть не только учреждения и предприятия, находящиеся в ведении Роспотребнадзора, поэтому использование данной методики ограничило бы их права.

При определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) использовался метод анализа рынка. Были запрошены коммерческие предложения (приложение № 3). Затем **были получены три коммерческих предложения** (приложения № 4 - 6). На основе трех коммерческих предложений был произведен расчет НМЦК, как средней от трех цен (приложение № 7).

Цена 772,90 рублей/час проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз определена в ходе подготовки и заключения контракта. В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе контракт заключен по цене, предложенной единственным участником закупки. Документацией о запросе котировок в проекте приложения к проекту контракта предусмотрена таблица расчета цены контракта, которая носит справочный характер и служит только для фиксации цен обязательств по контракту. В соответствии с ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе после подписания протокола рассмотрения и оценки заявок заказчик направляет протокол и проект контракта. Для того, чтобы составить проект контракта от единственного участника были получены реквизиты и заполненная таблица расчета цены контракта, предусмотренная Приложением 2 проекта контракта.

Дополнительно ООО «ГДС» обращает внимание на следующее:

Администрацией г. Екатеринбурга были запрошены коммерческие предложения у 3-х поставщиков: ФБУЗ, «ООО «Фирма «Растер», ООО «ЭкоРазвитие».

Фирма ООО «ЭкоРазвитие» не занимается дезинфекционной деятельностью, в выписке ЕГРЮЛ не заявлен такой вид деятельности, как дезинфекция, дезинсекция и дератизация (ОКВЭД 81.29.1.), основной вид деятельности 71.12.13 - разработка проектов по кондиционированию воздуха, холодильной технике, санитарной технике и мониторингу загрязнения окружающей среды, строительной акустике, в дополнительных видах деятельности также нет ОКВЭД 81.29.1.

Администрация запросила цены у организации, которая никогда не занималась дезинфекционной деятельностью, не имеет медицинской лицензии по дезинфектологии и аттестат аккредитации.

Также представитель ООО «ГДС» указала, что заказчик неверно рассчитал стоимость услуги, занизил ее, так как расчет был сделан, исходя из предложений хозяйствующих субъектов, которые делались без учета стоимости проведения экспертизы; также расчет количества часов для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, указанный в Приложении №2 к контракту – 20 часов – не соответствует Методике № 907 (должно быть 7 часов).

ООО «Городская дезинфекционная станция» в письменном пояснении (вх.№01-24485 от 13.11.2018) сообщило следующее:

Услуга по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы относится к рынку услуг по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, проводимых организациями санитарно-эпидемиологической службы (коды ОКВЭД **86.90,, 86.90.1.** - деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы).

В соответствии с Уставом ФБУЗ (утв. Приказом Роспотребнадзора от 31.01.2011№ 325) одним из основных видов деятельности ФБУЗ является проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и

токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований.

Услуга по ларвицидной обработке относится к рынку услуг по проведению дезинфекционных мероприятий (дератизация, дезинсекция, дезинфекция) (код ОКВЭД **81.29.1.**).

ООО «Городская дезинфекционная станция» указало, что в 2017- 2018 гг. на территории г. Екатеринбурга осуществляли деятельность по оказанию услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции (код ОКВЭД 81.29.1) 53 хозяйствующих субъекта: ООО «Фирма Растер», ООО «Альфа-ЗД», ООО «Витакор-Урал», ООО «Городская дезинфекционная станция», ЦУ Санитар, ИП <...>, ООО «Свет», Profi-DEZ, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Тройка Сервис», ООО «Раттус», ООО Производственная компания «Зеленый щит», ООО «УралДез», Компания «Алдез», ИП <...>, ООО «Три-Д», «Дезинфектор-66», ИП <...>, «Дезинфектор», ИП <...>, Компания «Алекс Дезсервис», ИП <...>, Биосфера, ИП <...>, ООО «Городская дезинфекционная служба», ООО «ДезГарант», «Санитарно-гигиеническая служба», ИП <...>, ООО «Альм-технологии», ООО ЭкоДезГрупп, ООО «ГорДезПроф», «ДезЭффект», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Тараканам.нет», ООО Центр дезинфекции «Герадез», Торгово-сервисная компания GET, ООО Дезинфекционная компания «Экология», ООО «Ривермед», «ДезУрал», ИП <...>, ООО «Дез Комплект», ИП <...>, ООО «Санэко», ИП <...>, ООО «Компания «Альфа», ИП <...>, ИП <...>, ООО «Робо-Фонд помощи инвалидам «Свет», ИП <...>, ИП <...>, ООО «НПО «Лесное озеро», ИП <...>, ООО «Санас», ООО «Санщит», ООО «Экофон», ФБУЗ, ООО «Дезинфекционная служба», ООО «Наука», ООО «ССОО», ООО «Экосити».

