



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и
городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

24.04.2019 № 07/641

На № _____ от _____

Рыськову Илье Анатольевичу
ул. Танкистов, д. 68, кв. 52
г. Саратов, Саратовская область, 410019
e-mail: ryskov.90@mail.ru

Администрация Мирновского сельского
поселения Симферопольского района
Республики Крым
ул. Белова, д. 1, с. Мирное,
Симферопольский район,
Республика Крым, 297503
e-mail: mirnoeadm@mail.ru

**РЕШЕНИЕ по делу №07/65-19 от 10.04.2019
по результатам рассмотрения жалобы Рыськова Ильи Анатольевича
(вх. №619/10 от 09.04.2019) на действия организатора торгов –
Администрацию Мирновского сельского поселения
Симферопольского района Республики Крым**

Дата принятия решения 19.04.2019 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

члены комиссии – Шлейникова Елена Алексеевна – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, Крюков Алексей Николаевич - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу Рыськова Ильи Анатольевича (вх. №619/10 от 09.04.2019) (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрацию Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее Организатор торгов) (ИНН 9109006938, КПП 910901001, ОГРН 1149102132805) при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, рас-

положенного на территории муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, кадастровый номер: 90:12:090102:3891, расположенного по адресу: Республика Крым, р-н Симферопольский, с. Мирное, ул. Белова (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №050319/17350661/01 от 05.03.2019 (открытый аукцион), лот №1),

в присутствии представителя Организатора торгов:

– Шведова Олега Сергеевича (доверенность от 17.04.2019);

в отсутствии Заявителя,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.04.2019 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №619/10) на действия Организатора торгов при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного на территории муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, кадастровый номер: 90:12:090102:3891, расположенного по адресу: Республика Крым, р-н Симферопольский, с. Мирное, ул. Белова (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №050319/17350661/01 от 05.03.2019 (открытый аукцион), лот №1).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. Извещение об обжалуемом аукционе на право аренды земельного участка размещено Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о торгах РФ не в определенном разделе: «Аренда и продажа земельных участков»;

2. Наличие сговора Организатора торгов с единственным участником аукциона с целью передачи предмета аукциона единственному участнику по началь-

ной цене, установление монопольно высокого необоснованного размера задатка за участие в этом аукционе.

3. Отсутствие на дату опубликования сведений о правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение).

Представитель Организатора торгов с доводом указанного в жалобе Заявителя не согласился, огласив письменные возражения от 16.04.2019.

В ходе рассмотрения жалобы, письменных и устных пояснений лиц, привлеченных к рассмотрению жалобы, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 05.03.2019 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> в разделе: «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества» опубликовано извещение на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного на территории муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, кадастровый номер: 90:12:090102:3891, расположенного по адресу: Республика Крым, р-н Симферопольский, с. Мирное, ул. Белова (извещение №050319/17350661/01).

Дата начала срока подачи заявок: 05.03.2019.

Дата окончания срока подачи заявок: 04.04.2019.

Дата подведения итогов: 05.04.2019.

Аукцион по состоянию на 19.04.2019 имеет статус: Несостоявшийся с единственным участником.

Основанием для проведения торгов является Постановление Администрации Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 27.02.2019 № 123/19 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым», которым утверждены извещение и документация о проведении открытого аукциона по передаче земельного участка в аренду в отношении земельного участка кадастровый номер: 90:12:090102:3891, площадью 7753+/-31

кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, р-н Симферопольский, с. Мирное, ул. Белова (далее по тексту – Аукционная документация).

Аукционная документация разработана в соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 21.03.2014 №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», статьями 39.1-39.20 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 №136-ФЗ (далее по тексту – Земельный кодекс), Устава муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, решения 28 сессии Мирновского сельского совета 17.10.2016 № 191/16 «Об утверждении Порядка предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым», иными нормативно-правовыми актами.

Основополагающим законом при проведении данного аукциона является Земельный кодекс.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявителем в жалобе указаны первый и третий доводы, которые являлись предметом рассмотрения по делу Крымского УФАС России №07/64-19 от 05.04.2019. При рассмотрении данного дела Комиссией Крымским УФАС России в действиях Организатора торгов установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации, жалоба признана обоснованной и выдано обязательное для исполнения предписание.

