

Общество с ограниченной ответственностью "Иннопром"

196066, г. Санкт-Петербург, Муниципальный округ, Пулковский меридиан ВН ТЕР.Г., Ленинский пр-кт, д.161, к.2, Литера А, помещ.13-С № 1, офис № 18 А e-mail: innopromrzd@gmail.com

Телефон: (812) 317-07-10

ИНН 7810027846, КПП 781001001, ОГРН 1057810355173,

р/сч 40702810032180002151 в ФИЛИАЛ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ" АО "АЛЬФА-БАНК",
г. Санкт-Петербург, БИК 044030786, корр./сч 3010181060000000786

Исх.№ 352/1

От «11» июня 2021 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве
Адрес местонахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Иннопром» ИНН 7810027846
Адрес местонахождения: 196066, г. Санкт-Петербург,
Муниципальный округ, Пулковский меридиан ВН ТЕР.Г.,
Ленинский пр-кт, д.161, к.2, Литера А, помещ.13-С № 1,
офис № 18 А.

Лицо, действия которого обжалуются: ОАО «Российские
железные дороги»
Адрес местонахождения: 129090, г. Москва, ул.
Каланчевская, д.16. стр.1
Телефон +7 (499) 2605312

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 по выбору организации на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры (далее – открытый конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.10.4 и п. 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отклонении и отказе в допуске к участию в открытом конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 заявки ООО «Иннопром» ИНН 7810027846 (далее участник, Общество), на стороне которого выступили ООО «ПРОМТЕХНОЭКО-СЕРВИС» и ООО «Т-СЕРВИС».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии Закупочной документацией Закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утв. ОАО "РЖД" 28.06.2018) (ред. от 14.05.2021).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

16.04.2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) ОАО «РЖД» размещено извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

Предмет процедуры закупки – На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры. Начальная (максимальная) цена договора составляет 62 364 912,96 руб. без учета НДС/ 74 837 895,54 руб. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора сформирована с учетом расходов на оплату труда персонала, командировочных, накладных и транспортных расходов, а так же расходов, которые возникают или могут возникнуть у Исполнителя.

ООО «Иннопром» подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 - участнику присвоен № 1.

Согласно извещению об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется «02» июня 2021 г.
2. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «03» июня 2021 г.

Как следует из п.1.2.1. Протокола № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02.06.2021 г., изготовленного по итогам рассмотрения организатором заявок участников, представленных для участия в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на соответствие участников обязательным требованиям, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям конкурсной документации (за исключением квалификационных требований, требований технического задания конкурсной документации), установлено, что: **ООО «Иннопром» предоставлены документы, предусмотренные пунктами 3.12.7, 3.12.8 конкурсной документации, соответствующие обязательным требованиям конкурсной документации.**

По итогам рассмотрения заявок участников, представленных для участия в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на соответствие заявок участников требованиям технического задания конкурсной документации, наличие и соответствие представленных в составе заявок

документов требованиям технического задания конкурсной документации, экспертной группой сделан вывод в п.1.3.1. Протокола о том, что заявка ООО «Иннопром» на участие в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 подлежит отклонению и в допуске к участию в конкурсе №213/ОКЭ-ЦДИ/21 следует отказать участнику № 1 на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации в связи с предоставлением информации, несоответствующей действительности (в документах, подтверждающих наличие квалифицированного персонала представлена информация несоответствующая действительности).

Считаем отклонение заявки, поданной ООО «Иннопром» на участие в открытом конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21, неправомерным, а действия закупочной комиссии незаконными по следующим основаниям.

ООО «Иннопром» в соответствии с требованиями конкурсной документации № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 предоставило документы, предусмотренные пунктами 3.12.7, 3.12.8 конкурсной документации в том числе, сведения о квалифицированном персонале участника по форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации и подтвердило документами, указанными в подпункте 2.2 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Сведения о квалифицированном персонале участника были предоставлены в отношении машинистов компрессорных установок не ниже 3 разряда в количестве 152 человек.

