

Общество с ограниченной ответственностью  
«Подразделение транспортной безопасности «СТАФ»

195027, город Санкт-Петербург, улица Шепетовская, дом 3, корпус 2,  
литер А, комната № 7-Н, этаж 3, РМ1  
телефон: +7 (812) 31-1506 email: [pb.staf@tbf.ru](mailto:pb.staf@tbf.ru)



ОГРН 117784700916  
ИНН 7839091058 КПП 78060101  
р/с 40702810206000028436  
Банк СТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ Ф-Л  
ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК»  
к/с 3010181000000000920  
БИК 044030920

Исх. № 56/21

Дата: 19 апреля 2021 года

082/07/18.1-715/2021

20, 21, 22, 23, 26, 27, 28

14:20

(223-93)

**КУДА:** УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ  
КРЫМ И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ

**АДРЕС:** 295000, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, Г.  
СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ. АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО, Д. 1

**ОТ КОГО:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ  
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «СТАФ»

**АДРЕС:** 195027 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ.  
ШЕПЕТОВСКАЯ, Д. 3, КОРПУС 2, ЛИТЕР А, ПОМ.7-Н,  
КОМНАТА 3

**Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮЖНАЯ ПРИГОРОДНАЯ  
ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» (ООО «ЮППК»)  
**ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС:** 295017, РЕСПУБЛИКА  
КРЫМ, Г. СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ. ТУРГЕНЕВА, 30

**ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ  
ПЛОЩАДКИ:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

**ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС:** 121151, Г. МОСКВА, НАБ.  
ТАРАСА ШЕВЧЕНКО, Д. 23А, 25 ЭТАЖ, ПОМЕЩЕНИЕ  
1

**Жалоба на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок при  
проведении закупки № 32110152110**

1. **Сведения об организаторе (заказчике):** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮЖНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»  
(ООО «ЮППК»)

Место нахождения заказчика: 295017, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, Г. СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ.  
ТУРГЕНЕВА, 30;

Адрес заказчика для корреспонденции: 295017, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, Г.  
СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ. ТУРГЕНЕВА, 30;

Почтовый адрес заказчика: 295017 РЕСПУБЛИКА КРЫМ, Г. СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ.  
ТУРГЕНЕВА, 30;

Контактное лицо: Пономарев Андрей Эдуардович.

Адрес электронной почты: [ponomarev.ae@ug-ppk.ru](mailto:ponomarev.ae@ug-ppk.ru).

Номер телефона: +7 (3652)605868 доп. 1022.

Номер факса+7 (3652)605868 доп. 1022



**Заявитель:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ  
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «СТАФ», ИНН: 7839091058. **Адрес:** 195027 САНКТ-  
ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ШЕПЕТОВСКАЯ, Д. 3, КОРПУС 2, ЛИТЕР А, ПОМ.7-Н, КОМНАТА 3,

**Телефон;** +7(812)\_331-15-96 (ДОБ. 232). **E-mail:** RDVORTSOV@STAF.RU. **Контактное лицо:** генеральный директор Дворцов Роман Юрьевич.

2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

3. **Оператор электронной торговой площадки:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР», <https://www.rts-tender.ru/>;

**Номер извещения:** № 32110152110;

**Наименование закупки:** на право заключения договора возмездного оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта

4. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 173 448 000,00 руб.

**Дата окончания срока подачи заявок:** 19.04.2021 в 09:00

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – **ФЗ-223**), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – **ФЗ-135**), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

Размещение открытого конкурса осуществляется заказчиком на основании **ФЗ-223** и Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЮППК» (далее – **Положение о закупках**).

В соответствии с правилами пункту 1 части 1 статьи 18.1 **ФЗ-135**, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупки в соответствии с **ФЗ-223**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного ниже, считаем, что Заказчиком при проведении процедуры закупки, нарушены законные права и интересы заявителя, а также требования **ФЗ-223**, положения **ФЗ-135** и Положения о закупках.

1. В пункте 6.7.2. документации о открытого конкурса в электронной форме заказчиком установлены критерии оценки заявок участников.

№ п/п	Критерий оценки	Баллы	Значимость критерия	Коэффициент значимости
1	Цена договора ( $S_i$ )	100	<b>20%</b>	0,20
2	Квалификация участника конкурса ( $P_i$ )	100	<b>80%</b>	0,80
Итого:			100%	1,00

Целями регулирования Федерального Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчиков, указанных в части 2 статьи 1, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия** юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Считаем Занижение значимости показателя «Цены договора» при оценке заявок противоречит одной из основных целей, указанных в **части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ**, а именно – эффективному использованию денежных средств (при этом НМЦ человека часа услуг составляет 450,00 рублей).

