

✓ В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, лит.А

От Общества с ограниченной  
ответственностью «Коммунальная служба»  
ОГРН: 1127847616874; ИНН: 7811536268  
192289, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, д.  
27

Представитель по доверенности:  
Котович Татьяна Викторовна  
Тел.: 8 953 345 20 95, эл. почта: ktv@eclex.ru  
Адрес для направления корреспонденции:  
191040, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр., д.  
43/45, БЦ «Литер Б», офис 401

В отношении:  
Акционерное общество «ПЕТРОЛЕСПОРТ»  
ИНН 7805014746, ОГРН 1027802726951  
198095, г. Санкт-Петербург,  
Гладкий остров, дом 1

**Контактное**

**лицо:**

Юрова  
Людмила

Электронная  
почта [Lyudmila.yurova@globalports.com](mailto:Lyudmila.yurova@globalports.com)

Телефон 78123357901

СПб УФАС России  
№ 12007/19  
от 19.04.2019



**ЖАЛОБА**

**на нарушение антимонопольного законодательства**

11.04.2019 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?regNumber=319077573> 13 было размещено извещение о закупке №31907757313 (наименование электронной площадки: ЭТС-фабрикант, адрес электронной площадки [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)), предметом которой выступало опубликование сведений о запросе предложений в электронной форме на заключение договора на «Производство работ по комплексному техническому обслуживанию очистных сооружений» (начальная максимальная цена контракта 15 000 000,00 рублей).

В указанную дату упомянутая закупка была переведена на этап подачи заявок.

Ознакомившись с содержанием конкурсной документации, в частности с извещением, договором, техническим заданием Заявитель находит некоторые положения указанных документов не соответствующими действующему законодательству, что выражается в следующем.

**1. Наличие неправомерных требований к участникам закупки, не относящихся к предмету закупки и направленных на необоснованное ограничение конкуренции**

Согласно п. 9. ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – ФЗ о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ О закупках при закупке услуг заказчик должен руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, обоснованности требований, их обусловленности существом закупки.

Данные принципы означают, что Заказчиком могут быть установлены только такие требования, которые вытекают из существа закупки.

Заявитель полагает, что в нарушение указанных принципов Заказчиком установлены неправомерные требования к участникам закупки, направленные на ограничение конкуренции и обеспечение победы конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых Заказчиком процедур.

В частности, Заказчик в конкурсной документации неправомерно установил следующие квалификационные требования к персоналу участника, а также требования о наличии производственных мощностей и оборудования (п. 2, 3 раздела 6 Технического задания):

1. *Наличие квалифицированного персонала, слесарь-сантехник - не менее 4 человек; водителей имеющих свидетельство ДОПОГ (дорожная перевозка опасных грузов) (не менее 8 человек), ИТР с группой допуска по электробезопасности не ниже IV – 2 чел.; электрик (электромонтажник) с группой допуска не ниже III – не менее 2 чел.; работник с группой допуска II – не менее 2 чел. аттестованный персонал по охране труда (не менее 8 чел.) и пожарной безопасности (не менее 8 чел.), персонал прошедший повышение квалификации по программе: «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами» (не менее 3 чел).*
2. *Наличие необходимого оборудования, комбинированных машин объемом 20м<sup>3</sup> (10м<sup>3</sup> под воду и 10м<sup>3</sup> под осадок) с размывочным насосом высокого давления с расходом (далее Q) - 406 л/мин, давлением (далее P) – до 200 атм. и вакуумный насос производительностью 2075 м<sup>3</sup>/ч; Размывочный насос высокого давления, Q - 120 л/мин, P – до 200 атм., Комбинированных машин, общим объемом 12м<sup>3</sup> (10м<sup>3</sup> под воду и 2м<sup>3</sup> под осадок или 6м<sup>3</sup> под воду и 6м<sup>3</sup> под осадок) с насосами высокого давления, Q – 360 л/мин, P – до 200 атм. – 2 шт и вакуумным насосом производительностью 1800 м<sup>3</sup>/ч, каналопромывочных машин объемом 8м<sup>3</sup> с насосом высокого давления Q – 360 л/мин, P – до 200 атм., шсосов общим объемом 13м<sup>3</sup> (1м<sup>3</sup> воды на размывку осадка) с вакуумным насосом, производительностью 1800 м<sup>3</sup>/ч., шсосы объемом 14м<sup>3</sup> (без размывки) с вакуумным насосом производительностью 2700*

*м<sup>3</sup>/ч., комбинированных машин, общим объемом 11 м<sup>3</sup> (2 м<sup>3</sup> воды на промывку и 9 м<sup>3</sup> под осадок), технический автомобиль для размывки, автолаборатории для проведения видеодиагностического обследования, технический автомобиль, аттестованный для ДОПОГ, автотранспорт для перевозки персонала по территории порта, технический автомобиль для перевозки технологической оснастки, средств обеспечения безопасности, клиринговых средств, для обеспечения выполнения работ.*

Между тем, конкурсная документация не содержит требований к документам, которые должен представить участник закупки, в подтверждение наличия квалифицированного персонала и наличия необходимого оборудования, тогда как в силу п. 4.2 Положения о закупке непредставление таких документов является основанием для отклонения заявки участника.