ООО «Городская дезинфекционная станция» считает, что оказание услуги по ларвицидной обработке и проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы не связаны функционально и технологически друг с другом по следующим основаниям.

Услуги по ларвицидной обработке и услуги по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы являются неоднородными по своему составу и характеристикам, в том числе по назначению, основанию выполнения, требованиям к исполнителям, объему и техническим характеристикам, применяемым препаратам и к оборудованию, различной нормативно-правовой регламентацией и пр.

Это две самостоятельные услуги, которые могут быть оказаны независимо друг от друга. Более того, санитарно-эпидемиологические экспертизы проводятся исключительно в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ, объектом указанных экспертиз не могут быть как таковые услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, указанные услуги не могут быть также составной частью таких услуг.

Ларвицидная обработка - это обработка водоемов от личинок комаров.

Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз регулируется Законом от 30.03.1999 №52-ФЗ, Приказом №224.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона № 52, санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования и иные виды оценок проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, экспертами с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений. Пунктом 3 Приказа № 224 установлено, что для санитарно-эпидемиологические экспертизы могут привлекаться научно-исследовательские и иные организации, аккредитованные в установленном порядке.

С учетом изложенного, следует, что санитарно-эпидемиологическую экспертизу, исследования (обследования, измерения и иные виды оценок) могут осуществлять Роспотребнадзор, его территориальные органы, структурные подразделения, и

федеральные государственные учреждения иных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральные государственные учреждения здравоохранения - центры гигиены и эпидемиологии, а также другие организации, аккредитованные в установленном порядке.

Оказание услуг по ларвицидной обработке регулируется СанПин 3.5.2.3472-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение». Согласно п. 3.3. данных СанПин «Юридические лица и индивидуальные предприниматели организуют и проводят обученным персоналом по вопросам дезинфектологии следующие дезинсекционные мероприятия:

обследования с целью учета численности, определения заселенности объектов и территории, их технического и санитарно-эпидемиологического состояния;

профилактические (организационные, гидротехнические, инженерно-технические, санитарно-гигиенические) агро- и лесотехнические мероприятия, предупреждающие заселение объекта членистоногими в жилых зданиях, помещениях, сооружениях, а также прилегающей к ним территории;

истребительные мероприятия с использованием ограничительных, физических, химических и биологических методов;

контроль эффективности истребительных мероприятий своими силами или силами исполнителей дезинсекционных работ или сторонних организаций.

Таким образом, для оказания услуг по проведению ларвицидной обработке достаточно иметь персонал, обученный по вопросам дезинфектологии.

Ларвицидная обработка и санитарно-эпидемиологическая экспертиза оформляется различными документами. Ларвицидная обработка - актом оказания услуг, санитарно-эпидемиологическая экспертиза экспертным заключением. Это документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам факторов среды обитания, хозяйственной деятельности и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, эксплуатационной деятельности.

В объяснениях Администрация города Екатеринбурга ссылается на то, что пунктом п.3.2. СанПин 3.5.2.3472-17 не возложено обязанности отдельно проводить санитарно-эпидемиологические экспертизы, контроль и обследование объекта, и не говорится о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз. В действительности данным пунктом прописано, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления обеспечивают организацию и проведение дезинсекции (в т.ч. ларвицидную и акарицидную обработки).