Подпунктом 3.6.4.1. пункта 3.6. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» Порядка проведения конкурса установлено, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае: непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности.

Протокол № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02 июня 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок не содержит развёрнутых сведений о том, в отношении кого из персонала в количестве 152 человек, заявленных ООО «Иннопром», предоставлена несоответствующая действительности информация в составе заявки о наличии квалифицированного персонала, что свидетельствует о формальном подходе Заказчика (конкурсной комиссии) к формулированию основания отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21, что в свою очередь привело к нарушению принципа справедливости, является дискриминацией и необоснованным ограничением по отношению к участнику закупки.

В соответствии с пунктом 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом: информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Протокол № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02 июня 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок, равно как и Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 03 июня 2021 г. № 584 не отвечает требованиям пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку, не содержат развернутой, подробной информации с указанием причин отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21.

Названное обстоятельство, в свою очередь, лишает участника Конкурса возможности получить информацию о причинах отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 и, при несогласии с решением организатора процедуры, оспорить его действия в установленном порядке, а у контролирующего органа, в свою очередь, отсутствует возможность проверить объективность и правильность действий Конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

Учитывая изложенное, объем сведений, указанных в обжалуемом протоколе

рассмотрения и оценки вторых частей заявок, не позволяет признать данный протокол соответствующим требованиям принципа информационной открытости закупки.

Применительно к составлению указанного протокола соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

ОАО «РЖД» в нарушение п. 204. Положения о закупке не истребовало:

- у ООО «Иннопром» какую-либо уточняющую информацию и документы, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации;

- у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке;

Проверка соответствия участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке, достоверности сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, должна осуществляться только **путем получения сведений из официальных источников, исключая предоставление искаженных данных.**

Согласно п. 205. Положения о закупке отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 200 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям.

ОАО «РЖД» в соответствии с п. 204. Положения о закупке не предоставило информации о том, каким конкретно требованиям, указанным в пунктах 199 - 200 Положения о закупке не соответствует ООО «Иннопром».

Таким образом, при отклонении заявки ООО «Иннопром» на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации - организатор торгов руководствовался формальным подходом относительно проверки сведений в составе заявки, что является недопустимым и не соответствует принципам: равноправия, справедливости.

Обращаем внимание антимонопольного органа на следующие фактические обстоятельства, безусловно указывающие на то, что ОАО «РЖД» как субъект естественной монополии злоупотребляет своим доминирующим положением при проведении открытого конкурса, что приводит к дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции для ООО «Иннопром».

Так, в 2020 г. ООО «Иннопром» была подана заявка на участие в открытом конкурсе № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договоров выполнения работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту компрессорного оборудования и систем пневматической обдувки стрелочных переводов Октябрьской дирекции инфраструктуры по всем лотам: участник № 3 по лоту 1; участник № 3 по лоту 2.

По результатам рассмотрения представленной документации был опубликован Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 314/ОКЭ-ЦДИ/20. Пункт 3.1 данного Протокола **содержал основания отклонения заявок** ООО «Иннопром» на участие в конкурсе № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 по лотам №№1-2 и отказ Обществу в допуске к участию в конкурсе №

314/ОКЭ-ЦДИ/20, аналогичные тем, что указаны в Протоколе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02 июня 2021 г.

ООО «Иннопром» посчитав отказ в допуске к участию в торгах неправомерным обратилось в Московский УФАС России с жалобой от 03.08.2020 № 33, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса в электронной форме №314/ОКЭ-ЦДИ/20, которая была перенаправлена письмом Московского УФАС России от 05.08.2020 г. № ПО/43741/20 в Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России, антимонопольный орган).

Решением № 223ФЗ-623/20 от 12.08.2020 г. ФАС России признала жалобу ООО «Иннопром» необоснованной.

