



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

10.10.2022 № 05-6/2-69-ЭК/6463/22
На № _____ от _____

Заказчик:

Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов Тверской области
ул. Студенческий переулок, д. 28, г. Тверь,
Тверская область, 170100
тел: 63-80-01
e-mail: info@kapremont-tver.ru

Заявитель:

ООО «Высота ТСК»
пр-д Стеклопластик, д.5, г. Тверь,
Тверская область, 170039
тел.: +74822563651
e-mail: lawyervsolovev@gmail.com,
expertaudit69@mail.ru, rsport8234@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-69-2022

05 октября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Ключникова Е.В. –заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Заказчик):
Орловой Т.В. (по доверенности),

ООО «Высота ТСК» (далее – Уполномоченный орган): Соловьева В.В. (по доверенности),
рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2022-342

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 16.09.2022 поступили жалобы Заявителя вх. № 6076, вх. 6075, вх. 6078 полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения электронного аукциона СК-023/22 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (извещение № 203650000012200130 от 02.09.2022) (далее – Аукцион).

Поскольку доводы жалоб идентичны и поданы в отношении одного и того же Заказчика, Аукциона, Комиссией было принято решение рассмотреть жалобы в рамках одного дела.

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправильно сформирован предмет торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи.

Рассмотрение жалоб состоялось 26.09.2022 с последующим переносом на 29.09.2022 с запросом у Заявителя информации о получении исполнительного листа. Исполнительный лист Заявителем в адрес Комиссии направлен не был.

29.09.2022 рассмотрение жалоб было перенесено на 03.10.2022.

03.10.2022 рассмотрение жалоб было перенесено на 04.10.2022.

04.10.2022 рассмотрение жалоб было перенесено на 05.10.2022.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном

антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с абзацем 13 пункта 2 Положения «участник электронного аукциона» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора о проведении капитального ремонта.

Согласно абзацу 9 пункту 2 Положения «реестр квалифицированных подрядных организаций» - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Следовательно, потенциальный участник аукциона, проводимого в рамках Положения, должен быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствующего субъекта Российской Федерации.

Аналогичные требования установлены в пункте 1 раздела V документации об Аукционе.

Заказчик пояснил, что Заявитель исключен 29.10.2019 из реестра аккредитованных подрядных организаций в сфере строительства, формируемым Министерством строительства Тверской области, что препятствует участию в торгах в соответствии с Положением, а также Заявитель внесен в реестр недобросовестных поставщиков (реестровые номера № РНПО.236035-20 и № РНПО.236039-20).

Также Комиссией Тверского УФАС установлено, что согласно Сводному реестру квалифицированных подрядных организаций, размещенному на сайте Единой информационной системы в сфере закупок, 08.04.2020 Заявитель исключен из реестра квалифицированных подрядных организаций в связи с включением сведений о подрядной организации, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Учитывая изложенное, юридические лица, несостоящие в реестре, не могут являться участниками закупок, приводимых в соответствии с Положением.

Поскольку сведения о Заявителе не включены в реестр квалифицированных подрядных организаций, Общество не может являться участником электронного аукциона в том понимании, в каком это предусмотрено абзацем 13 пункта 2 Положения, в связи с чем, не подпадает под круг лиц, у которых есть возможность обжаловать действия Заказчика при проведении электронного аукциона, в соответствии с пунктом 235 Положения.

При этом, жалобы заявителя содержат довод о завышении Заказчиком начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Положения о Министерстве Тверской области по обеспечению контрольных функций, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 95-пп «Об утверждении Положения о Министерстве Тверской области по обеспечению контрольных функций», Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций устанавливает законность исполнения областного бюджета Тверской области, достоверность учета и отчетности по результатам его исполнения, а также законность и эффективность использования государственного имущества Тверской области, средств областного бюджета Тверской области, предоставленных специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

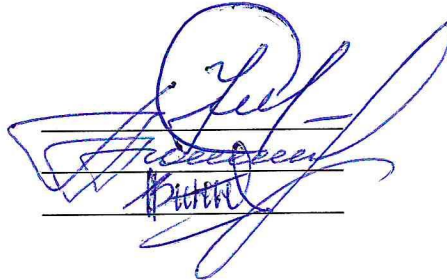
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалоб ООО «Высота ТСК».
2. Направить жалобу Заявителя в части довода завышения начальной (максимальной) цены договора в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций по подведомственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
П.Д. Винницкая