



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.11.2020 № 51 15628

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО ТД «Завод СпецАгрегат»  
456300, РФ, Челябинская область,  
г. Миасс, ул. Объездная дорога,  
д. 2/18, пом. 16

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»  
450078, г. Уфа,  
ул. Кирова, д.128 А  
[zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2918/2020**

09.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ – начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ специалист 1 разряда отдела естественных монополий  
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО ТД «Завод СпецАгрегат» от 29.10.2020 №  
20548 на действия заказчика - АО «Башкиравтодор» при проведении запроса

0189029

предложений на выбор поставщика для заключения договора на поставку снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение № 32009567068,

в присутствии представителей от ООО ТД «Завод СпецАгрегат» -

представителя от АО «Башкиравтодор» -

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ТД «Завод СпецАгрегат» от 29.10.2020 № 20548 на действия заказчика - АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на выбор поставщика для заключения договора на поставку снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение № 32009567068 (далее – Закупка).

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось необоснованном отклонении заявки ООО ТД «Завод СпецАгрегат» (заявка № 1498) к участию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение (№ б/н от 09.11.2020).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

09.10.2020 Заказчиком на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009567068 о проведении запроса предложений при проведении запроса предложений на выбор поставщика для заключения договора на поставку снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Дата начала приема заявок – 09.10.2020.

Дата окончания приема заявок- 22.10.2020.

Подведение итогов- 23.10.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

23.10.2020 была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений (извещение №32009567068), о чем составлен соответствующий протокол.

На участие в закупке поступило 2 заявки, включая заявку

ООО ТД «Завод СпецАгрегат» (Заявка № 1498).

Из протокола от 23.10.2020 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 32009567068 следует, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку Заявителя, в обоснование своего решения указала следующее: «Согласно п.5 Информационной карты - участник закупки не допускается к дальнейшему участию в закупке из-за несоответствия Спецификации технической части, технического предложения (предложенная Поставщиком модель СФР-2015 согласно официального сайта Поставщика монтируется на трактор МТЗ-82.1 и имеет значительно меньшие технические показатели) требованиям настоящей закупочной документации.

Согласно Техническому заданию приложенному к Информационной карте Закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме на «выбор поставщика для заключения договора на поставку снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (далее-Информационная карта, Документация), установлены конкретные требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам товара, являющийся предметом запроса предложений в электронной форме.

В данном Техническом предложении (приложение к Техническому заданию) Заказчика, указаны следующие требования:

Наименование показателей	Характеристика поставляемого товара, значение показателей, наличие функций
Производительность, т/час	не менее 1200
Дальность отбрасывания снега, м	не менее 25
Минимальная ширина полосы, очищаемой за один проход, м	не менее 3,1
Максимальная высота подъема оборудования, м	не более 0,9
Максимальная высота погрузки, м	не менее 3
Угол поворота погрузочного желоба, град.	не менее +/-35
Фрезы, разрабатывающие снежную массу и ротор, выбрасывающий снег через патрубок, смонтированы в общем корпусе, размещаемом на грузовой полураме снегоочистителя	наличие
Изменение угла бросания и направления снежной струи вправо или влево производится с помощью поворотного кожуха ротора	наличие

Проанализировав заявку ООО ТД «Завод СпецАгрегат», Комиссия установила, что технические характеристики Заявителя соответствовали требованиям, установленным Документацией.

Согласно Письменным пояснениям, АО «Башкиравтодор», Технические характеристики Заявителя не соответствовали требованиям по следующим

основаниям: проанализировав официальные сайты производителей оборудования не нашло подтверждения тому, что снегоочистительное оборудование может быть поставлено. Так как предложенная Заявителем модель СФР-2015 монтируется на трактор МТЗ-82.1 и имеет значительно меньшие показатели требованиям закупочной документации, а технические характеристики, указанные в Техническом задании для снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) предусмотрены для его установки на трактор К-700.

Между тем, Комиссия отмечает, в Документации отсутствует информация что предмет закупки предназначен для его установки на трактор К-700.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.1, ч.2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО ТД «Завод СпецАгрегат» (заявка № 1498) к участию.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО ТД «Завод СпецАгрегат» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка



организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ТД «Завод СпецАгрегат» от 29.10.2020 № 20548 на действия заказчика - АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений на выбор поставщика для заключения договора на поставку снегоочистительного оборудования ОСФР (либо эквивалент) для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение № 32009567068, обоснованной.

2. Выдать АО «Башкиравтодор» предписание об устранении выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения