

**Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России**  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Прокурору Санкт-Петербурга**  
**государственному советнику юстиции 2 класса**  
**Литвиненко Сергею Ивановичу**  
190000, Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, дом 1  
Факс для отправки обращений: +7(812) 318-26-50

**Заказчик:**  
Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

**Место нахождения:**  
191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

**Почтовый адрес:**  
191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

**Ответственное должностное лицо за оформление контракта:**  
Суханова О.В.,  
контактный телефон/факс: +7 (812) 3266273, доб.: 69172  
адрес электронной почты: [Suhanova\\_OV@vodokanal.spb.ru](mailto:Suhanova_OV@vodokanal.spb.ru)

**Заявитель:**  
Общество с ограниченной ответственностью «Проект ОЗ»  
ОГРН 1177847246444  
ИНН 7802627127 КПП 780201001  
Адрес местонахождения: 194017, г. Санкт-Петербург, ул. Веденеева, д. 2, литер А, пом. 55Н,  
офис.1  
адрес электронной почты: [eicb@yandex.ru](mailto:eicb@yandex.ru)  
контактный телефон: +7 (911) 818-45-54

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

## **ЖАЛОБА**

Настоящим Заявитель обжалует действия Заказчика, а именно не обоснованный выбор способа закупки у единственного поставщика в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки. По мнению Заявителя, проведение закупочных процедур в соответствии с главой 24 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика, противоречит принципам и целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), в части ограничения возможности участия в закупочных процедурах, а также необоснованного выбора способа проведения процедуры в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

Организатором рассматриваемых закупок является Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее «Заказчик»), которое при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствуется Федеральным законом от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

23.04.2020 г. на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано *извещение № 32009103775* о проведении закупки у единственного поставщика, направленной на заключение договора «Оказание услуг по горизонтально-направленному бурению с целью выполнения строительно-монтажных работ по реконструкции и строительству сетей водоснабжения и водоотведения ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», максимальная цена договора составила 104 900 769,00 (сто четыре миллиона девятьсот тысяч семьсот шестьдесят девять рублей 00 копеек). Сроком выполнения работ: в течение 1 года с даты подписания договора. Согласно извещению о проведении закупки от

22.04.2020 г. № ИСХ-00480/800, закупочная комиссия приняла решение осуществить закупку у ООО «Акватех» (реквизиты отсутствуют).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг за счет собственных средств Заказчика. В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Согласно статье 3 Положения закупка у единственного поставщика - неконкурентный способ закупки товаров (работ, услуг) в предусмотренных настоящим Положением случаях, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо заключает договор по итогам проведения закупочной процедуры, которая была признана несостоявшейся и при которой есть только одна заявка, соответствующая документации о закупке.

Раздел 24 Положения устанавливает исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно осуществить закупку у единственного поставщика.

В соответствии с Приказом генерального директора Предприятия (№50 от 01.04.2020 г.) 14.04.2020 г., очевидно в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Положение были внесены изменения, а именно: были включены в перечень дополнительные основания, предусматривающие проведение закупок у единственного поставщика:

«П. 24.8.2. Возникновение потребности в определенных товарах (работах, услугах) вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий, в связи с чем применение других способов закупки невозможно по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения.

Заказчик вправе заключить в соответствии с пунктом 24.8.2 настоящего Положения договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в количестве, объеме, необходимых для предотвращения угрозы возникновения и ликвидации последствий обстоятельств, поименованных в настоящем пункте.»

Таким образом, заказчиком были внесены соответствующие изменения в Положение, согласно которым осуществление закупки возможно реализовать у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках определен Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке". В соответствии с п. 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» утвержден Приказом генерального директора №59 от 01.04.2020. План закупок учреждения на 2020 год размещен на официальном сайте в сети "Интернет" - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.04.2020.

План закупок для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» содержит только одну закупку, которая планировалась осуществляться у единственного поставщика: «Оперативно-эксплуатационное обслуживание объектов электросетевого хозяйства» Порядковый номер в ЕИС\* 1305, Планируемый период размещения извещения о закупке (месяц, год): апрель 2020 г. Остальные закупки, согласно Плану закупок, составляют преимущественно конкурентные способы.

