



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-853/2023

г. Екатеринбург

27.03.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40»,
— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Элмас», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Элмас» (420006, г. Казань, ул. Рахимова, д.21) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (620102, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 189) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на изделия медицинские (извещение № 32312190612) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элмас» (вх. № 5708-ЭП/23 от 17.03.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на изделия медицинские (извещение № 32312190612), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям действующего законодательства в части описания объекта закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (далее по тексту - Положение) утвержденного ГАУЗ СО «ГКБ № 40» и размещенного в единой информационной системе 24.01.2023г. в редакции № 24.

14.03.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312190612 на изделия медицинские.

Начальная (максимальная) цена договора 1 238 756,00 руб.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 184 Положения извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения, в том числе:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 75 Положения при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчиком в Приложении № 1 к извещению установлены требования к закупаемому товару, в том числе:

№	Наименование или эквивалент	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
3	Квисорб (полиглекапрон) фиолетовый 4/0 (1,5) 75 см, игла колющая 26мм, 1/2 или эквивалент	<p>Стерильный атрауматический шовный материал. Нить синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная, изготовленная из сополимера гликолида и ε-капролактона, с антибактериальным компонентом для снижения воспалительной реакции в области наложения шва. Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Нить сохраняет не менее 60% прочности на разрыв IN VIVO через 7 дней и не менее 30% через 2 недели. Срок полного рассасывания в диапазоне не шире 90-120 дней. Условный номер нити 4/0, метрический размер 1,5. Длина нити не менее 70 см. Игла изготовлена из коррозионностойкой высокопрочной аустенитной стали, обработана силиконом, что обеспечивает устойчивость иглы к необратимой деформации (изгибу), уменьшает трение между иглой и тканями. Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет уплощения корпуса и насечек в месте захвата. Игла колющая, 26мм, изгиб 1/2 окружности. Стерильный внутренний вкладыш с шовным материалом упакован в индивидуальную металлизированную упаковку (блистер) с системой Peel-эффекта (открытие по линиям спайки, без надрыва упаковки и возможного повреждения вкладыша с нитью и иглой).</p> <p>Групповая упаковка – коробка с защитной пленкой для предохранения медицинских изделий от влаги и загрязнения при транспортировке и хранении.</p> <p>Маркировка шовного материала содержит наименование шовного материала; наименование и товарный знак (при наличии) предприятия-изготовителя; сведения о структуре, длине, условном номере, метрическом размере нити, количестве игл, типе острия и степени изгиба иглы; изображение иглы в натуральную величину; сведения о сроке годности.</p> <p>Хранение в упаковке изготовителя допустимо при температуре от +5 до +25 градусов Цельсия в месте, защищенном от попадания влаги, прямых солнечных лучей и источников тепла.</p>	шт	180
4	Квисорб (полиглекапрон) фиолетовый 5/0 (1) 75 см, игла колющая 16мм, 1/2 или эквивалент	<p>Стерильный атрауматический шовный материал. Нить синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная, изготовленная из сополимера гликолида и ε-капролактона, с антибактериальным компонентом для снижения воспалительной реакции в области наложения шва. Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Нить сохраняет не менее 60% прочности на разрыв IN VIVO через 7 дней и не менее 30% через 2 недели. Срок полного рассасывания в диапазоне не шире 90-120 дней. Условный номер нити 5/0, метрический размер 1. Длина нити не менее 70 см. Игла изготовлена из коррозионностойкой высокопрочной аустенитной стали, обработана силиконом, что обеспечивает устойчивость иглы к необратимой деформации (изгибу), уменьшает трение между иглой и тканями. Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет уплощения корпуса в месте захвата. Игла колющая, 16-17мм, изгиб 1/2 окружности. Стерильный внутренний вкладыш с шовным материалом упакован в индивидуальную металлизированную упаковку (блистер) с системой Peel-эффекта (открытие по линиям спайки, без надрыва упаковки и возможного повреждения вкладыша с нитью и иглой).</p> <p>Групповая упаковка – коробка с защитной пленкой для предохранения медицинских изделий от влаги и загрязнения при транспортировке и хранении.</p> <p>Маркировка шовного материала содержит наименование шовного материала; наименование и товарный знак (при наличии) предприятия-изготовителя; сведения о структуре,</p>	шт	72

		длине, условном номере, метрическом размере нити, количестве игл, типе острия и степени изгиба иглы; изображение иглы в натуральную величину; сведения о сроке годности. Хранение в упаковке изготовителя допустимо при температуре от +5 до +25 градусов Цельсия в месте, защищенном от попадания влаги, прямых солнечных лучей и источников тепла.		
--	--	--	--	--

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что описание объекта закупки составлялось заказчиком исходя из своих потребностей.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать, в том числе, перечень прилагаемых к жалобе документов.

Вместе с тем, жалоба заявителя не содержит документов, подтверждающих отсутствие возможности поставки требуемого заказчиком товара, иных доказательств Комиссии также не представлено.

Кроме того, заявитель в жалобе ссылается на нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия поясняет, что закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, ввиду чего требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на указанную закупку не распространяются.

Относительно ссылки заявителя на положения ст. 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия сообщает, что ст. 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросам котировок цен на товары, запросам предложений.

ФАС России в письме от 04.09.2017 № ИА/60890/17 разъяснено, что нормы Закона о контрактной системе и Закона о закупках носят специальный характер по отношению к Закону о защите конкуренции, поскольку последний устанавливает общие антимонопольные запреты в отношении действий (бездействия) органов власти, хозяйствующих субъектов и иных участников рынка, при этом Закон о контрактной системе и Закон о закупках закрепляют специфику отношений в сфере осуществления закупочной деятельности, конкретные особенности порядка, в том числе способов и процедур осуществления закупок.

Если действия, совершенные при осуществлении закупочной деятельности, одновременно нарушают запреты, установленные Законом о контрактной системе и Законом о закупках и п. 1 ч. 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2-4 ч. 1 или частями 2 и 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, следует руководствоваться принципом приоритета специальной нормы над общей нормой, а также принципом недопустимости двойного наказания за совершение одного и того же правонарушения.

Таким образом, в данном случае, Комиссия руководствуется положениями Закона о закупках.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что описание объекта закупки, установленное заказчиком в извещении, содержит технические и качественные

характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, соответствующие потребностям заказчика, в оспариваемых действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элмас» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.