

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
"ГОРМЕДТЕХНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

Данные об обжалуемой закупке:

Номер извещения – №32312520362

Дата размещения извещения о закупке - 23.06.2023

Наименование предмета закупки - Аукцион в электронной форме на поставку тележки реанимационной, без оборудования

ЖАЛОБА
на положения извещения и документации

23.06.2023 заказчиком было размещено извещение о проведении закупки способом проведения аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тележки реанимационной, без оборудования (извещение № 32312520362).

Начальная (максимальная) цена договора – 164 613 000,00 руб.

1. Требования технического задания сформированы таким образом, что участниками закупки к поставке может быть предложен товар одного производителя, имеющегося на российском рынке и зарегистрированного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Заказчик при описании объекта закупки излишне детализировал требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам закупаемого оборудования, при которых только один из имеющихся на российском рынке товаров может быть предложен к поставке.

Согласно аукционной документации объектом торгов являются тележки реанимационной, без оборудования. Описание объекта закупки установлено с применением избыточных характеристик, которые не имеют клинической значимости при использовании их в

реанимационном отделении, а также сужают круг медицинских изделий до одного производителя например:

2.2	Изделие состоит из основного тумбового элемента с выдвижными ящиками и электронным замком , столешницей и основанием, выдвижной боковой полкой, телескопической инфузионной стойкой, поворотной полкой для оборудования, корзинами для принадлежностей, открытым контейнером, контейнерами для отходов, контейнерами для игл, доской CPR, держателем для баллона, колесными опорами, удлинителем	Наличие	Весь перечисленный функционал выполняет механическая замочная система, а также предотвращает возможный человеческий фактор ошибки запоминания кода, в этом преимущество эксплуатации механической замочной системы. Механическая система более надежна в эксплуатации, устойчива ко взлому и несанкционированному доступу, а так же исключает проблемы с доступом в случае сбоя системы, что может оказать негативное воздействие и заблокировать доступ к препаратам необходимым для оказания экстренной помощи пациентам.
2.4.1	Механизм запираения ящиков	электронный замок	
2.4.1.2	Центральное замковое устройство оснащено кнопками для ввода цифрового ключа	Наличие	
2.4.2	По требованию: Замена электронного замка на механический	Наличие	

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закон № 223-ФЗ), а также п. 1.3. Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп.2 пп.8.11. Положения о закупке Заказчика, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В силу части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования

влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В целях исключения ограничения конкуренции заказчику следует убедиться, что установленным функциональным (потребительским), техническим, качественным характеристикам объекта закупки соответствует не менее двух производителей товаров, работ, услуг, в связи с чем необходимо определить идентичные и однородные товары, работы, услуги.