В Плане закупок на 2020 г., закупка с таким предметом отсутствует.

План закупок содержит закупку с похожим предметом, а именно: «Оказание услуг по предоставлению установки ГНБ с целью выполнения СМР по реконструкции и строительству сетей» (Порядковый номер в ЕИС\* 817), т.е. на предоставление установки ГНБ, а не на оказание услуг по горизонтально-направленному бурению. Указанная закупка планировалась в марте 2020 г. путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и НМЦ 110 430 821,77 рублей.

03 апреля 2020 г. Минфин России, МЧС России и ФАС России совместно изложили свою позицию об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. В указанном письме ведомства разъясняют **необходимость наличия причинно-следственной связи** между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации и **требуемых** заказчику **в связи** с возникновением таких обстоятельств.

Указанная закупка, не носит чрезвычайного характера, не была включена в План закупок Заказчика, не возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий», а также осуществление работ по результатам закупки не может использоваться «в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий» таких аварий, чрезвычайных ситуаций, эпидемий, пандемии и карантинных мероприятий. Более того, в настоящее время ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» продолжает размещать закупки со смежным предметом, при этом способом размещения закупок являются: Открытый конкурс в электронной форме, Открытый аукцион в электронной форме, Запрос котировок в электронной форме.

В частности:

- 21.04.2020 г. был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству и реконструкции водопроводных и канализационных сетей для подключения Среднеэтажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями и встроенно-пристроенным объектом гаражного назначения по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж и Котельной по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж» (Закупка № 32009023118, Победитель ООО «СТРОЙБАЛТПРОЕКТ»);

- 22.04.2020 г. был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству водопроводных сетей для подключения объекта «Жилой комплекс «Чистое небо», на земельном участке, сформированном земельными участками по адресам (местоположение): Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, проспект Комендантский, уч. 2, юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой и местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 1, (юго-западнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, пр-кт Комендантский, уч. 1, юго-западнее пересечения с рекой Каменкой» (Закупка № 32009048109 , Победитель ООО "Первый ТРЕСТ"/ООО "ВК Сервис").

В связи с изложенным считаем, что рассматриваемая закупка не входит в перечень закупок, осуществление которых, согласно Положению, производится путем закупки у единственного поставщика, с учетом внесенных изменений. Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» своими действиями злоупотребил своим правом, нарушил требования ФЗ от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о

закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», осуществив закупку у единственного поставщика ООО «Акватех».

Так же, 05.04.2020 г. свои Письмом №МЕ/28054/20 ФАС России сообщила о том, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Заказчики, операторы электронных площадок осуществляют свою деятельность, в том числе в период до 30.04.2020 года и должны обеспечивать проведение закупок в **обычном рабочем режиме**. Таким образом **основания** для проведения закупки со ссылкой на невозможность применения других способов закупки по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения **отсутствовали**.

По мнению Заявителя, действия по осуществлению указанной закупки у единственного поставщика содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которого одним из основных принципов при закупке является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика по осуществлению закупочной деятельности у единственного поставщика усматривается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ст. 17 Закона о защите конкуренции. Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с частью 1 статьи 17 при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Часть 5 ст. 17 Закона № 135-ФЗ указывает, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Помимо прочего, согласно п. 24.4. Положения в случае размещения в ЕИС информации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) извещение о закупке вместе с проектом договора, являющимся его неотъемлемой частью, должны быть размещены в день принятия решения о необходимости заключения договора у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и до заключения договора. В нарушение указанного пункта Заказчиком **проект договора размещен не был**.

В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

#### **ПРОСИМ:**

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- отменить результаты закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103775);
- выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание об устранении нарушений, допущенных при осуществлении закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103775);
- привлечь ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» к ответственности за нарушение действующего законодательства;

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Копия извещения от проведения закупки у единственного поставщика от 22.04.2020 г. №ИСХ-00480/800;
2. Скриншот «Общие сведения о закупке» с официального интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru>

Генеральный директор \_\_\_\_\_ В.А. Пастушенко