Кроме того, вышеуказанные положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями статьи 17 Федерального Закона №135-ФЗ "О защите конкуренции", предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, считаем, что, установив в критериях оценки заявок показатель «Цена контракта» со значимостью 20%, Заказчик нарушил **часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ** в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

2. В пункте 5.3.1. документации открытого конкурса в электронной форме сказано, что Участник должен соответствовать обязательным и **обязательным квалификационным требованиям** конкурсной документации. Заявка участника должна **соответствовать требованиям технического задания**. Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями документации.

Из пункта 7.1.12.1. документации следует, что вторая часть заявки должна содержать сведения об участнике конкурса, информацию о его соответствии квалификационным требованиям, об окончательном предложении участника конкурса о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора, **составленные в соответствии с формами, являющимися приложениями №№ 3, 3.1, 3.2** к конкурсной документации, заверенные претендентом или уполномоченным представителем претендента и (если применимо) печатью претендента;

Согласно пункту 5.3.2. конкурсной документации, информация о квалификационных требованиях и требованиях технического задания, а также о документах, представляемых в подтверждение данным требованиям, изложена в пунктах 2, 3 конкурсной документации.

Пунктом 2.1. установлено, что к участнику конкурса предъявляются следующие обязательные квалификационные требования:

2.1.1. наличие у претендента разрешительных документов на право осуществления деятельности по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена от актов незаконного вмешательства, предусмотренной техническим заданием конкурсной документации.

В подтверждение соответствия обязательным квалификационным требованиям претендент в составе заявки представляет:

- наличие разрешительных документов подтверждается копией действующего на момент подачи заявки свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве

подразделения транспортной безопасности на право осуществления защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена, выданного федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с приказом Минтранса России от 01.04.2015 № 145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним»

- сведения о соответствии претендента квалификационным требованиям, указанным в конкурсной документации, заверенные претендентом или уполномоченным представителем претендента и (если применимо) печатью претендента (по форме, приведенной в приложении 3.2 к настоящей конкурсной документации)

**В соответствии с Приложением 3.2. к конкурсной документации установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки:**

- наличие у претендента подготовленного и аттестованного Росжелдором в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» персонала сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 3 исполнитель должен иметь персонал сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена в количестве не менее 132 (ста тридцати двух) человек, подготовленный и аттестованный в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».....

Такие же противоречия в документации установлены в части наличия материально-технического обеспечения участника закупки.

Считаем, что установленные заказчиком требования вводят в заблуждение участников закупки, в части требований к допуску участников закупки.

При этом с 13.04.2021 года подать запрос разъяснений положений документации открытого конкурса в электронной форме не представляется возможным.

3. По показателю нестоимостного критерия оценки «Наличие трудовых ресурсов в штате претендента», в пункте 6.7.7.1.2 документации заказчик устанавливает, что информация подтверждается выпиской из штатного расписания участника конкурса; **копией сведений о застрахованных лицах (работниках, аттестованных Росжелдором в качестве сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена) в Пенсионном фонде России по форме СЗВ-М, утвержденной постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 № 83п, на последнюю отчетную дату с отметкой о принятии в подразделении ПФР;** копиями действующих свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена, выданных Росжелдором работникам, в отношении которых участником конкурса предоставлены сведения о застрахованных лицах в Пенсионном фонде России и договоры (оформленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации); копиями медицинских заключений на работников, в отношении которых предоставлены сведения о застрахованных лицах в Пенсионном фонде России, дата выдачи Росжелдором свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена которых более одного года от даты подачи заявки на участие в конкурсе, по форме, установленной в приказе Минздрава России от 29.01.2016 № 39н «Об утверждении Порядка прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 12.3 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», включающего в себя химико-токсикологические

исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам».

Согласно части 2 статьи 9, пункта 2.2, 2.3 статьи 11 ФЗ - №27 от 01.04.1996 "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", отчет по форме СЗВ-М может подаваться в Пенсионный фонд как нарочно, заказным письмом, а также в электронной форме через систему электронного документооборота. При этом Заказчик требует предоставление именно копии отчета по форме СЗВ-М с отметкой о принятии отчета.