В соответствии с МУ 3.1.3.2600-10 «Мероприятия по борьбе с лихорадкой Западного Нила на территории Р.Ф.» п. 8.3.3, 8.38 «Необходимость проведения истребительных мероприятий против комаров устанавливают специалисты учреждений Роспотребнадзора и противочумных учреждений в соответствии с показаниями. Оценку эффективности обработок проводят специалисты ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии и противочумных учреждений». Учет численности окрыленных комаров и личинок осуществляют за день или непосредственно перед обработкой и затем через 5-7 суток после обработки.

В соответствии с п.6.2 СП 3.1.7.3107-13 «Профилактика лихорадки Западного Нила» мероприятия по обеспечению Федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора включают в себя, в том числе: энтомологическое и зоолого-

паразитологическое обследование территории с целью слежения за циркуляцией возбудителя, переносчиков инфекции и уровнем их инфицированности, Согласно п.7.5. Юридическими лицами и Индивидуальными предпринимателями проводятся мероприятия по организации и проведению дезинсекционных мероприятий против переносчиков инфекций.

Т.е санитарными правилами разделены мероприятия по обследованию, контролю эффективности и оказанию услуг, т.е. никакой технологической связи между ними нет.

Приказом Роспотребнадзора от 13.12.2010 №459 утвержден Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении Роспотребнадзора, оказываемые им **сверх** установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, **в пределах** установленного государственного задания (далее – Порядок, утв. Приказом Роспотребнадзора от 13.12.2010 №459).

Согласно п.2 вышеуказанного Приказа настоящий Приказ распространяется на федеральные бюджетные учреждения, в отношении которых в соответствии с положением [части 15 статьи 33](#) Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4209) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принято **решение о предоставлении им субсидий** из федерального бюджета в соответствии с [пунктом 1 статьи 78.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Порядку, утв. Приказом Роспотребнадзора от 13.12.2010 №459:

Настоящий порядок (далее - порядок) разработан в соответствии с [пунктом 4 статьи 9.2](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и [пунктом 2](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. N 537 "О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения" и распространяется на федеральные бюджетные учреждения, находящиеся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - учреждения), осуществляющие **сверх** установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, **в пределах** установленного государственного задания оказание услуг (выполнение работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения к его основным видам деятельности, для физических и юридических лиц на платной основе (далее - платные услуги) (п.1).

Порядок не распространяется **на иные виды** деятельности учреждения, не являющиеся основными в соответствии с его уставом (п.2).

Порядок разработан в целях установления единого механизма формирования цен, предельных цен на платные услуги (далее - цены) (п.3).

Платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг (п.4).

Учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д. (п.5).

Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг и цены на платные услуги (п.6).

Стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов (п.7).

Цена формируется на основе себестоимости оказания платной услуги, с учетом спроса на платную услугу, требований к ее качеству, а также расчетных затрат на развитие и совершенствование деятельности учреждения в части оказания платных услуг (работ) по основным видам деятельности с учетом отраслевых особенностей (п.8).

Для обособленного структурного подразделения учреждения может быть установлен повышающий или понижающий коэффициенты, учитывающие, например: место нахождения, количество потребителей платной услуги и т.п., в размерах нормативов затрат на оказание одной и той же платной услуги. При использовании корректирующих коэффициентов цена единой платной услуги для конкретного структурного подразделения определяется путем умножения среднего значения на корректирующий коэффициент. При этом цена, умноженная на соответствующий корректирующий коэффициент, не должна превышать предельную цену, установленную для данной платной услуги (п.9).

Перечень платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности учреждения, а также изменения в перечень платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности утверждаются приказом учреждения (п.10).

Учреждение, оказывающее платные услуги, обязано своевременно и в доступном месте предоставлять гражданам и юридическим лицам необходимую и достоверную информацию о перечне платных услуг и их стоимости (п.11).