Более того, в закупочной документации не указано количество единиц техники, которыми должен обладать участник закупки, а также на основании какого права (собственности, аренды и т.д.) участник закупки должен этим оборудованием владеть.

Согласно позиции арбитражных судов и ФАС России к неизмеряемым требованиям можно отнести требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, а также требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Следовательно, данные положения конкурсной документации не позволяют определить участнику закупки, что именно (какие документы и/или сведения) он должен представить заказчику для подтверждения своего соответствия данному требованию.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала и оборудования, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Также заявитель отмечает, что выполнение работ, которые являются предметом договора, возможно и при привлечении трудовых ресурсов в меньшем объеме, а также при использовании иной техники.

Указанные требования к квалификации персонала заявитель считает необоснованными и не соответствующими требованиям действующего законодательства.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат подпункту п. 2 чт. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

## **2. Наличие противоречивых условий в конкурсной документации, отсутствие достоверной информации о сроках оказания услуг**

Пунктом 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что Документация должна содержать, в том числе сведения месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно ч. 18 ст. 4 223-ФЗ порядок размещения на официальном сайте информация о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением

Правительства РФ №908 от 10.09.2012 утверждено Положение о размещении в ЕИС информации о закупке (далее – Положение).

Указанное положение о размещении определяет обязанность заказчиков размещать полную и достоверную информацию о закупке.

В соответствии с п. 9 Положения, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

В п. 21 Положения установлено, что представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 223-ФЗ.

Следовательно, сведения, указанные в документации закупки и сведения, содержащиеся в извещении, в том числе, в извещении сформированном с помощью функционала единой информационной системы не должны противоречить друг другу.

Однако в извещении, которое является частью закупочной документации, указана следующая информация о сроках оказания услуг по договору: **«единица измерения работ (услуг): «месяц», количество: 9»**. Исходя из указанных данных, можно сделать логический вывод о том, что срок оказания услуг по договору составляет 9 месяцев, что составляет 274-275 дней.

Между тем, п. 4.1.1 договора и п. 18 технического задания в качестве срока выполнения услуг по договору устанавливает 240 календарных дней с момента заключения договора, что не соответствует сроку, указанному в извещении.

Также в извещении о закупке, размещенном на электронной площадке ЭТС-фабрикант (копия прилагается), сведения о сроках оказания услуги отсутствуют.

Таким образом, сведения о сроках оказания услуг, содержащиеся в извещении и указанные в проекте договора, противоречат друг другу.

Соответственно, в нарушение ч. 9 ст. 4, ч. 6.1, ст. 3 223-ФЗ, п. 4 ч. 10, ст. 4 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик не указал полные сведения о предмете договора с указанием срока оказания услуги, что не позволило определить Заявителю соответствие оказываемой услуги потребностям Заказчика.

### **3. Ограничение способа обеспечения заявки**

В соответствии с ч. 26 ст. 3.2 ФЗ О закупках Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). **Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом**

Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Между тем Заказчик ограничил способ обеспечения заявки только внесением денежных средств, что следует из п. 4.2 Положения о закупке, в соответствии с которым непредставление копии платежного поручения с отметкой банка о списании денежных средств на финансовое обеспечение заявки в размере 5% от начальной суммы Договора является основанием для отклонения заявки. Следовательно, банковская гарантия как способ обеспечения исполнения обязательств по договору не предусматривается. Такое ограничение способа обеспечения заявки также ограничивает круг участников закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 ФЗ О закупках Любая участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях.

Учитывая изложенное выше и руководствуясь ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку содержащихся в настоящем заявлении фактов нарушения АО «ПЕТРОЛЕСПОРТ» требований к проведению закупки.
2. Обязать АО «ПЕТРОЛЕСПОРТ» устранить допущенные нарушения, путем исключения из конкурсной документации требований к персоналу участников закупки и оборудованию, приведения в соответствие извещения и иной конкурсной документации в части сроков оказания услуг, установления банковской гарантии в качестве способа обеспечения заявки.

**Приложение:**

1. Положение Заказчика о Закупке, копия в 1 экз.;
2. Распечатка с сайта Единой информационной системы в сфере закупок;
3. Проект договора на оказание услуг и техническое задание, копия в 1 экз.;
4. Копия извещения с электронной площадки, в 1 экз.
5. Доверенность на представителя.

**Представитель ООО «Коммунальная служба»  
по доверенности**



**Т.В. Котович**