Также по данному доводу считаем, что Заказчик не установил альтернативную возможность предоставить для оценки сотрудников, трудоустроенных в период не попавший в последний отчетный период сдачи СЗВ-М (февраль 2021 года) к примеру аналогичным отчетом по форме СЗВ-ТД утвержденным и в соответствии с Постановлением Правления ПФ РФ от 25.12.2019 N 730п "Об утверждении формы и формата сведений о трудовой деятельности зарегистрированного лица, а также порядка заполнения форм указанных сведений". Который сдается в пенсионный фонд работодателем на следующий рабочий день предшествующему дню трудоустройства.

4. Для подтверждения информации по показателям «Наличие опыта оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта в 2017-2020 годах», «Наличие опыта оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта в 2018-2020 годах» Заказчик принимает к оценке контракты заключенные только в рамках Федерального закона № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

А) Субъекты транспортной инфраструктуры - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании (ч. 9 ст. 9 Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности").

Считаем, что установленные ограничения по опыту только в рамках Федерального закона № 44-ФЗ и № 223-ФЗ ограничивают участников имеющих опыт в исполнении договоров в соответствии с гражданским кодексом на объектах транспортной инфраструктуры субъектов транспортной инфраструктуры не использующих при выборе исполнителя Федеральный закон №44-ФЗ или № 223-ФЗ.

Также Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" а также положения документации не предусматривает запрет на субподряд.

Б) Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" устанавливает требования обеспечения объектов транспортной инфраструктуры, заказчик в документации устанавливает показатель нестоимостного критерия оценки «Наличие опыта оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности **транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта в 2018-2020 годах**» при этом отдает данному показателю 50% от стоимости нестоимостного критерия.

В ту же очередь заказчик не указывает каким образом заказчик будет выделять из договоров, в которых присутствуют услуги обеспечения объектов транспортной инфраструктуры (вокзалы, депо, грузовые составы и т.д.), сумму оказанных услуг, именно по обеспечению транспортной безопасности **транспортных средств железнодорожного пассажирского транспорта.**

5. В соответствии с пунктом 6.6.9. документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках, путем

выездных проверок. В случае воспрепятствования участником данной проверке его заявка отклоняется.

Данные, информация и сведения, полученные заказчиком в результате проведения выездной проверки, анализируются и оцениваются заказчиком самостоятельно в ходе процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе.

Акт выездной проверки не размещается на сайтах.

Мы считаем, что заказчик выходит за рамки своих полномочий, может влиять на ход торгов, носит субъективный характер, нет возможности проверить как проходила проверка других участников и одинаковые ли требования предъявлялись ко всем участникам, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

6. В соответствии с п. 5.3.3.6. документации одним из обязательных требований к участнику является отсутствие у участника недоимки по налогам, сборам, просроченной задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, просроченной задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие конкурсе не принято;

Соответствие обязательным требованиям, указанным в пункте 5.3.3.6 конкурсной документации, подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговыми органами по состоянию на дату не ранее 30 (тридцати) дней до дня опубликования извещения и настоящей документации на сайтах по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную налоговыми органами по состоянию на дату не ранее 30 (тридцати) дней до дня опубликования извещения и настоящей документации на сайтах по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, с учетом внесенных в приказ изменений, из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником). В случае, если участником в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, просроченной задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято, дополнительно предоставляется определение суда о принятии заявления к производству.

*Считаем, что указанное требование накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый*

орган.

Участник на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности повлечет оценку Заказчиком таких сведений как недостоверных, и будут являться основанием отказа в допуске на участие в закупке.

**Указанная позиция подтверждена решением Арбитражного суда г. Москвы от 25.07.2017 года по делу №А40-79448/17-92-572.**

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

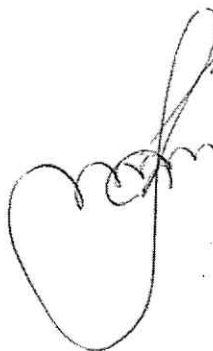
**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства, при проведении процедуры закупки;
2. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в положения конкурсную документацию.

Приложения к настоящей жалобе:

1. Документы подтверждающие полномочия Генерального директора: Протокол общего собрания участников Общества от 12.04.2019 № 1/19, приказ о вступлении в должность генерального директора от 12.04.2019 № 12.

Генеральный директор  
ООО «ПТБ «СТАФ»



Р. Ю. Дворцов