Копия приказа учреждения об утверждении перечня платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размера платы за услуги (работы) по основным видам деятельности, либо о внесении изменений в приказ учреждения направляется в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не позднее трех рабочих дней со дня утверждения приказа учреждения (п.12).

Допускается установление учреждением размера платы за отдельные услуги (работы) по основным видам деятельности, оказание которых носит разовый или нерегулярный характер, на основе сметы (калькуляции затрат) в случае, если это предусмотрено приказом учреждения, устанавливающим перечень платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности учреждения (п.13).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что независимо от того в пределах установленного государственного задания или сверх его **проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдача экспертного заключения является государственной услугой**, а не иной, приносящей доход деятельностью, в рассматриваемом случае такая услуга оказывается ФБУЗ как за счет бюджетных ассигнований, так и за счет платы от потребителей государственной услуги.

При этом смена источника финансирования (бюджет или плата от потребителей услуг) **не меняет природу услуги**, которая не перестает быть от этого государственной, оказываемой не в целях извлечения прибыли (при оказании государственных услуг допускается лишь компенсация затрат).

Согласно ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями

Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным [законом](#) "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

В отношении государственной услуги установлена публичная монополия, в связи с чем и проводится аккредитация на осуществление полномочий и регулирование размера платы.

Согласно положениям Закона № 52, Приказа № 224 проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы подразумевает наличие у субъекта ее проведения **аттестата аккредитации органа инспекции.**

Иными словами хозяйствующие субъекты, которые не обладают таким аттестатом аккредитации, но предоставляют услуги по ларвицидной обработке водоемов, заведомо не могли стать участниками, победителем торгов, проводимых Администрацией города Екатеринбурга (извещение № 0162300005318000771), поскольку в котировочной документации требования к участникам по двум услугам были фактически соединены воедино.

ООО «Фирма Растер» не могло принять участие в запросе котировок по причине содержащего в п. 7.2.11 документации требования о наличии у исполнителя аттестата органа инспекции на право выдачи экспертного заключения и содержащегося в п. 9.7 документации требования о том, что исполнитель не имеет права привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуг. В случае отсутствия в документации указанных требований участие в торгах для ООО «Фирма Растер» стало бы возможным (вх.№01-24371 от 12.11.2018).

Администрация города Екатеринбурга не считает, что создала преимущественные условия участия в торгах ФБУЗ, поскольку любые лица могут получить аккредитацию, лицензию имеют около 70 хозяйствующих субъектов по РФ, заказчик не требовал лицензию, действующую только на территории Свердловской области (**участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или **любое физическое лицо**, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе)). Представители администрации указали, что аккредитация необходима для проведения экспертизы, при этом, не объяснили, **каким образом физические лица могли стать участниками данных торгов**, в которых установлено требование к исполнителю о наличии аттестата органа инспекции, в то время как аккредитованным может быть **только** юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (ст.4 Закона №412), тогда как в отношении экспертов – физических лиц проводится аттестация, не предполагающая выдачу аттестата аккредитации органа инспекции (п. 2 Правил № 1602).

Также представители администрации не объяснили, **какой именно орган является инспекцией**, указанной в п.7.2.11 Технического задания.

В техническом задании использовано понятие «орган инспекции», которое определено в Приказе Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области

стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» (далее - Приказ № 326), как юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выполняющее работы по оценке соответствия в части проведения инспекционной деятельности. Приказ № 326 регулирует отношения, связанные с аккредитацией. В Приказе № 326 работы, подпадающие под аккредитацию, классифицируются на работы по оценке соответствия и работы по обеспечению единства измерения. Организации, выполняющие работы по оценке соответствия, в Приказе № 326 классифицируются и делятся на органы сертификации, испытательные лаборатории, органы инспекции, провайдеры межлабораторных сличительных испытаний. Организации, проводящие санитарно-эпидемиологические экспертизы, относятся к органам инспекции, так как в соответствии с пунктом 9 Приказа № 224 санитарно-эпидемиологическая экспертиза включает проведение экспертизы представленных документов, проведение лабораторных и инструментальных исследований и испытаний, обследование объекта. Орган инспекции - исполнитель по контракту на проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», имеющий аттестат аккредитации.

