



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1133**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

29 октября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

<S> – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора

<S> – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» о включении информации об ООО ЧОО «Вектор Групп» (ул. б. Нижегородская, д. 77, корп. 2, оф. 33, г. Владимир, ИНН 3329068287) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя - ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» <S> (доверенность от 09.01.2019 № 4118/01-01, лица, в отношении которого подано заявление - ООО ЧОО «Вектор Групп» - <S> (решение единственного участника о продлении полномочий № 1 от 25.07..2016).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» (вх. № 7109 от 22.10.2019) о включении информации об ООО ЧОО «Вектор Групп» (ул. б. Нижегородская, д. 77, корп. 2, оф. 33, г. Владимир, ИНН 3329068287) в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что Департаментом имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области был проведен электронный аукцион на право заключить контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации, пожаротушения, системы оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения для нужд государственного казенного

учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №1» (извещение от 23.09.2019 г. № 0128200000119006055).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119006055 от 09.10.2019, победителем электронного аукциона было признано общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Вектор Групп» (ООО ЧОО «Вектор Групп»). Цена контракта составляет 63 778,40 рублей.

11.10.2019 г. заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта согласно ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

15.10.2019 победитель направил заказчику протокол разногласий.

15.10.2019 заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта с учетом протокола разногласий. Срок подписания проекта контракта победителем - до 18.10.2019 г.

19.10.2019 от электронной площадки пришло автоматическое уведомление об уклонении победителя электронного аукциона от подписания контракта.

По состоянию на 21.10.2019 победитель не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

21.10.2019 учреждением был составлен и размещен протокол о признании победителя электронного аукциона ООО ЧОО «Вектор Групп» уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ ООО ЧОО «Вектор Групп» признается уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель ООО ЧОО «Вектор Групп» пояснил, что в направленном со стороны ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» проекте Контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации, пожаротушения, системы оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, заключаемом между ООО ЧОО «Вектор Групп» и ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1», были представлены некорректные банковские реквизиты ООО ЧОО «Вектор Групп».

Протоколом разногласий от 15.10.2019 было оформлено изменение в части банковских реквизитов.

В соответствии с условиями Контракта, необходимо было предоставить сумму обеспечения в размере 10% от начальной цены Контракта, для чего ООО ЧОО «Вектор Групп» 15.10.2019 подало Заявку на банковскую гарантию от ООО «ЭКСПОБАНК».

16.10.2019 заявка Банком была одобрена, и Проект банковской гарантии был выслан Заказчику для согласования на электронную почту указанную в информации о закупке.

Ответ получен не был. Попытки связаться с Заказчиком по номеру контактного телефона ответственного лица, указанного в информации о закупке остались без результатов.

ООО ЧОО «Вектор Групп» воспользовалось информацией о контактных данных на официальном сайте Заказчика. Представитель ООО ЧОО «Вектор Групп» связался с и.о. главного врача Фроловой Инной Сергеевной. Фролова И.С. предоставила номер телефона ответственного по хозяйственной части и только после общения с последним, был получена информация о номере телефона Отдела закупок (32-38-38).

Проект банковской гарантии был отправлен на электронную почту Отдела закупок, указанного представителем Заказчика plan@oblpsihl.ru, однако ответ о согласовании проекта банковской гарантии представлено не было. Банковская гарантия была оформлена в ООО «Экспобанк» 24.10.2019 за № ЭГ-074655/19, однако функционал электронной торговой площадки не позволил прикрепить данный документ к проекту контракта и подписать его, так как срок для подписания, истек. Вместе с тем, ООО ЧОО «Вектор

Групп» предприняло все необходимые меры для заключения указанного государственного контракта в связи с чем просит не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или

конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную **пунктами 1 - 3 части 3** настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО ЧОО «Вектор Групп» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволит включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница № 1» о включении информации об ООО ЧОО «Вектор Групп» (ул. б. Нижегородская, д. 77, корп. 2, оф. 33, г. Владимир, ИНН 3329068287) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>