



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № К-1291-03/2018

«14» марта 2019 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «28» февраля 2019 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста-эксперта контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

в присутствии представителей:

заявителя ИП Колгановой А.Б. – <...> (доверенность от 22.01.2019);

ответчика АО «Вязниковский льняной комбинат» - <...> (доверенность от 21.01.2019), <...> (доверенность 07.02.2019 № 5);

эксперта департамента цен и тарифов администрации Владимирской области – <...> (доверенность от 15.01.2019 № ДЦТ-91-03), <...> (доверенность от 15.01.2019 № ДЦТ-91-03);

в отсутствии представителей:

ООО «Строитель» - (извещено);

рассмотрев дело № К-1291-03/2018 по признакам нарушения АО «Вязниковский льняной комбинат» (601441, Владимирская область, г. Вязники, Институтская, д. 1а, эт. 2, офис 26, ОГРН 1043300004274, ИНН 3338000415) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступили заявления ООО «Строитель» (вх. № 6158 от 25.09.2019) и ИП

Колгановой А.Б. (вх. № 373-кол от 13.11.2018) на действия АО «Вязниковский льняной комбинат» по установлению монопольно высокой цены на тепловую энергию, отпускаемую в виде пара, на 2019 год.

Как следует из заявлений и представленных документов, АО «Вязниковский льняной комбинат» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1043300004274 (ИНН 3338000415).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, дополнительными видами деятельности АО «Вязниковский льняной комбинат» являются, в том числе, Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха; производство пара и горячей воды (тепловой энергии).

В соответствии со схемой теплоснабжения АО «Вязниковский льняной комбинат» осуществляет производство и передачу тепловой энергии (теплоносители «пар» и «вода») от одной котельной, к которой по средствам тепловых сетей подключены потребители.

Постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 05.12.2017 № 54/7 «О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии» АО «Вязниковский льняной комбинат» установлены тарифы на тепловую энергию на период 2018-2022 годы с дифференциацией по видам теплоносителя. С 01.07.2018 величина установленного тарифа по виду теплоносителя «вода» составляет 1014,35 руб./Гкал (без учета НДС), по виду теплоносителя «пар»-1021,96 руб./Гкал (без учета НДС).

Согласно информации, представленной АО «Вязниковский льняной комбинат», теплоноситель «пар» поставляется следующим потребителям: ООО «Строитель», ИП Колганова А.Б., ООО «Ноябрь», ФБУ «КДК», ООО ПК «Эдельвейс», ИП Зубрилова М.А., ГКУСО ВО «Вязниковский центр социальной помощи семье и детям».

Так, между АО «Вязниковский льняной комбинат» (теплоснабжающей организацией) и ООО «Строитель», ИП Колгановой А.Б. (потребители) заключены договоры оказания услуг теплоснабжения № У/6-2018 от 01.01.2018 и № У/11-2018 от 01.10.2018 соответственно.

В сентябре 2018 г. в адрес потребителей АО «Вязниковский льняной комбинат» направило письмо от 24.07.2018 исх. № 122 о том, что стоимость тарифа на тепловую энергию (теплоноситель «пар») в отопительный сезон 2018-2019 увеличивается с 01.01.2019 с 1002 рублей до 6000 рублей за 1 Гкал.

Данные обстоятельства послужили основанием для обращения ООО «Строитель» и ИП Колгановой А.Б. в антимонопольный орган с заявлениями на предмет установления АО «Вязниковский льняной комбинат» монопольно высокой цены на тепловую энергию, поставляемую в виде пара.

Усмотрев в вышеуказанных действиях АО «Вязниковский льняной комбинат» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Владимирского УФАС России от 24.12.2018 № 185/18 в отношении Общества возбуждено дело № К-1291-03/2018.

Определением от 25.12.2018 дело № К-1291-03/2018 назначено к рассмотрению.

На заседаниях комиссии представители ООО «Строитель» не явились. Однако письмо от 22.01.2019 (вх. № 457 от 22.01.2019) Общество отказалось от своего заявления, в связи с тем, что между ООО «Строитель» и АО «Вязниковский льняной комбинат» достигнуто соглашение о цене тепловой энергии на 2019 год.

Представитель ИП Колгановой А.Б. на заседании комиссии 22.01.2019 устно (под протокол) заявил об отказе от заявления и просил прекратить производство по делу. Позднее

в материалы дела от ИП Колгановой А.Б. поступило соответствующее письменное заявление от 30.01.2019 исх. № 122-19.

Представители Ответчика по рассматриваемым обстоятельствам пояснили следующее. Для производства тепловой энергии на котельной АО «Вязниковский льняной комбинат» установлены два газовых котла ДКВР-20 с минимальной мощностью производства 7 тонн пара в час каждый. В связи с сокращением производственных помещений и самого производства, потребность в тепловой энергии значительно снизилась. В настоящее время потребность тепловой энергии в паре: для теплоснабжения комбината составляет 0,8 тонн пара в час; для работы технологического оборудования ткацкого цеха 0,5 тонн пара в час; для работы технологического оборудования отделочного цеха (2 рабочих дня в неделю) 4 тонны пара в час; теплоснабжение иных потребителей – 0,9 тонн пара в час. При этом технологическая возможность производства тепловой энергии менее чем 7 тонн пара в час отсутствует.

