

ООО АКГ «Финансы»
ул. Галушцака, д. 17, г. Новосибирск,
тел. +7(383) 344-98-78, 319-78-78
www.sapelkin.ru, novosibirsk@sapelkin.ru
ИНН/КПП 5402035027/540201001

05.05.2021 г. № 1096

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр.
Мира, 81"Д"
E-mail: to24@fas.gov.ru
Заказчик: Акционерное общество
«Медтехника»
ИНН 2466197540
КПП 246601001
ОГРН 1182468067077
Место нахождения: 660060, край
Красноярский, город Красноярск,
улица Кирова, дом 40
Контактное лицо: Калугина Н.А.
+7 381 2192919 34
kna@krasmt.ru

Жалоба на положения конкурсной документации

Акционерное общество «Медтехника» (Заказчик) проводит конкурс в электронной форме по 223-ФЗ на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021-2023 г. АО «Медтехника». Реестровый номер извещения 32110226357 (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=13959341&purchasId=10538505&purchaseMethodType=KESMBO>).

ООО АКГ «Финансы» ознакомившись с конкурсной документацией, считает некоторые из ее положений противоречат нормам законодательства.

1. В положения конкурсной документации включены избыточные требования к участникам закупки, ограничивающие конкуренцию.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчики при закупке товаров, работ, услуг обязаны руководствоваться, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Единая комиссия осуществляет оценку заявок, окончательных предложений участников закупки в соответствии с правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, с использованием в том числе следующего критерия.

Для определения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника конкурса» устанавливаются следующие показатели:

Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4
0 баллов	25 баллов	50 баллов	100 баллов
Порядок оценки			
Уровень 1	Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса не соответствует требованиям Уровней 2, 3, 4 и максимальному количественному значению качественных, функциональных и квалификационных характеристик по критерию.		
Уровень 2	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса соответствует одновременно ВСЕМ следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Количество выигранных закупок на проведение ежегодного обязательного аудита муниципальных, государственных предприятий и организаций с долей государственной собственностью не менее 25% (количество закупок в период с 01.01.2010 до даты подачи заявки). (подтверждается реестровым номером закупки из единой информационной системе www.zakupki.gov.ru) – 650 (шестьсот пятьдесят) и более закупок ✓ имеет в штате 30 (тридцать) и более аттестованных аудиторов с опытом работы не менее 5 лет (подтверждается копиями трудовых договоров, копиями квалификационных аттестатов). ✓ наличие полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой 100 000 000 (сто миллионов) рублей и более (подтверждается полисом страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов), ✓ опыт осуществления деятельности на рынке аудиторских услуг, считается с даты выдачи лицензии на осуществление аудиторской деятельности или с даты вступления с СРО аудиторов в зависимости от более ранней даты (подтверждается копиями лицензий на оказание аудиторских услуг и/или документами, подтверждающими вступление в саморегулируемую организацию аудиторов) – от 10 до 14 лет. 		
Уровень 3	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса соответствует одновременно ВСЕМ следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Количество выигранных закупок на проведение ежегодного обязательного аудита муниципальных, государственных предприятий и организаций с долей государственной собственностью не менее 25% (количество закупок в период с 01.01.2010 до даты подачи заявки). (подтверждается реестровым номером закупки из единой информационной системе 		