Комиссия отмечает, что предмет Муниципального контракта №13-18-Э от 28.03.2018 в п.1.1. сформулирован следующим образом: «Муниципальный заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя **обязательства по проведению ларвицидной обработки** на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (идентификационный код закупки – 1836661004661667101001 0132 001 8690 244). Обязательства исполнителя по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдаче экспертного заключения в предмете контракта, изложенном в п.1.1., отсутствуют, дополнительные обязательства и ограничения установлены в п.7.2.11, 7.2.12, 9.7 Технического задания на оказание услуг (требования к качеству услуг) (Приложение №1 к контракту).

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе).

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе).

В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций

для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (ч. 8 ст. 41 Закона о контрактной системе).

Таким образом, Администрация города Екатеринбурга включила в один лот государственную (монопольную) услугу (санитарно-эпидемиологическая экспертиза и выдача экспертного заключения) и рыночную (конкурентную) услугу (ларвицидная обработка). Объединение государственной услуги и рыночной услуги нарушает запрет, установленный ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

ООО «Фирма Растер» не могло принять участие в запросе котировок по причине содержащегося в п. 7.2.11 документации требования о наличии у исполнителя аттестата органа инспекции на право выдачи экспертного заключения и содержащегося в п. 9.7 документации требования о том, что исполнитель не имеет права привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуг. В случае отсутствия в документации указанных требований участие в торгах для ООО «Фирма Растер» стало бы возможным.

Комиссия полагает, что в случае, если Администрация города Екатеринбурга считала необходимым проверить качество выполненной услуги (ларвицидной обработки) с привлечением независимой компетентной организации, она должна была провести отдельную закупку у ФБУЗ как у единственного поставщика на основании ч. 8 ст. 41 и п. 6 ч. 3 ст. 93 Закона о контрактной системе, либо предоставить исполнителю возможность самостоятельно заказать необходимую экспертизу как государственную услугу (в данном случае исключить п.9.7 из технической документации) что заказчиком сделано не было.

Представитель заявителя сообщила, что при оказании услуг по ларвицидной обработке для иных заказчиков (например, детских садов), данную услугу оказывало общество, а экспертизу делал ФБУЗ.

Относительно объединения в одном запросе котировок требований о проведении обработки и проведении экспертизы ООО «Фирма Растер» поясняет следующее:

Само по себе проведение экспертиз при проведении дезинфекционных обработок является обычной практикой в деятельности ООО «Фирма Растер», поскольку контроль качества проведенной обработки является необходимым условием достижения целей такой обработки. При этом, при проведении, например, противоклещевых обработок ООО «Фирма Растер» на договорной основе привлекает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» для проведения обследования территорий с целью экспертной оценки качества проведенных ООО «Фирма Растер» обработок. Однако, котировочная документация № 0162300005318000771 содержит условия о том, что исполнитель не имеет права привлекать соисполнителей и субподрядчиков и должен иметь аттестат органа инспекции на право выдачи экспертного заключения. Указанные условия не позволяют ООО «Фирма Растер» в случае заключения контракта по запросу котировок № 0162300005318000771 привлечь ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» на договорной основе для проведения экспертизы. В связи с этим полагаем, что такие условия ограничивают конкуренцию при проведении указанных торгов.

ООО «Фирма Растер» согласно с тем, что услуги по проведению экспертизы и услуги по ларвицидной обработке **связаны между собой** и проведение обработки совместно с экспертизой является целесообразным для достижения целей обработки, так как по результатам экспертизы можно установить необходимость в проведении дополнительных или повторных обработок и своевременно провести их, достигнув установленных заказчиком целей.