ООО «Иннопром» не согласившись с Решением № 223ФЗ-623/20 от 12.08.2020 г. ФАС России обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта государственного органа, на основании которого было возбуждено производство по делу № А40-154671/20-147-1121.

По результатам рассмотрения дела № А40-154671/20-147-1121 Арбитражный суд г. Москвы принял решение (резольютивная часть объявлена 09.12.2020 г.), которым признал Решение ФАС России от 12.08.20 № 223ФЗ-623/20 незаконным и отменил его.

ОАО «РЖД» зная о состоявшемся судебном акте, вступлении его в законную силу на протяжении **шести месяцев бездействует и не исполняет решение от 09.12.2020 г. (полный текст изготвлен 12.01.2021 г.) Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-154671/20-147-1121,** т.е. продолжает нарушать права и законные интересы ООО «Иннопром» в сфере предпринимательской деятельности, а также требования антимонопольного законодательства и, в очередной раз, теперь уже в рамках открытого конкурса в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 проявляет **дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки - ООО «Иннопром»,** чем вновь умышленно нарушает подпункт 2 пункта 32 раздела 5 главы 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

Особого внимания при рассмотрении антимонопольным органом жалобы заслуживают следующие обстоятельства. ООО «Иннопром» в соответствии с требованиями конкурсной документации № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 предоставило сведения о количестве персонала (машинистах компрессорных установок не ниже 3 разряда) **в количестве 446 человек.**

В рамках проведения открытого конкурса в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 ООО «Иннопром» предоставило сведения о квалифицированном персонале участника в **количестве 152 человек** (информация о которых ранее была представлена при подготовке сведений для открытого конкурса № 314/ОКЭ-ЦДИ/20) по форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации и подтвердило документами, указанными в подпункте 2.2 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации при этом, Конкурсная комиссия ОАО «РЖД» при рассмотрении заявок и документации, представленной ООО «Иннопром» в рамках открытого конкурса № 314/ОКЭ-ЦДИ/20, а также при их оценке **не отклоняла заявки ООО «Иннопром» на основании того, что в отношении 152 человек участником была предоставлена несоответствующая действительности информация.**

Считаем, что отклонение заявки и отказ в допуске к участию в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 ООО «Иннопром» на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации неправомерен и нарушает принципы, установленные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, т.к. ведет к дискриминации участника закупки, ограничивает конкуренцию по закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Иннопром»

ПРОСИТ:

1. Признать ОАО «РЖД», нарушившим требования части 1 и 2 статьи 3 Закона от

18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчику отменить протокол № 584 от 03 июня 2021 г. заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

3. Заказчику отменить Протокол № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02 июня 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

4. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП), в связи с допущенными нарушениями.

5. Заказчику разместить на официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры, и подведения итогов Закупки.

6. Заказчику рассмотреть заявку ООО «Иннопром», поступившую для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

Приложение:

1. Заявка на участие в конкурсе № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 – на 6 л.
2. Сведения о квалифицированном персонале участника по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации открытого конкурса № 213/ОКЭ-ЦДИ/21 – на 10л.
3. Протокол № 213/ОКЭ-ЦДИ/21/1 от 02 июня 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок - на 3 л.
4. Протокол № 584 от «03» июня 2021 г. заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» - на 1 л.
5. Решение от 12.01.2021 г. Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-154671/20-147-1121 – на 6 л.
6. Решение № 223ФЗ-623/20 от 12.08.2020 г. – на 9 л.
7. Заявка на участие в конкурсе № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 по лоту № 1 – на 6л.
8. Заявка на участие в конкурсе № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 по лоту № 2 – на 6л.
9. Протокол от 28.07.2020 г. рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших на конкурс в электронной форме № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 - на 3 л.
10. Сведения о квалифицированном персонале участника по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации открытого конкурса № 314/ОКЭ-ЦДИ/20 – на 75л.

Генеральный директор ООО «Иннопром» _____

11.06.2021 г.