

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ЖИВИЦА+»**

140415, Московская область, г. Коломна,  
ул. Октябрьской революции д. 291 пом. 51  
ИНН 5022031989, КПП 502201001  
ОГРН 1025002738200  
тел. (496) 610-10-10  
№212 от 12.10.2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области

Золотареву И.В.

От ООО «Живица +»  
ОГРН 1025002738200,  
ИНН 502201001  
Адрес: 140415, Московская область,  
г. Коломна, ул. Октябрьской  
революции, д. 291 пом. 51  
Тел.(496)610-10-10  
rostok2004@mail.ru

**Жалоба на действия аукционной комиссии**

Заказчик: Акционерное общество «Научно-производственная корпорация  
«Конструкторское бюро машиностроения»

Место нахождения: 140402, Московская область, г. Коломна, Окский проспект, 42

Почтовый адрес: 140402, Московская область, г. Коломна, Окский проспект, 42

Тел.: (496)616-32-48

Адрес электронной почты: [kbmzakupki@yandex.ru](mailto:kbmzakupki@yandex.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Живица +»  
ИНН 5022031989

Адрес: 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции,  
д. 291 пом. 51

Тел.: (496)610-10-10

e-mail: [rostok2004@mail.ru](mailto:rostok2004@mail.ru)

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа:ООО «ЭТП» ([www.etprf.ru](http://www.etprf.ru))

Номер закупки: 32009474469

Наименование закупки: 0204-2020-00773 Оказание услуг проведения  
периодического медицинского осмотра работников АО «НПК «КБМ»

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме  
08.09.2020

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной  
форме:01.10.2020

Дата подведения итогов:09.10.2020

Начальная (максимальная) цена закупки: 3434 355

Доводы жалобы:

08.10.2020 года на официальном сайте по размещению заказов <http://www.zakupki.gov.ru> был размещен протокол №773/20-ЗК от 06 октября 2020 года.

В протоколе содержится информация, что на участие в закупке поступило 2 заявки:

1) идентификационный номер заявки 180565 цена заявки 3260000 (НДС не облагается) дата и время регистрации заявки 15.09.2020 10:46:55

2) идентификационный номер заявки 180241 цена заявки 1148000 (НДС не облагается) дата и время регистрации заявки 15.09.2020 21:34:12

Закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы и приняла решение на основании ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 140241, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 1148000 (один миллион сто сорок восемь тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием. Сроком исполнения договора: с момента заключения договора и по 15.11.2020.

ООО «Живица +» полагает, что в действиях заказчика и Закупочной комиссии АО «НПК «КБМ» имеются нарушения. Действия аукционной комиссии неправомерны и нарушают антимонопольное законодательство.

Пунктом 2 ст. 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено следующее: «Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает **пятьсот тысяч рублей**. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей». Минуя установленные законом требования начальная (максимальная) цена контракта, которая указана Заказчиком в аукционной документации составляет 3 343 355 (три миллиона четыреста тридцать четыре тысячи триста пятьдесят пять) рублей 00 копеек.

Комиссией, в протоколе необоснованно указано, что отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составляет 35,82%, что не соответствует действительности, так как цена преодоленная ООО «Живица +» составляет 3260000 руб., а цена предложенная участником под идентификационным номером 180241 составляет 1148000 руб.

Кроме этого, протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме должен содержать решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме в отношении каждой заявки на участие в запросе

котировок в электронной форме. В протоколе № 773/20-ЗК, размещенном Заказчиком АО «НПК «КБМ» члены комиссии, принимавшие участие в рассмотрении заявок не указаны, не указана должность членов комиссии и статус. Неизвестно, присутствовал член комиссии при рассмотрении заявок участников или нет.

Полагаем также, что при принятии решения в отношении победителя Аукционной комиссией не приняты во внимание следующие имеющие важное значение обстоятельства.

Согласно технического задания, объектом закупки является: оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников.

В техническом задании также указано, что медицинский осмотр должен проводиться в полном объеме, включая осмотр всеми специалистами и проведение лабораторных и функциональных исследований. Для оказания услуг по медицинскому осмотру у медицинской организации должна быть лицензия на осуществление медицинской деятельности всех специалистов, входящих в комиссию по проведению медицинских осмотров. Для оказания медицинских услуг по маммографии учреждению необходимо иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности на работу (услугу) по рентгенологии, т.е организация, оказывающая услуги по медицинскому осмотру должна иметь лицензию на медицинскую деятельность по: психиатрии-наркологии, психиатрии, отоларингологии, дерматовенерологии, неврологии, офтальмологии, стоматологии, хирургии и рентгенологии. Если у участника закупки отсутствует лицензия на указанные виды медицинской деятельности, то признание ее победителем является незаконным.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, участник закупки представляет указанные в документации о закупке документы и сведения самого участника закупки, а не

иных юридических лиц, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность.

Аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации № 271-ПЭЖ18 от 12 ноября 2018 г. в котором указано, что последующее возможное привлечение соисполнителей оказываемых услуг не подтверждает соответствие заявки участника требованиям аукционной документации и возможность его участия в аукционе, поскольку ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлены требования к участникам закупки, а не к соисполнителям.

При этом, мы полагаем, что если в лицензии участника закупки под идентификационным номером 180241 указаны не все виды медицинской деятельности, требуемые Заказчиком в аукционной документации, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку участника под идентификационным номером 180241 победителем. Данный довод подтверждается официальным разъяснением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 14 сентября 2020 года № 06-53229/20.

В действиях аукционной комиссии Заказчика усматривается нарушение п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что проведение медицинского осмотра организацией, не имеющей лицензии на виды медицинской деятельности и узких специалистов, участие которых обязательно при проведении медицинского осмотра работников, является нарушением норм действующего законодательства, а также аукционной комиссией и заказчиком допущены существенные нарушения норма закона № 44-ФЗ и антимонопольного законодательства.

Действия аукционной комиссии по подведению итогов электронного аукциона нарушили права заявителя жалобы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ

#### ПРОШУ:

1. Признать действия заказчика нарушающим требования Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении данной закупки.
2. Отменить протокол подведения итогов № 773/20-ЗК от 06.10.2020 г.
3. Аннулировать результат электронного аукциона (идентификационный код закупки: 32009474469).

#### Приложение:

1. Копия протокола подведения итогов электронного аукциона №733/20-ЗК от 06.10.2020 г.
2. Копия технического задания на оказание услуг по медицинскому осмотру работников АО «НПК «КБМ»
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя жалобы.
4. Документ подтверждающий полномочия директора.

5. Копия письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 14 сентября 2020 г. № 06-53229/20.

Директор ООО «Живица +»

Р.В. Платонов

Общество с ограниченной ответственностью  
«ЖИВИЦА+»

140415, Московская область, г. Коломна,  
ул. Октябрьской революции д. 291 пом. 51  
ИНН 5022031989, КПП 502201001  
ОГРН 1025002738200  
тел. (496) 610-10-10

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области

Золотареву И.В.

От ООО «Живица +»  
ОГРН 1025002738200,  
ИНН 502201001  
Адрес: 140415, Московская область,  
г. Коломна, ул. Октябрьской  
революции, д. 291 пом. 51  
Тел.(496)610-10-10  
rostok2004@mail.ru

#### Жалоба на действия аукционной комиссии

Заказчик: Акционерное общество «Научно-производственная корпорация  
«Конструкторское бюро машиностроения»

Место нахождения: 140402, Московская область, г. Коломна, Окский проспект, 42

Почтовый адрес: 140402, Московская область, г. Коломна, Окский проспект, 42

Тел.: (496)616-32-48

Адрес электронной почты: [kbmzakupki@yandex.ru](mailto:kbmzakupki@yandex.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Живица +»

ИНН 5022031989

Адрес: 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции,  
д. 291 пом. 51

Тел.: (496)610-10-10

e-mail: [rostok2004@mail.ru](mailto:rostok2004@mail.ru)

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа: ООО «ЭТП» ([www.etprf.ru/](http://www.etprf.ru/))

Номер закупки: 32009474469

Наименование закупки: 0204-2020-00773 Оказание услуг проведения периодического медицинского осмотра работников АО «НПК «КБМ»

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме 08.09.2020

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: 01.10.2020

Дата подведения итогов: 09.10.2020

Начальная (максимальная) цена закупки: 3434 355

Доводы жалобы:

08.10.2020 года на официальном сайте по размещению заказов <http://www.zakupki.gov.ru> был размещен протокол №773/20-ЗК от 06 октября 2020 года.

В протоколе содержится информация, что на участие в закупке поступило 2 заявки:

1) идентификационный номер заявки 180565 цена заявки 3260000 (НДС не облагается) дата и время регистрации заявки 15.09.2020 10:46:55

2) идентификационный номер заявки 180241 цена заявки 1148000 (НДС не облагается) дата и время регистрации заявки 15.09.2020 21:34:12

Закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы и приняла решение на основании ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 140241, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 1148000 (один миллион сто сорок восемь тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием. Сроком исполнения договора: с момента заключения договора и по 15.11.2020.