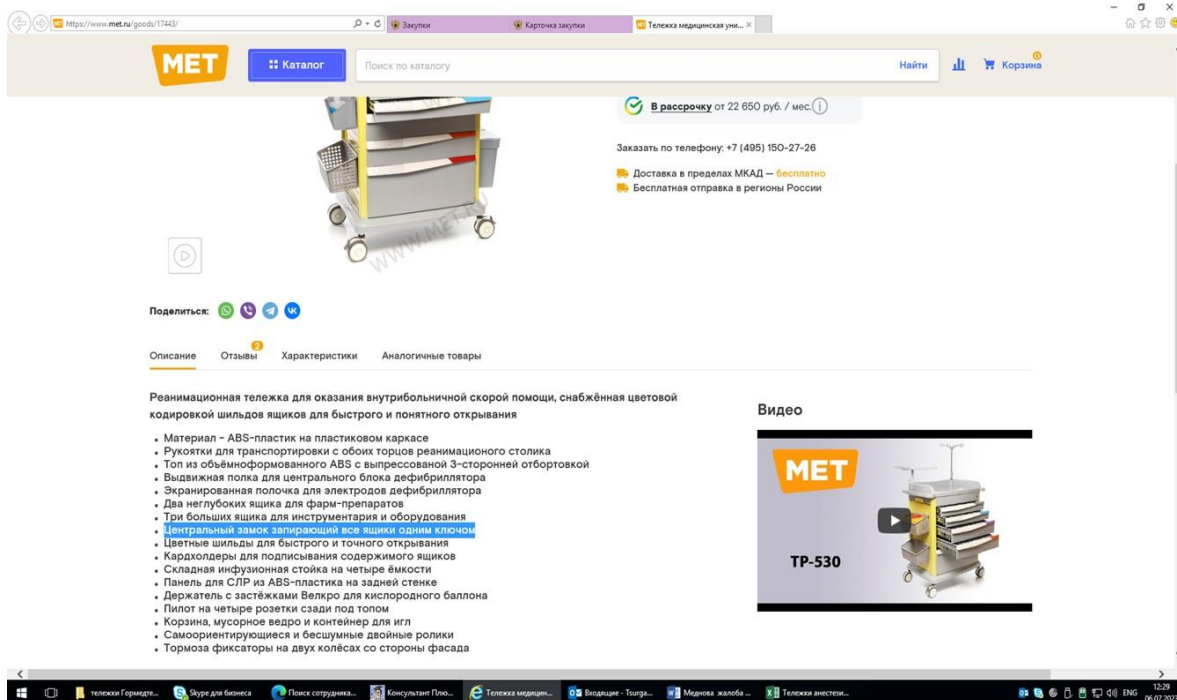
Если требования к характеристикам необходимых товаров установлены таким образом, что совокупности таких требований не отвечает товар ни одного производителя, то описание объекта закупки подобным образом имеет признаки ограничения количества участников закупки, а такие действия квалифицируются как нарушение Заказчиком принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случаях, когда описание объекта закупки, включенное заказчиком в состав извещения, во-первых, не отражает реальную, обоснованную, объективную потребность заказчика, является излишне детализированным, действия заказчика признаются нарушением Федерального закона № 135-ФЗ, в том числе с учетом принципа экономически эффективного расходования денежных средств.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п.1.3 Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение таких товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Приобретение в рамках закупок товара по завышенным ценам и/или при необоснованном ограничении конкуренции является коррупциогенным фактором. Указанные факты дают основания для проведения контрольными и правоохранительными органами проверок деятельности заказчика.

Участнику не понятно руководствуясь сведениями о товарах каких производителей при изучении рынка были сформулированы требования к характеристикам, изложенным в техническом задании и было ли учтено заказчиком наличие на рынке не менее двух товаров различных производителей, которые могли бы быть предложены участниками закупок и которые соответствовали бы потребности заказчика. Составленная на основе данных Росздравнадзора аналитическая сравнительная таблица подтверждает невозможность поставки зарегистрированных медицинских изделий. Есть основания предполагать, что Заказчик ориентировался на модель MET PSC-170 производства ООО «МЕТ». Однако, согласно данным сайта производителя данная модель также имеет механический замок, а не электронный:
<https://www.met.ru/goods/17443/>



На это стоит обратить внимание Заказчику, так как это может привести к поставке незарегистрированного медицинского изделия или может быть предложен с заведомо недостоверными либо незарегистрированными характеристиками предлагаемого товара. Между тем, в силу ст. 238.1. УК РФ, за обращение незарегистрированных медицинских изделий стоимостью свыше ста тысяч рублей предусмотрена уголовная ответственность. В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", к обращению медицинского изделия относятся в том числе хранение, транспортировка, реализация, монтаж, наладка, применение и эксплуатация, включая техническое обслуживание.

Информацию о вышеуказанное нарушение заказчика участник ранее сообщил заказчику, направив запрос о даче разъяснений положений извещения и документации. В размещенном в ЕИС файле разъяснений заказчик не посчитал возможным внести изменения и обосновал свою потребность следующим:

«Электронный замковый механизм с цифровым ключом тумбового отделения с выдвижными ящиками позволяет предотвратить несанкционированный доступ к ящикам с инструментами и сильнодействующими препаратами не допущенного медицинского персонала, в то же время позволяет упростить процесс эксплуатации персоналом, обладающим знаниями кода доступа;

Электронный замковый механизм более устойчив ко взлому и несанкционированному доступу, что является важным фактором при хранении рецептурных препаратов запрещенных для открытого обращения».