Комиссия приходит к выводу о том, что **санитарно-эпидемиологическая экспертиза с последующей выдачей экспертного заключения до и после ларвицидной**

обработки и непосредственно сама ларвицидная обработка не являются технологически и функционально связанными услугами, поскольку могут быть оказаны независимо друг от друга, неоказание одной услуги не влечет невозможности оказания другой, без каждого отдельно взятого компонента необходимый результат может быть достигнут. Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам СП 3.5.1378-03», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 №131, дезинсекционные мероприятия - мероприятия, обеспечивающие регуляцию численности членистоногих и включающие в себя комплекс инженерно-технических, санитарно-гигиенических, собственно истребительных или защитных мероприятий, а также мероприятий по учету численности членистоногих и контролю эффективности дезинсекции, то есть, **субъект, оказывающий услугу по дезинсекции, сам контролирует эффективность своей работы**. Необходимость в привлечении аккредитованной организации для контроля эффективности дезинсекции продиктована исключительно недоверием заказчика к исполнителю, но не невозможностью оказания последним услуги по ларвицидной обработке без проведения экспертиз и выдачи заключений. Кроме того, Комиссия отмечает, что заказав услуги по ларвицидной обработке и проведение экспертиз и выдачу заключений у одного и того же лица, заказчик подверг себя риску получить недостоверную информацию в заключениях, поскольку контроль качества оказанной услуги осуществляется заинтересованным лицом (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» проверил сам себя).

Необходимость максимально возможного временного соединения двух вышеуказанных независимых услуг, на которую ссылается ответчик в качестве обоснования необходимости объединения двух услуг в один лот – вопрос организационного характера, который должен был решить, но не решил заказчик, несмотря на то, что имел для этого достаточное количество времени.

Технологическая и функциональная связь товаров (работ, услуг), проявляется не в абстрактном соотношении двух товаров, такая связь проявляется только в процессе потребления. Между услугой по ларвицидной обработке водоемов с одной стороны, и услугой по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизе и выдаче экспертного заключения с другой стороны технологическая и функциональная связь отсутствует, исходя из различной природы каждой из услуг (рыночная и государственная).

Опрос хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по ларвицидной обработке на территории г. Екатеринбурга, проведенный Свердловским УФАС России, выявил потенциальных желающих принять участие в рассматриваемом запросе котировок, при этом один из них - ООО «ЭкоРазвитие» - указал, что мог бы оказать две услуги одновременно, при этом, не осуществляет указанные виды деятельности (по данным ЕГРЮЛ), второй - ООО «Фирма Растер» - указал, что готов был принять участие в запросе котировок, но не смог этого сделать из-за наличия ограничения о невозможности привлекать соисполнителей и субподрядчиков, в данном случае, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» для проведения необходимых экспертиз и выдачи соответствующих заключений.

Подобного рода ограничениям со стороны заказчика ранее уже была дана судебная оценка. Так, в [Постановлении](#) ФАС Западно-Сибирского округа от 27.05.2015 по делу №А03-11846/2014, указано, что закупать строительные работы вместе с работами по монтажу охранно-пожарной сигнализации можно лишь в том случае, если предусматривается право исполнителя контракта, не имеющего своей лицензии, привлечь субподрядчиков, у которых такая лицензия есть.

В данном деле опрос, проведенный Свердловским УФАС России в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, показал, что имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, при проведении торгов по отдельным лотам.

Обстоятельства, имеющие значение для дела, подтверждены правоприменительной практикой, в частности, решением Владимирского УФАС России от 16.05.2011 №К-3-02/2011, законность и обоснованность которого была подтверждена судами при рассмотрении дела №А11-3715/2011; [решением](#) Челябинского УФАС России от 23.12.2014 №1660-с/2014, законность и обоснованность которого подтверждена [Определением](#) ВС РФ от 08.07.2016 по делу №А76-6837/2015; [решением](#) Иркутского УФАС России от 24.02.2015 №64, законность и обоснованность которого подтверждена [Определением](#) ВС РФ от 16.09.2016 по делу №А19-8159/2015.