ООО «Живица +» полагает, что в действиях заказчика и Закупочной комиссии АО «НПК «КБМ» имеются нарушения. Действия аукционной комиссии неправомерны и нарушают антимонопольное законодательство.

Пунктом 2 ст. 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено следующее: «Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает **пятьсот тысяч рублей**. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей». Минуя установленные законом требования начальная (максимальная) цена контракта, которая указана Заказчиком

в аукционной документации составляет 3 343 355 (три миллиона четыреста тридцать четыре тысячи триста пятьдесят пять) рублей 00 копеек.

Комиссией, в протоколе необоснованно указано, что отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составляет 35,82%, что не соответствует действительности, так как цена преодоленная ООО «Живица +» составляет 3260000 руб., а цена предложенная участником под идентификационным номером 180241 составляет 1148000 руб.

Кроме этого, протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме должен содержать решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме в отношении каждой заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. В протоколе № 773/20-ЗК, размещенном Заказчиком АО «НПК «КБМ» члены комиссии, принимавшие участие в рассмотрении заявок не указаны, не указана должность членов комиссии и статус. Неизвестно, присутствовал член комиссии при рассмотрении заявок участников или нет.

Полагаем также, что при принятии решения в отношении победителя Аукционной комиссией не приняты во внимание следующие имеющие важное значение обстоятельства.

Согласно технического задания, объектом закупки является: оказание услуг по медицинскому осмотру сотрудников.

В техническом задании также указано, что медицинский осмотр должен проводиться в полном объеме, включая осмотр всеми специалистами и проведение лабораторных и функциональных исследований. Для оказания услуг по медицинскому осмотру у медицинской организации должна быть лицензия на осуществление медицинской деятельности всех специалистов, входящих в комиссию по проведению медицинских осмотров. Для оказания медицинских услуг по маммографии учреждению необходимо иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности на работу (услугу) по рентгенологии, т.е организация, оказывающая услуги по медицинскому осмотру должна иметь лицензию на медицинскую деятельность по: психиатрии-наркологии, психиатрии, отоларингологии, дерматовенерологии, неврологии, офтальмологии, стоматологии, хирургии и рентгенологии. Если у участника закупки отсутствует лицензия на указанные виды медицинской деятельности, то признание ее победителем является незаконным.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено

императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, участник закупки представляет указанные в документации о закупке документы и сведения самого участника закупки, а не иных юридических лиц, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность.

Аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации № 271-ПЭЖ18 от 12 ноября 2018 г. в котором указано, что последующее возможное привлечение соисполнителей оказываемых услуг не подтверждает соответствие заявки участника требованиям аукционной документации и возможность его участия в аукционе, поскольку ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлены требования к участникам закупки, а не к соисполнителям.

При этом, мы полагаем, что если в лицензии участника закупки под идентификационным номером 180241 указаны не все виды медицинской деятельности, требуемые Заказчиком в аукционной документации, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку участника под идентификационным номером 180241 победителем. Данный довод подтверждается официальным разъяснением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 14 сентября 2020 года № 06-53229/20.

В действиях аукционной комиссии Заказчика усматривается нарушение п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что проведение медицинского осмотра организацией, не имеющей лицензии на виды медицинской деятельности и узких специалистов, участие которых обязательно при проведении медицинского осмотра работников, является нарушением норм действующего законодательства, а также аукционной комиссией и заказчиком допущены существенные нарушения норма закона № 44-ФЗ и антимонопольного законодательства.

Действия аукционной комиссии по подведению итогов электронного аукциона нарушили права заявителя жалобы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ

**ПРОШУ:**

1. Признать действия заказчика нарушающим требования Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении данной закупки.

2. Отменить протокол подведения итогов № 773/20-ЗК от 06.10.2020 г.
3. Аннулировать результат электронного аукциона (идентификационный код закупки: 32009474469).

Приложение:

1. Копия протокола подведения итогов электронного аукциона №733/20-ЗК от 06.10.2020 г.
2. Копия технического задания на оказание услуг по медицинскому осмотру работников АО «НПК «КБМ»
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя жалобы.
4. Документ подтверждающий полномочия директора.
5. Копия письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 14 сентября 2020 г. № 06-53229/20.

Директор ООО «Живица +»

Р.В. Платонов