В целях снижения убытков от деятельности котельной, АО «Вязниковский льняной комбинат» реализовало мероприятия по закупке электрических парогенератора для обеспечения собственных нужд предприятия и в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» в январе 2018 года направило в адрес администрации Вязниковского района и потребителей уведомления о выводе из эксплуатации котельной с 01.10.2018.

Перед началом отопительного сезона в связи с неготовностью потребителей состоялось совещание с участием всех заинтересованных сторон. По итогам совещания были даны рекомендации потребителям о поиске альтернативных источников теплоснабжения (установка собственных электрогенераторов) или достижения компромисса по стоимости поставляемой тепловой энергии.

В настоящее время АО «Вязниковский льняной комбинат» со всеми потребителями достигнуты договоренности по стоимости тепловой энергии, поставляемой с 1 января 2019 года.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Законом о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара (пункт 1).

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе

установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких последствий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Также доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

АО «Вязниковский льняной комбинат» является теплоснабжающей организацией, оказывающей услуги по передаче тепловой энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии являются естественно-монопольным видом деятельности.

В соответствии с обзором состояния конкуренции на рынке услуг по производству, передаче, распределению тепловой энергии по системам теплоснабжения, расположенным в границах зоны деятельности АО «Вязниковский льняной комбинат», на территории г. Вязники Владимирской области по итогам 2018 года от 19.12.2019 рынок услуг по передаче тепловой энергии является товарным рынком, находящимся в состоянии естественной монополии. АО «Вязниковский льняной комбинат» является субъектом естественной монополии. В исследуемый период времени (2018 год) Общество осуществляло деятельность по оказанию услуг по передаче тепловой энергии в географических границах территории расположения потребителей, присоединенных к котельной и технологически присоединенных к системам теплоснабжения, расположенным в границах зоны деятельности АО «Вязниковский льняной комбинат», в административных границах г. Вязники Владимирской области.

Следовательно, в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение АО «Вязниковский льняной комбинат» на рынке услуг по передаче тепловой энергии в географических границах территории расположения потребителей, присоединенных к котельной и технологически присоединенных к системам теплоснабжения, расположенным в границах зоны деятельности Общества, в административных границах г. Вязники, признается доминирующим.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, определены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении)

Согласно частям 2.1. и 2.2 статьи 8 Закона о теплоснабжении соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются следующие виды цен на товары в сфере теплоснабжения, за исключением тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей:

1) цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

2) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

3) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

С 1 января 2018 года указанные цены не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя

Частью 2.3 статьи 8 закона о теплоснабжении указано, что в случае, указанном в пункте 2 части 2.2 настоящей статьи, цены не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с даты, определенной Правительством Российской Федерации, а в ценовых зонах теплоснабжения - с даты окончания переходного периода, если она наступила ранее.

В соответствии с пунктами 5(1), 5(2) и 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), соглашением сторон договора теплоснабжения и (или)

договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с настоящим документом и Правилами регулирования цен (тарифов), определяются следующие виды цен на товары в сфере теплоснабжения, за исключением тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей:

а) цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, в отношении теплопотребляющих установок потребителей, потребляющих тепловую энергию с использованием теплоносителя в виде пара;

б) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

в) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или на ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) на ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

С 1 января 2018 г. цены, указанные в пункте 5(1) настоящего документа, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, за исключением следующих случаев:

а) реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей;

б) производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее 10 Гкал/ч, и (или) осуществление поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50000 Гкал за 2017 год.

С 1 января 2019 г. в случае, указанном в подпункте «б» пункта 5(2) настоящего документа, цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя (пункт 5(5) Основ ценообразования).

Таким образом, с 01 января 2019 года цены на теплоноситель в виде пара не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии.

Комиссией установлено, что между АО «Вязниковский льняной комбинат» и потребителями, получающими тепловую энергию в виде пара, достигнуто соглашение о цене тепловой энергии на 2019 год, о чем свидетельствуют представленные в материалы дела договора теплоснабжения.

Кроме того, от заявителей по делу поступили заявления об отзыве заявлений и прекращением производства по делу в связи с достижением согласия о цене тепловой энергии на 2019 год.

Комиссия, учитывая данные обстоятельства, а также иные факторы, повлиявшие на рост цены на тепловую энергию, отпускаемую в виде пара, считает, что рассмотрение дела подлежит прекращению, в связи с отсутствием нарушения интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности и, как следствие, отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьёй 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № К-1291-03/2018 в отношении АО «Вязниковский льняной комбинат» (601441, Владимирская область, г. Вязники, Институтская, д. 1а, эт. 2, офис 26, ОГРН 1043300004274, ИНН 3338000415) о нарушении пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.