Кроме того, в отношении второго довода Заявителя Комиссия Крымского УФАС России комиссия установила следующее.

Заявителем не представлены допустимые доказательства наличия сговора между Организатором торгов и участником аукциона, а лишь представлено собственное субъективное мнение и предположения. Доказательства антимонопольного нарушения должны соответствовать установленным принципам законности, достоверности, достаточности, относимости и допустимости как каждого доказательства в отдельности, так и в их совокупности, позволяющим выявить факт наличия воли лиц реализовать договоренность для достижения определенной цели (наличие сговора). Выводы о наличии сговора между Организатором торгов и участником аукциона не должны быть построены исключительно на предположениях. Также действия Организатора торгов, признаваемые нарушением антимо-

нопольного законодательства, не должны быть обусловлены объективными причинами.

Комиссией Крымского УФАС России не установлены факты сговора.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определены статьей 39.11 Земельного кодекса.

Согласно части 18 статьи 39.11 Земельного кодекса Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Согласно части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Организатор аукциона в извещении о проведении аукциона размещает сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Кроме того, пунктом 9.2 Аукционной документации установлено обязательство Организатору торгов по возврату денежных средств, внесенных в качестве задатка на участие в аукционе в соответствии с положениями статьи 39.12 Земельного кодекса.

Довод Заявителя о наличии сговора Организатора торгов с единственным участником аукциона с целью передачи предмета аукциона единственному участнику по начальной цене и установление монопольно высокого необоснованного размера задатка за участие в этом аукционе, является несостоятельным.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Частью 1 пункта 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое об-

жалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем как физическим лицом, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации в части отсутствия в извещении, являющимся ее составной частью, определенной информации.

Между тем отсутствие информации в извещении, не может рассматриваться в качестве нарушения порядка размещения информации о проведении торгов.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Жалоба не содержит оснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах. С запросами в адрес Организатора торгов на разъяснение по данному аукциону Заявитель также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Указанный порядок обжалования в антимонопольный орган позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия конкурсной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019 по делу №А83-13757/2018, вступившего в законную силу.

При назначении жалобы к рассмотрению у Заявителя дополнительно запрошена письменная информация и доказательства, подтверждающие его намерения участвовать в аукционе. В своем ответе Заявитель не представил допустимых доказательств (копий документов), подтверждающих намерения личного участия в аукционе на период его проведения, а также доказательств, подтверждающих ущемление или нарушение прав, законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что содержание извещения о проведении аукциона в том виде, в котором оно имело место быть, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции бездействие (действие) Организатора аукциона при организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, Комиссия Крымского УФАС России усматривает в действиях Заявителя злоупотребление своего права на обращение в антимонопольный орган по результатам проведения открытого аукциона.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с учетом принятого решения по делу №07/64-19 от 05.04.2019 относительно данных торгов, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:


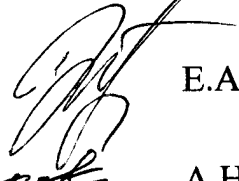

1. Жалобу Рыськова Ильи Анатольевича на действия организатора торгов – Администрацию Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположен-

ного на территории муниципального образования Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, кадастровый номер: 90:12:090102:3891, расположенного по адресу: Республика Крым, р-н Симферопольский, с. Мирное, ул. Белова (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №050319/17350661/01 от 05.03.2019 (открытый аукцион), лот №1), в отношении второго довода о наличии сговора Организатора торгов с единственным участником аукциона с целью передачи предмета аукциона единственному участнику по начальной цене, установление монопольно высокого необоснованного размера задатка за участие в этом аукционе - признать необоснованной, в отношении остальных доводов жалобы - рассмотрение по существу прекратить в связи с принятым решением по делу №07/64-19 от 05.04.2019 и отсутствием у Комиссии Крымского УФАС России правовых оснований для их рассмотрения.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 В.И. Кудряшова
 Е.А. Шлейникова
 А.Н. Крюков