Комиссия подчеркивает, что заказчик в лице Администрации города Екатеринбурга, заказавший услугу по ларвицидной обработке без проведения предварительной экспертизы, которая позволила бы выявить саму необходимость в заказе данной товарной услуги и трате бюджетных средств на нее, определить объем, технические и качественные характеристики такой услуги, нарушил правила описания объекта закупки, предусмотренные ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) действия заказчика по объединению в одном лоте работ по подготовке проектно-сметной документации и выполнению строительно-монтажных работ признаны неправомерными, поскольку результатом такого объединения явилось необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что проектные и строительные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Включение заказчиком Администрацией города Екатеринбурга государственной услуги (проведение экспертиз и выдача экспертных заключений) в состав единого лота с товарной услугой (ларвицидная обработка) при проведении запроса котировок (извещение № 0162300005318000771) исключило возможность участия в торгах хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по ларвицидной обработке водоемов, и обеспечило победу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в рассматриваемой конкурентной процедуре.

Комиссия, отклоняя доводы Администрации города Екатеринбурга и ФБУЗ, исходит из того, что проведение **санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдача экспертного заключения является государственной услугой**, в отношении которой, согласно пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ № 814 и ст. 6 БК РФ, установлена публичная монополия, обеспечивается посредством института аккредитации, который введен для определенных целей: привлечение экспертов, экспертных организаций для осуществления отдельных полномочий в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закона № 412) регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными настоящим Федеральным законом лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации:

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, **привлекаемых** органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами

муниципального контроля, **к проведению мероприятий по контролю** (п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 412);

- экспертов, экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти **при осуществлении отдельных полномочий**, в частности, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей **в соответствии с Законом № 52** (п.п. «б» п. 3 ст. 1 Закона № 412).

Иных случаев, для которых проводится аккредитация, Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» **не предусмотрено**. В случае, если аккредитация проводится не для вышеназванных целей (добровольная аккредитация), то у заказчика отсутствуют законные основания предъявлять такое дополнительное требование к участнику закупки

Государственные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти, государственными учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами (ст. 6 БК РФ).

Таким образом, присутствие частного сектора при оказании государственных услуг возможно, при этом природа услуг не меняется, равно как и при смене источника финансирования при оказании таких услуг (бюджет или плата от потребителей услуг).

При этом, **государственная услуга оказывается либо безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам** (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»).

Между тем, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» оказывает одну и ту же услугу - *по выдаче санитарно-эпидемиологического заключения на факторы среды обитания по 1 группе сложности* - по разным ценам:

1) в качестве государственной услуги за **2 217 руб.** (Приложение №1 к приказу от 15.06.2018 №279 «[Предельные цены на экспертизы и исследования ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» в целях предоставления Роспотребнадзором государственных услуг](#) (опубликовано на сайте <http://www.fbuz66.ru/docs/3/1/250/>);

2) в качестве рыночной услуги - за **15 458,00 руб.** (расчет ФБУЗ, указанный к коммерческом предложении, направленном в адрес Администрации города Екатеринбурга (от 15.02.2018 №02-08-24/692).

Государственная услуга не может быть включена в один лот с рыночной услугой, поскольку это приводит к нарушению условий для конкуренции, ограничиваются возможности для появления и проявления конкуренции. Государственную услугу необходимо получать отдельно за регулируемую плату, затем отдельно заказывать рыночную услугу посредством торгов, где проявляется конкуренция, которая дает рыночную цену.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что при проведении торгов (извещение № 0162300005318000771 от 06.03.2018, предмет торгов - проведение ларвицидной обработки на водоемах в муниципальном образовании «город Екатеринбург», а именно – городской пруд на реке Исеть и река Исеть от моста Челюскинцев до моста Малышева общей площадью 33 км², что включает в себя дезинсекционную обработку водоемов против личинок комаров (1,33 кв.м) и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз (20 час.)) заказчик в лице Администрации города Екатеринбурга в рамках деятельности Комитета по экологии и природопользованию в нарушение ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции включил в состав лота работы, услуги, технологически и функционально не связанные с работами и услугами, которые являются предметом торгов,