	<p>www.zakupki.gov.ru) – 700 (семьсот) и более закупок</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ имеет в штате 35 (Тридцать пять) и более аттестованных аудиторов с опытом работы не менее 5 лет (подтверждается копиями трудовых договоров, копиями квалификационных аттестатов). ✓ наличие полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой 300 000 000 (триста миллионов) рублей и более (подтверждается полисом страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов), ✓ опыт осуществления деятельности на рынке аудиторских услуг, считается с даты выдачи лицензии на осуществление аудиторской деятельности или с даты вступления с СРО аудиторов в зависимости от более ранней даты (подтверждается копиями лицензий на оказание аудиторских услуг и/или документами, подтверждающими вступление в саморегулируемую организацию аудиторов) – от 15 до 19 лет.
<p>Уровень 4</p>	<p>Данный уровень присваивается в случае, если Участник конкурса соответствует одновременно ВСЕМ следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Количество выигранных закупок на проведение ежегодного обязательного аудита муниципальных, государственных предприятий и организаций с долей государственной собственностью не менее 25% (количество закупок в период с 01.01.2010 до даты подачи заявки). (подтверждается реестровым номером закупки из единой информационной системе www.zakupki.gov.ru) – 770 (семьсот семьдесят) и более закупок ✓ имеет в штате 40 (сорок) и более аттестованных аудиторов с опытом работы не менее 5 лет (подтверждается копиями трудовых договоров, копиями квалификационных аттестатов). ✓ наличие полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей и более (подтверждается полисом страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов), ✓ опыт осуществления деятельности на рынке аудиторских услуг, считается с даты выдачи лицензии на осуществление аудиторской деятельности или с даты вступления с СРО аудиторов в зависимости от более ранней даты (подтверждается копиями лицензий на оказание аудиторских услуг и/или документами, подтверждающими вступление в саморегулируемую организацию аудиторов) – 20 и более лет.

Если каждый из критериев отбора в отдельности причиной для подобного сужения количества участников может не являться, то в своей совокупности требования в части подтверждения опыта участника являются настолько высокими и объективно необоснованными, что могут привести к ограничению количества участников Закупки.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке

воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Частью 1 ст. 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав. Повышенные требования к потенциальным контрагентам должны иметь именно объективное обоснование, соответствовать законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному ч. 1 ст. 1 ГК РФ и не должны приводить к необоснованному сокращению количества участников закупочной процедуры. Аналогичный вывод содержится в Решении Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 25 декабря 2018 г. № 1-00-2004/77-18).

Действующим законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

2. Критериям, установленным конкурсной документацией, не соответствуют даже крупнейшие участники рынка аудиторских услуг.

Так, второму уровню (и 25 конкурсных баллов) соответствуют участники, которые были признаны победителями на проведение ежегодного обязательного аудита муниципальных, государственных предприятий и организаций с долей государственной собственностью не менее 25% (количество закупок в период с 01.01.2010 до даты подачи заявки). (подтверждается реестровым номером закупки из единой информационной системе www.zakupki.gov.ru) в более чем 650 (шестисот пятидесяти) и более закупках.

Любое значение ниже указанного показателя влечет присвоение 0 баллов участнику.

Вместе с тем такое требование чрезмерно и избыточно, указанному критерию фактически могут соответствовать только ограниченный круг аудиторских организаций.

Всего в Российской Федерации согласно данным Министерства Финансов РФ по состоянию на 30 апреля 2021 г. действует 3 575 аудиторских организаций (https://minfin.gov.ru/ru/performance/audit/reestr_audit/auditor_org/).

Однако, показателям, приведенным в конкурсной документации не соответствуют даже организации, входящие в так называемую «большую четверку» аудиторских организаций.

- Так, например, ООО «Эрнст энд Янг» (ИНН 7709383532) за весь период своего существования на российском рынке (с 2002 года) выиграли ВСЕГО в 368 закупках.
- Акционерное общество «КПМГ» (ИНН 7702019950) была признана победителем в 462 закупках.
- Акционерное общество «Прайсвотерхаусперс Аудит» (ИНН 7705051102) зарегистрировано 28.02.1992 г. Организация признана победителем в 209 закупках.
- Закрытое акционерное общество «Делойт и Туш СНГ» (ИНН 7703097990) на российском рынке с 1992 года. За это время организация была признана победителем в 133 закупках.

Эти организации входят в первую четверку аудиторских организаций в рейтинге крупнейших российских аудиторских организаций (субъектов аудиторской деятельности) по итогам 2019 года (https://raex-rr.com/business/audit/rating_of_audit_companies).

Отметим, что указанные показатели приведены без учета дополнительного критерия - проведение ежегодного обязательного аудита муниципальных, государственных предприятий и организаций с долей государственной собственностью не менее 25% (количество закупок в период с 01.01.2010 до даты подачи заявки).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию.

Генеральный директор



В.С. Сапелкин

Исполнитель
М.А. Бузениус
buzenius.ma@sapelkin.ru
+79039007766