Совершенно очевидно, что подобное обоснование потребности в электронном замковом механизме является явно надуманным и не обусловлено клиническими потребностями, так как в реанимационных тележках не хранятся никакие психотропные или наркотические препараты, а также сильнодействующие препараты, которые требуют какого-то особого допуска медицинского персонала или особой отчетности в использовании, а равно инструменты, которые находятся под строгой отчетностью. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. N 809 "О хранении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров", хранение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется в специально оборудованных помещениях, требования к оснащению которых инженерно-техническими средствами охраны устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1035 "О порядке установления требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений" (далее - помещения), а также в местах временного хранения (за исключением прекурсоров). Хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому. Сейф массой менее 1000 килограммов прикрепляется к полу или стене либо встраивается в стену с помощью анкерного крепления.

В реанимационные отделения не могут попасть несанкционированные лица, которым запрещен туда доступ.

2. Согласно файла Обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), заказчиком сформирована НМЦД на основании трех коммерческих предложений с ценами 159900р., 156500р., 164900 р.

В обосновании НМЦД Заказчик применил дополнительное снижение по решению Заказчика и установил цену за единицу 111000 руб.

Между тем, имеющееся на российском рынке оборудование, подходящее по характеристикам описания объекта закупки, находится в разных ценовых категориях, исходя из качества самого оборудования и узкой направленности функционала такого оборудования.

Так, например, согласно сведениям из официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, стоимость кресел для гемодиализа приближена к следующим рыночным значениям:

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2366409523823000211&contractInfoId=81843954> - 102 600,00 р.

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2771433860923001857&contractInfoId=82958513> - 95 585,78 р.

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2771433860923006336&source=epz> - 136 000,00 р.

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2771433860923006336&source=epz> - 136 000,00 р.

Нарушения при применении метода, который обозначен самим заказчиком в обосновании НМЦД, является нарушением требований действующего законодательства к порядку организации и проведения торгов. Несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность в соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (Решение УФАС по Новосибирской области № 054/01/18.1-1590/2020 от 18.08.2020, Постановление УФАС по Новосибирской области №054/04/7.32.3-24/2021 от 27.01.2021 о назначении административного наказания и Постановление УФАС по Новосибирской области № 054/04/7.32.3-2276/2020 от 15.12.2020 о назначении административного наказания (извещение № 32009344763)).

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу п. 7 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, вышеуказанные действия нарушают принципы Закона № 223-ФЗ и отдельные его нормы (ч. 2 ст. 3, п. 7 ч. 10 ст. 3), что приводит к ограничению количества потенциальных участников, которые могли бы в полной мере обеспечить потребности заказчиков, если бы обоснование НМЦД было выполнено заказчиком надлежащим образом и без нарушения действующего законодательства.

Таким образом, в документации об аукционе Заказчик допустил нарушение требований, предусмотренных Положением о закупке самого Заказчика, которые ограничивают количество участников, имеющих возможность обеспечить удовлетворение потребности Заказчика надлежащим образом, а также требования, которые нарушают принципы проведения закупок, установленные Законом № 223-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так ограничение конкуренции может привести к поставке товара по завышенной цене договора, что приведет к нерациональному расходованию бюджетных средств, а также имеет признаки нарушения законодательства о закупках и антимонопольного законодательства. Указанные действия содержат в себе признаки составов административных правонарушений, связанных с ограничением конкуренции, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства,

Прошу:

1. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении аукциона на поставку тележки реанимационной, без оборудования (извещение № 32312520362).

2. В случае установления нарушений закона со стороны заказчика, обязать устранить выявленные нарушения закона путем внесения изменений в аукционную документацию либо путем отмены аукциона, если устранение нарушений не может быть достигнуто путем внесения изменений.