путем включения в техническую документацию пунктов 7.2.11 и 7.2.12, предусматривающих, что исполнитель обязан иметь аттестат органа инспекции на право выдачи экспертного заключения, а также обязан провести санитарно-эпидемиологическую экспертизу до и после начала работ, выдать экспертное заключение до и после начала работ, а также в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции установил в п. 9.7 запрет исполнителю привлекать соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуги согласно предмету контракта, создав преимущественные условия участия в запросе котировок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к невозможности потенциальным участникам – хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по ларвицидной обработке, принять участие в запросе котировок.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что нарушение на момент принятия решения окончено (Муниципальный контракт №13-18-Э от 28.03.2018 исполнен), необходимость в выдаче предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с ч.1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства, ответственность, предусмотренную законодательством РФ, несут должностные лица органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.1 ст.14.9 КоАП РФ (редакция №383 от 27.12.2018, действующая с 16.01.2019, то есть на момент изготовления решения в полном объеме, равно как и редакция №361 от 05.02.2018, действующая с 16.02.2018, то есть на 06.03.2018 - дата размещения извещения № 0162300005318000771) действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным **законодательством** Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных **частью 7 статьи 14.32** настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (ст. 2.4 КоАП РФ).

Под должностным лицом понимается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции

Под организационно - распорядительными функциями понимаются полномочия, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Под административно-хозяйственными функциями понимаются полномочия по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (п. 4 и п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 №19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Под должностным лицом признается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции в муниципальных организациях. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно Положению о Комитете по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга, утв. Распоряжением Главы Екатеринбурга от 01.04.2009 №103-р:

- Комитет возглавляет председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Главой Екатеринбурга по представлению заместителя Главы Екатеринбурга по вопросам благоустройства и экологии (п.10);

- Председатель Комитета:

1) осуществляет непосредственное руководство деятельностью Комитета, определяет основные направления деятельности, планирует работу Комитета (пп.1 п.11);

2) издает приказы и распоряжения, обязательные для исполнения работниками Комитета (пп.3 п.11).

Должностным лицом Администрации города Екатеринбурга в рамках деятельности Комитета по экологии и природопользованию, является <...>, на имя которого поступали коммерческие предложения в связи с проведением рассматриваемых в настоящем деле торгов (с августа 2014 г. по 23.03.2018 Председатель Комитета по экологии и природопользованию).

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п.3 ч.4 ст.28.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 51 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факты нарушений Администрацией города Екатеринбурга в рамках деятельности Комитета по экологии и природопользованию при проведении запроса котировок (извещение № 0162300005318000771 от 06.03.2018):

- ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившегося во включении в состав лота работы, услуги, технологически и функционально не связанной с работами и услугами, которые являются предметом торгов, путем включения в техническую документацию пунктов 7.2.11 и 7.2.12, предусматривающих, что исполнитель обязан иметь аттестат органа инспекции на право выдачи экспертного заключения, а также обязан провести санитарно-эпидемиологическую экспертизу до и после начала работ, выдать экспертное заключение до и после начала работ, создав преимущественные условия участия в запросе котировок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области»;

- п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении п. 9.7 технической документации запрета на привлечение исполнителем соисполнителей и субподрядчиков для оказания услуги согласно предмету контракта, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к невозможности потенциальным участникам – хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги по ларвицидной обработке, принять участие в запросе котировок.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. **Администрации города Екатеринбурга** надлежит обеспечить ознакомление с данным решением и явку <...> (его защитника), исполнявшего в период выявленного нарушения полномочия Председателя Комитета по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга, **«18» марта 2019 года в 10 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 220) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также в срок до **«11» марта 2019 г.** представить:

- копию паспорта (разворот первой и второй страниц и страницы с пропиской);
- копии приказов о назначении на должность и освобождения от должности;
- копию должностного регламента (инструкции) вышеуказанного должностного лица, с отметкой об ознакомлении, действовавшего в период осуществления полномочий;

- иные документы (сведения), которые должностное лицо считает необходимым приобщить к делу;

- письменные объяснения по факту правонарушения (ст. 26.3 КоАП РФ), в том числе, указать о наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа (ч.1 ст.52 Закона о защите конкуренции).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>